

## NOTAT



15. september 2011

J.nr. 2011-0012071

JAIC/rmh

### Samlenotat om rådsmøde for beskæftigelse og sociale anliggender den 3. oktober 2011

---

Dagsordenen for rådsmødet forventes at se ud som følger:

1. **Den Europæiske Socialfonds rolle i implementeringen af EU 2020-Strategien, KOM-dokument foreligger ikke**
  - *Politisk drøftelse* side 2
  
2. **Forberedelse af det Sociale Trepартstopmøde, KOM-dokument foreligger ikke**
  - *Information fra formandskabet* side 6
  
3. **Frivilligt arbejdes rolle i social- og arbejdsmarkedspolitikken, KOM-dokument foreligger ikke**
  - *Vedtagelse af rådskonklusioner* side 8
  
4. **Håndtering af den demografiske udvikling – Samarbejde mellem institutioner på europæisk niveau, KOM-dokument foreligger ikke**
  - *Vedtagelse af rådskonklusioner* side 10

Punkt 1 hører under økonomi- og erhvervsministerens ressort.

Punkt 2 hører under beskæftigelsesministerens ressort.

Punkt 3 og 4 hører under socialministerens ressort.

## **1. Den Europæiske Socialfonds rolle I implementeringen af EU 2020-Strategien, KOM-dokument foreligger ikke**

- *Politisk drøftelse*

Nyt notat.

### **Resumé**

*EU-Kommissionen forventes i forbindelse med den forestående forhandling af rammerne for samhørighedspolitikken i fremtiden (2014-2020), herunder bl.a. Den Europæiske Socialfond, at lægge op til, at samhørighedspolitikken skal understøtte og bidrage til opfyldelse af Europa 2020-strategien. Forslaget til ny forordning for Den Europæiske Socialfond er dog endnu ikke fremsat af EU-Kommissionen. Dette forventes tidligst at ske oktober 2011. Når forslaget til forordning til sin tid er vedtaget, vil de supplerende nationale love og bekendtgørelser for administrationen af Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Regionalfond skulle opdateres, og der skal udarbejdes et nyt operationelt program for anvendelsen af Socialfonden i Danmark.*

### **1. Baggrund**

Regelsættet for EU's samhørighedspolitik, herunder Den Europæiske Socialfond (herefter Socialfonden), står for at skulle forhandles på plads for en ny periode (2014-2020). EU-Kommissionen har imidlertid endnu ikke fremsat forslag til hverken generelle forordninger på samhøringspolitikken eller forordning for Socialfonden. Dette forventes at ske tidligst primo oktober 2011.

Forventningerne til det kommende forslag til forordning, der beskrives under de følgende punkter, beror på EU-Kommissionens overvejelser i dels EU-Kommissionens 5. samhørighedsrapport om økonomisk, social og territorial samhørighed: Samhørighedspolitikken i fremtiden (offentliggjort den 10. november 2010) og dels i EU-Kommissionens meddelelse om de flerårige finansielle rammer (offentliggjort den 29. juni 2011).

### **2. Formål og indhold**

Forslag til forordning for Socialfonden er ikke fremsat endnu.

Det er forventningen, at der i et kommende regelsæt for Socialfonden vil være en tæt kobling til Europa 2020-strategiens prioriteter: "Smart growth, sustainable growth and inclusive growth" (intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst) og den del af Europa 2020 integrerede retningslinjer, der omhandler medlemsstaternes beskæftigelsespolitik, hvilke er:

- Retningslinje 7: Øge arbejdsmarkedsdeltagelsen og reducere strukturel arbejdsløshed
- Retningslinje 8: Udvikle en kvalificeret arbejdsstyrke, der modsvarer arbejdsmarkedets behov, fremme jobkvalitet og livslang læring

- Retningslinje 9: Sikre effektive uddannelsessystemer på alle niveauer og øge den andel af befolkningen, der har afsluttet en videregående eller tilsvarende uddannelse
- Retningslinje 10: Fremme social inklusion og bekæmpe fattigdom.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Forslag er ikke fremlagt endnu.

