

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 21. oktober 2010

Sagsnr.: 1005650

Sagsbeh.: DPPHO/ Center for Kommunaløkonomi

Høringsnotat

### **Notat om indkomne høringssvar vedrørende udkast til lov om ændring af lov om lån til betaling af ejendomsskat (Renteforhøjelse og nedslag i de påløbne renter)**

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om lån til betaling af ejendomsskat blev sendt i høring hos KL, Ældremobiliseringen, Ældre Sagen, Danske Pensionister og Danske Ældreråd den 6. oktober 2010.

Herudover har berørte ministerier afgivet enkelte tekniske bemærkninger til lovforslaget.

Der er modtaget høringssvar fra KL, Ældre Sagen, Danske Ældreråd, Ældremobiliseringen og Danske Pensionister. Endvidere har Århus Kommune tilsendt ministeriet bemærkninger.

Danske Pensionister har tilkendegivet, at deres holdning vil fremgå af høringssvaret fra Ældremobiliseringen.

Ældremobiliseringen har ikke umiddelbart bemærkninger til lovforslaget, men noterer sig, at rentejusteringen blandt andet betyder, at renterne nu vil blive fradragsberettigede. Umiddelbart finder man beregningsmodellen tung og uigennemskuelig, og man anbefaler, at ministeriet finder en for borgerne mere gennemskuelig og kontrollerbar model.

#### *Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:*

Den valgte beregningsmodel for renten er valgt, da den afspejler en gennemsnitlig forventet låneomkostning for folke- og førtidspensionister samt efterlønsmodtagere med fast ejendom og friværddi.

Det skal endvidere for god ordens skyld bemærkes, at der med lovforslaget indføres et skematisk nedslag i renter tilskrevet efter den 1. januar og ikke et "almindeligt ligningsmæssigt fradrag", da det i mange tilfælde ikke vil kunne anvendes på grund af manglende skattepligtig indkomst. Det foreslåede nedslag vil derimod komme alle låntagere til gode.

Danske Ældreråd anerkender aftaleparterens ønske om, at kommunerne i større omfang end i dag bliver kompenseret for tab opstået på grund af indefrysning af ejendomsskatter. Danske Ældreråd finder dog, at lovforslagets § 3 risikerer ikke blot at holde kommunerne skadesløse, men at medføre en overkompensation af kommunerne. Danske Ældreråd bemærker endvidere, at det i lovforslagets bemærkninger fremgår, at lovforslaget forventes at give budgetforbedringer på godt 110 mio. kr. i 2011, men at det ikke fremgår, hvad kommunerne i dag taber med ordningen om indefrysning af ejendomsskatter.

Endeligt bekymrer det Danske Ældreråd, at låntagere uden skattepligtig indtægt ikke vil kunne udnytte fradraget i de påløbne renter, jf. § 5, stk. 3, og opfordrer derfor ministeren til at overveje en anden type nedslag for disse låntagere.

*Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:*

Den valgte beregningsmodel for renten er valgt, da den afspejler en gennemsnitlig forventet låneomkostning for folke- og førtidspensionister samt efterlønsmodtagere med fast ejendom og friværdis.

Det skematiske nedslag er netop valgt af hensyn til, at mange pensionister og efterlønsmodtagere ikke kan anvende et "almindeligt ligningsmæssigt fradrag" på grund af manglende skattepligtig indkomst. Det foreslåede nedslag vil således komme alle låntagere til gode.

Ældre Sagen mener, at det er stærkt tvivlsomt, om de nye betingelser for forrentningen kan gælde for eksisterende lån fremadrettet. Men Ældre Sagen går ud fra, at Justitsministeriet ikke har haft bemærkninger hertil.

Endvidere finder Ældre Sagen ikke, at den i forslaget beskrevne rente er udtryk for markedsrenten og påpeger endvidere, at man mener, at det giver kommunerne en betydelig fortjeneste.

Dernæst finder Ældre Sagen ikke, at det foreslåede skematiske nedslag er i overensstemmelse med aftaleparternes aftale om en fradragsret. Ældre Sagen mener, at det skematiske nedslag for de fleste pensionisters vil være dårligere end et fradrag.

Ældre Sagen mener endvidere ikke, at der er nok oplysninger, for så vidt angår de økonomiske konsekvenser for de enkelte pensionister og for beregningen af provenuetskønnet.

Dernæst påpeger Ældre Sagen, at der nu ikke er tale om nogen fordelagtig ordning, hvilket vil medføre, at alene pensionister, der ikke har tilstrækkelig god økonomi til at kunne låne andre steder, vil benytte ordning.

Ældre Sagen bemærker, at det ikke synes at fremgå af den foreslåede lovtekst, at nedslaget ikke vedrører renter, der er tilskrevet før 2011.

Endelig bemærker Ældre Sagen, at det ikke fremgår, om lånegrænsen i lovens § 4, stk. 6 opgøres under hensyn til det foreslåede skematiske nedslag.

*Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:*

Kommunernes låntagning til indefrysning af ejendomsskatter sker med hjemmel i lov om lån til betaling af ejendomsskatter og med det foreliggende lovforslag

sker der alene en ændring i forhold til den fremadrettede forrentning for disse lån.