### **4. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **5. Gældende dansk ret**

Danmark udsteder supplerende regler under de eksisterende EU-forordninger vedrørende strukturfondene (Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond). Gældende dansk ret er:

- Lov nr. 1599 af 20. december 2006 om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Socialfond som ændret ved lov nr. 1272 af 16. december 2009 og lov nr. 718 af 25. juni 2010
- Bekendtgørelse nr. 1132 af 24. november 2008 om henlæggelse af beføjelser til Erhvervs- og Byggestyrelsen efter lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond
- Bekendtgørelse nr. 358 af 18. april 2007 om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond
- Bekendtgørelse nr. 1137 af 26. november 2008 om ændring af bekendtgørelse om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond
- Bekendtgørelse nr. 71 af 21. januar 2010 om ændring af bekendtgørelse om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond
- Bekendtgørelse nr. 207 af 5. marts 2010 om støtteberettigelse, regnskab, revision og kontrol m.v. i forbindelse med udbetaling af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond.

Grundlaget for den danske implementering af socialfondsindsatsen er desuden fastlagt i en national strategisk referenceramme og et nationalt operationelt program, der er godkendt af EU-Kommissionen.

### **6. Konsekvenser**

#### **Lovmæssige konsekvenser**

Dansk lovgivning vil skulle opdateres, når de nye forordninger for strukturfondene (Socialfonden og Regionalfonden) er vedtaget.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

Forslag er ikke fremlagt endnu.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Forslag er ikke fremlagt endnu.

Det er den officielle danske holdning og målsætning, at Socialfonden og Regionalfonden i Danmark skal bidrage til opfyldelsen af Europa 2020-Strategiens fokus på intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst.

### **Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslag er ikke fremlagt endnu. Det forventes dog ikke at få særlige administrative konsekvenser for erhvervslivet, da der er tale om en frivillig støtteordning.

### **Beskyttelsesniveauet**

Forslag er ikke fremlagt endnu. Det forventes dog ikke at få særlige betydning for beskyttelsesniveauet.

## **7. Høring**

Forslaget til forordninger er ikke fremlagt endnu og har derfor ikke været i høring.

## **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kendskabet til andre landes holdninger er sporadisk, eftersom forordningsudkast vedrørende Socialfonden ikke foreligger. I forslaget til flerårige finansielle rammer (EU-budgettet 2014-2020) foreslår EU-Kommissionen, at der indføres en minimumsats for medlemslandenes anvendelse af midler fra Socialfonden. I indeværende periode er det et nationalt anliggende at fastlægge fordelingen af strukturfondsmidlerne mellem Regionalfonden og Socialfonden.

EU-Kommissionen foreslår endvidere, at Socialfonden samlet skal tegne sig for mindst en fjerdedel af det totale budget til samhørighedspolitikken (Samhørighedsfonden og Regional- og Socialfonden).

Det forventes umiddelbart, at flere af medlemsstaterne i EU vil være skeptiske overfor indskrænkninger af det nationale råderum i prioriteringen mellem Regionalfonden og Socialfonden.

## **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Der er endnu ikke fastlagt officiel dansk holdning i forhold til Socialfondens fremtidige virke.

Fra dansk side lægges der generelt vægt på, at strukturfondsmidlerne (Regionalfonden og Socialfonden) fremadrettet kan medvirke til at understøtte vækst og beskæftigelse inden for rammen af Europa 2020, herunder at de mest vækst- og beskæftigelsesorienterede politikker opprioriteres.

For at sikre størst mulig komplementaritet i indsatsen lægges der i forlængelse af Europa 2020 strategien vægt på, at samhørighedspolitikken fortsat rummer både Social- og Regionalfonden.

Samhørighedspolitikken bør i fremtiden have fokus på øget effektivitet i anvendelse af midlerne, hvilket bl.a. kan ske gennem få fokuserede målsætninger i strukturfondene (Socialfonden og Regionalfonden) udledt primært af Europa 2020-strategien og Europa 2020 integrerede retningslinjer.

Under hensyntagen til overholdelse af reglerne for god forvaltnings- og regnskabspraksis bør det tilstræbes, at forenkle og strømline forvaltningen af strukturfondsstøtten.

Der lægges fra dansk side vægt på, at drøftelserne hverken præjudicerer forhandlingerne af forordningerne eller de flerårige finansielle rammer.

#### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslag til forordninger er endnu ikke fremlagt og har dermed ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **2. Forberedelse af det sociale trepartstopmøde, KOM-dokument foreligger ikke**

- *Information fra formandskabet*

Nyt notat.

### **1. Baggrund**

Rådet vedtog under det danske EU-formandskab i 2002 et forslag fra Kommissionen til rådsbeslutning om, at der hvert år skulle afholdes et "socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse" forud for Det europæiske Råds møde i marts. Der er ved at udvikle sig en praksis for, at der tillige afholdes trepartstopmøde i forbindelse med DER i oktober. På mødet deltager Rådet, Kommissionen, arbejdsmarkedets parter samt et nuværende og de kommende to formandskaber. Som kommende formandskab deltager Danmark derfor i mødet.

Formålet med de sociale trepartstopmøder er at styrke den sociale dialog's rolle gennem konsultationer med arbejdsmarkedets parter på europæisk plan om beskæftigelse, økonomisk politik og social beskyttelse, herunder Europa 2020-Strategien. Det sociale trepartstopmøde bringer den sociale trojka (det nuværende og de to følgende EU-formandskaber), Kommissionen og arbejdsmarkedets parter på europæisk niveau sammen mindst én gang om året. Mødets diskussioner/resultater skal rapporteres til DER.

### **2. Formål og indhold**

Lissabontraktaten artikel 152 omtaler det sociale trepartstopmøde.

Formandskabet har endnu ikke oplyst om emnet for drøftelserne.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelse**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **4. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **5. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **6. Konsekvenser**

Sagen har ikke umiddelbart konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet og beskyttelsesniveauet.

### **7. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

### **8. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er generelt positiv over for afholdelsen af de sociale trepartstopmøder, som vurderes at bidrage til yderligere inddragelse af arbejdsmarkedets parter i gennemførelsen af strategien vedrørende vækst og beskæftigelse.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De andre medlemslande har traditionelt støttet afholdelsen af disse møder, hvilket også forventes at blive tilfældet denne gang.

### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **3. Frivilligt arbejdes rolle i social- og arbejdsmarkedspolitikken, KOM-dokument foreligger ikke**

- Vedtagelse af rådskonklusioner

Nyt notat.

#### **Resumé**

*Forslaget til vedtagelse af rådskonklusioner tager udgangspunkt i de aktiviteter og konferencer, som har været afholdt i 2011 som led i afvikling af det europæiske år for frivilligt arbejde til fremme af aktivt medborgerskab 2011.*

#### **1. Baggrund**

Det polske formandskab har udarbejdet udkast til rådskonklusioner vedrørende frivilligt arbejde, som henviser til alle former for frivillige formelle eller uformelle aktiviteter, som en person påtager sig af egen fri vilje, valg og motivation og uden tanke for økonomisk vinding. Rådskonklusionerne forventes vedtaget på rådsmødet.

#### **2. Formål og indhold**

Forslaget til vedtagelse af rådskonklusioner tager udgangspunkt i, at frivilligt arbejde udgør et vigtigt redskab til at opfylde Europa 2020-Strategiens mål bl.a. ved at bidrage til at støtte social inklusion og styrke mulighederne for beskæftigelse.

Der findes fortsat en række barrierer, som begrænser frivilligt arbejde og dets fulde potentiale, herunder undervurdering af det frivillige arbejde, manglende information om værdien af det frivillige arbejde samt ulige støttevilkår. Formålet med rådskonklusionerne er at opfordre medlemsstaterne til, at de nævnte barrierer fjernes med henblik på, at frivilligt arbejde kan opnå sit fulde potentiale.

Medlemsstaterne og Kommissionen opfordres til at fremme samarbejdet om udviklingen af frivilligt arbejde i EU, at støtte udviklingen af civilsamfundsorganisationer, at fremme frivilligt arbejdes rolle som en form for ikke-formel og uformel læring, der bidrager til erhvervelse af nye færdigheder. Anerkendelsen af frivilligt arbejde bør synliggøres, og endeligt tilskyndes til løsninger, som fremmer overgangen fra lejlighedsvist frivilligt arbejde til mere langsigtet frivilligt arbejde.