Den valgte beregningsmodel for renten er valgt, da den afspejler en gennemsnitlig forventet låneomkostning for folke- og førtidspensionister samt efterlønsmodtagere med fast ejendom og friværdis.

Det skematiske nedslag er netop valgt af hensyn til, at mange pensionister og efterlønsmodtagere ikke kan anvende et "almindeligt" fradrag på grund af manglende skattepligtig indkomst. Det foreslåede nedslag vil således komme alle låntagere til gode.

Som anført i lovforslaget indebærer den gældende forrentning en risiko for, at det økonomisk kan være attraktivt at optage lån til indefrysning af ejendomsskat, uanset at ejeren af ejendommen ikke økonomisk har behov herfor i forhold til at kunne blive boende i ejendommen. Med de foreslåede ændringer vil ordningen fortsat tage sigte på at hjælpe pensionister, der ikke har tilstrækkelig god økonomi til at kunne blive boende i deres ejendom efter endt arbejdsliv, men ordningen vil i højere grad blive målrettet til den gruppe pensionister og efterlønsmodtagere, som den oprindeligt var tiltænkt.

Det er præciseret i lovtæksten, at nedslag i de påløbne renter kun gælder for renter, der er tilskrevet efter 1. januar 2011.

Indførelsen af et nedslag i renter tilskrevet efter den 1. januar 2011 indebærer ingen ændringer i grænsen for at optage lån jf. § 4, stk. 6.

KL bemærker, at det fremsendte udkast til lovforslag imødekommer flere af KL's tidligere fremsatte synspunkter om, at ordningen belaster kommunernes økonomi, og at det ikke er en kommunal opgave at yde lån til grundejere.

KL påpeger, at det i det fremsendte lovforslag fremgår, at målgruppen for ordningen er beskrevet som folkepensionister samt førtids- og invalidepensionister, hvortil det bør tilføjes, at efterlønsmodtagere ligeledes er omfattet.

KL går ud fra, at ministeriet fortsætter med at sende en årlig informationsskrivelse ud til kommunerne, som indeholder informationer om renten, så kommunerne ikke skal anvende ressourcer på at beregne dette.

KL foreslår endvidere, at det bliver skrevet ind i lovændringen, at det foreslåede rentenedslag ved indfrielse kun skal omfatte renter, der er tilskrevet efter den 1. januar 2011.

Dernæst bemærker KL, at den foreslåede tekst til § 5, stk. 3 ikke nævner noget om "frivillige" indfrielse - helt eller delvist.

KL beder ministeriet præcisere, hvorledes nedslaget i de påløbne renter rent praktisk håndteres, når et lån forfalder til betaling, og hvornår status på familieforhold skal gælde fra mht. beregningen af bundfradraget på enlige og ægtefæller.

Endelig henviser KL til ministeriets skrivelse af 2. juli 2010, hvoraf fremgår, at kommunerne skal fortsætte med indefrysning af ejendomsskatter i det tilfælde, hvor den seneste ejendomsværdi er mindre end den tinglyste sikkerhed. KL går ikke ud fra, at det har været hensigten, hvorfor man opfordrer ministeriet til at ændre lovens § 5, stk. 1, så kommunerne fremover får en klar og udvidet beføjelse til at kræve et lån sat i bero, når det ikke længere er dækning indenfor den seneste ansatte ejendomsværdi.

*Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:*

Det er i lovbemærkningerne præciseret, at ordningen også omfatter efterlønsmodtagere

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil fortsat rundsende en informationsskrivelse med udregning af renten den 1. oktober det foregående år.

Det er præciseret i lovtæksten, at nedslag i de påløbne renter kun gælder for renter, der er tilskrevet efter 1. januar 2011.

Det er præciseret i bemærkningerne, at nedslag også ydes i forbindelse med hel eller delvis frivillig indfrielse af lån.

Det i bemærkningerne beskrevne bundfradrag for enlige og ægtefæller, vedrører den henvisning, som der er til rentefradraget i *Forårspakke 2.0*. Der skal derfor ikke, med nærværende lovgivning, sondres mellem enlige og ægtefæller ved udregningen af det foreslåede nedslag.

For så vidt angår KL's henvisning til ministeriets skrivelse af 2. juli 2010, skal det hertil bemærkes, at der er tale om en problemstilling, der er opstået ved den praktiske administration af ordningen i en periode med faldende ejendomsvurderinger og ikke på grund af lovgivningen. Ministeriet vil drøfte spørgsmålet nærmere med KL.

Århus Kommune bemærker, at det ville være hensigtsmæssigt, hvis det ikke kun fremgik af lovens bemærkninger, men også af selve lovtæksten, at nedslag i de påløbne renter kun gælder for renter, der er tilskrevet efter 1. januar 2011.

*Indenrigs- og Sundhedsministeriets bemærkninger:*

Det er præciseret i lovtæksten, at nedslag i de påløbne renter kun gælder for renter, der er tilskrevet efter 1. januar 2011.