Kommissionen opfordres til at overveje at udarbejde et politik dokument om frivilligt arbejde, der kan uddybe diskussionen om det frivilliges arbejdes rolle og værdi.

#### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Gældende dansk ret**

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant.

#### **6. Konsekvenser**



Sagen har ikke i sig selv hverken lovgivnings-, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **7. Høring**

Forslaget til rådskonklusioner er sendt til orientering til EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold.

#### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at alle medlemslande har en positiv holdning til forslaget.

#### **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen har en generelt positiv holdning til det fremlagte forslag til konklusioner.

#### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **4. Håndtering af den demografiske udvikling – Samarbejde mellem institutioner på europæisk niveau, KOM-dokument foreligger ikke**

- Vedtagelse af rådskonklusioner

Nyt notat.

##### **Resumé**

*Forslaget til vedtagelse af rådskonklusioner tager udgangspunkt i de demografiske udfordringer, som medlemslandene står over for. Skal antallet af fødsler hæves, og skal der være tilstrækkelig arbejdskraft til at klare samfundskravene, kræves der gode rammer for familierne, så de kan opnå balance mellem familie- og arbejdsliv.*

##### **1. Baggrund**

Det polske formandskab har udarbejdet udkast til rådskonklusioner vedrørende de demografiske udfordringer, som medlemslandene står over for. Rådskonklusionerne forventes vedtaget på rådsmødet.

##### **2. Formål og indhold**

Forslaget til vedtagelse af rådskonklusioner tager udgangspunkt i de demografiske udfordringer, som medlemslandene står over for. Mindre ungdomsårgange og voksende ældregenerationer gør det nødvendigt, at så mange som muligt deltager på arbejdsmarkedet. Der bør skabes gode rammer for balance mellem familie- og arbejdsliv med henblik på at skabe ligestilling, få flere kvinder til at deltage på arbejdsmarkedet og give mulighed for en stigning i antallet af fødsler.

Medlemslandene og Kommissionen opfordres således til udveksling af oplysninger og til via Den Åbne Koordinationsmetode at indsamle og sprede oplysninger om medlemslandenes politikker vedrørende de demografiske udfordringer. De opfordres endvidere til at udvikle samarbejdsmetoder og videndeling inden for pleje- og dagtilbudssektoren samt til at anvende Den Europæiske Socialfond til aktiviteter vedrørende mænds og kvinders familieansvar.

Medlemslandene opfordres til at tage højde for de demografiske udfordringer i deres nationale reformprogrammer og fremme balancen mellem familie- og arbejdsliv i alle økonomiske sektorer ved at sikre plejeydelser og pasningsordninger, som alle har råd til, og af en rimelig kvalitet. De opfordres desuden til at støtte samarbejde om de demografiske udfordringer på nationalt plan mellem forskningsinstitutioner, frivillige organisationer, arbejdsmarkedets parter og regeringsorganerne.

Kommissionen opfordres til at fremme samarbejdet mellem på den ene side Ekspertgruppen om demografiske spørgsmål og Den rådgivende komité om lige muligheder for kvinder og mænd og på den anden side Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse. Den opfordres endvidere til at inddrage relevante aspekter af de demografiske udfordringer i den årlige vækstrapport og vurderingen af de nationale reformprogrammer under Det Europæiske Semester, til at organisere et seminar om forskningsprojekter om de demografiske udfordringer, mainstreamede spørgsmål relateret til de demografiske udfordringer og forberede en rapport om sammenhængen mellem karriere og familieliv.

##### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Gældende dansk ret**

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant.

#### **6. Konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv hverken lovgivnings-, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **7. Høring**

Forslaget til rådskonklusioner er sendt til orientering til EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold.

#### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at alle medlemslande har en positiv holdning til forslaget vedrørende de demografiske udfordringer.

#### **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen har en generelt positiv holdning til det fremlagte forslag til konklusioner.

#### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.