



Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen

Frederiksholms Kanal 25
1220 København K
Tlf. 3392 5000
Fax 3392 5567
E-mail ktst@ktst.dk
www.ktst.dk
CVR nr. 29634750

Høringsnotat om forslag til lov om ændring af lov om godtgørelse og tilskud til befordring ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse og lov om arbejdsmarkedsuddannelser m.v. – tilpasninger med henblik på at modvirke utilsigtet anvendelse af godtgørelsesordningen og tilpasninger på grund af digitalisering

9. marts 2011
Sags nr.:
050.46J.121

I. Generelt

Lovforslaget blev sendt i høring den 15. februar 2011 med svarfrist den 4. marts 2011. Af de hørte myndigheder og organisationer har i alt 20 afgivet svar, hvoraf de 13 rummer substansbemærkninger. Høringsoversigt med angivelse af, hvem der har svaret, er vedlagt som bilag.

II. Væsentlige bemærkninger til lovforslaget

Overordnet set er der en positiv holdning til digitaliseringen af godtgørelsesadministrationen og til, at der søges dæmmet op for utilsigtet anvendelse af godtgørelsesmidlerne.

Dansk Erhverv, Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne, Danske Erhvervsskoler – Lederne, Fag og Arbejde, Landsorganisationen i Danmark og Uddannelsesforbundet har alle udtrykt betænkelighed ved forslaget om at indføre en øvre grænse for, hvor mange gange inden for et kalenderår det er muligt at deltage i den samme uddannelse med godtgørelse. Der peges således på mulige problemer i forbindelse med certificering og recertificering, ligesom der forudses vanskeligheder i forbindelse med kurser, der beholder navn og nummer, men skifter indhold eller opdateres og lignende.

Dansk Erhverv, Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne, Danske Erhvervsskoler – Lederne, Dansk Industri, Fag og Arbejde, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Landsorganisationen i Danmark, Rådet for Voksen- og Efteruddannelse, Uddannelsesforbundet og Stilladsarbejdernes Brancheklub af 1920 er også meget betænkelige ved indførelse af en øvre grænse for, hvor mange gange det samlet set er muligt at deltage i uddannelse med godtgørelse inden for et kalenderår. Der henvises til, at der arbejdes hen imod, at der skal være større sammenhæng i uddannelsesforløbene, hvorved de typisk bliver længere, lige som

der er et bredt ønske om, at kontraktuddannelser ikke skal være omfattet af den foreslåede begrænsning.

Dansk Erhverv, Danske Erhvervsskoler – Lederne og Dansk Industri er imod at indføre en bestemmelse om, at hvor en arbejdsgiver udbetaler løn under den ansattes deltagelse i uddannelse og derfor indtræder i retten til godtgørelsen, kan godtgørelsen først udbetales, når det er kontrolleret ved hjælp af e-indkomstregisteret, at der er sket indberetning af lønoplysninger for den periode, hvor uddannelsen har fundet sted. Dansk Erhverv er således bekymret for, at det vil medføre administrative byrder for arbejdsgiverne, mens Danske Erhvervsskoler – Lederne mener, at utilsigtet anvendelse af godtgørelsesordningen kun finder sted i forbindelse med udliciteringer, hvorfor dette bør undersøges nærmere. Dansk Industri finder, at en sådan kontrolforanstaltning vil påvirke alle virksomheder gennem en forringet likviditet, også det store flertal af virksomheder, der overholder reglerne.

Datatilsynet oplyser, at det vil være en forudsætning for adgang til e-indkomstregisteret, at persondatalovens regler overholdes, og det anbefales, at adgangen begrænses mest muligt og til så få personer som muligt.

Dansk Erhverv, Danske Erhvervsskoler - Bestyrelserne, Danske Erhvervsskoler – Lederne, Dansk Industri og Landsorganisationen i Danmark har forskelligtrettede bemærkninger til forslaget om, at det skal være muligt for arbejdsgivere, der er forpligtet til at udbetale tilskud til befordring til de ansatte eller dække deres udgifter til befordring, at få det offentlige tilskud til befordring udbetalt til sig. Dansk Erhverv, og Dansk Industri er positive, mens Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne og Landsorganisationen i Danmark ikke ønsker ændringer. Danske Erhvervsskoler – Lederne anser en enkel administration for væsentlig.

Danske Erhvervsskoler – Lederne, Dansk Industri, Fag og Arbejde, Landsorganisationen i Danmark og Uddannelsesforbundet er negativt indstillet over for forslaget om, at både tilskud til befordring og tilskud til kost og logi gøres afhængig af, at der er mulighed for at modtage godtgørelse.

Danske Erhvervsskoler – Lederne er tilfredse med, at begrebet ”tabt arbejdsmulighed” foreslås afskaffet, mens Danske Handicaporganisationer ønsker sikkerhed for, at personer i flexjob ikke får forringet deres muligheder. Fag og Arbejde og Landsorganisationen i Danmark er negativt indstillet og mener, at forslaget vil få den konsekvens, at arbejdsløshedsforsikrede uddannelsessøgende stilles dårligere end ikke forsikrede.

Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd kan ikke støtte forslaget om, at det alene skal være muligt at fortsætte en uddannelse med godtgørelse ud over fratrædelsestidspunktet, hvis en person er blevet sagt op, men ikke, hvis personen selv har sagt op.

Arbejdsløshedskassernes Samvirke, Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne, Danske Erhvervsskoler – Lederne, Dansk Industri, Funktionærer-

nes og Tjenestemændenes Fællesråd, Landsorganisationen i Danmark og Rådet for Voksen- og Efteruddannelse udtrykker alle betænkelighed ved forslaget om etablering af en fælles database, specielt ved udgifterne til etableringen. Datatilsynet bemærker, at databasen skal indrettes, så den lever op til persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen.

III Undervisningsministeriets bemærkninger

Forslaget om, at undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, at der ikke kan udbetales godtgørelse til en deltager, der tidligere har deltaget i samme uddannelse flere gange med godtgørelse inden for det samme kalenderår

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget pkt. 2.5.2.1., vil deltagelse i en uddannelse, der ændres fx som følge af den tekniske udvikling. Uddannelser, der skifter indhold, herunder opdateres, får ny kursuskode, og der er således ikke tale om samme uddannelse. Det fremgår også af bemærkningerne, at deltagelse i uddannelser, der principielt bibringer deltagerne de samme kompetencer, men inden for forskellige materialetyper som fx træ, metal og plastic, heller ikke vil blive betragtet som deltagelse i den samme uddannelse. Det fremgår også, at deltagelse i uddannelser, der principielt bibringer deltagerne de samme kompetencer, men inden for forskellige materialetyper som fx træ, metal og plastic, heller ikke vil blive betragtet som deltagelse i den samme uddannelse.

Ved udarbejdelse af nærmere regler i bekendtgørelsesform, som vil ske i samarbejde med arbejdsmarkedets parter, vil der blive taget hensyn til myndighedskrav, som kan begrunde fravigelser fra den øvre grænse for deltagelse i den samme uddannelse med godtgørelse inden for et kalenderår.

Forslaget om, at undervisningsministeren kan fastsætte en øvre grænse for det antal uger, for hvilke der kan udbetales godtgørelse til den enkelte deltager inden for det samme kalenderår.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets pkt. 2.5.2.2., vil en række lange uddannelsesforløb blive undtaget fra ugebegrænsningen, og der er som eksempler nævnt eud+, gvu og forløb for flygtninge og indvandrere m.m.. Lovforslagets bemærkninger er ikke udtømmende, og når der skal fastsættes nærmere regler i bekendtgørelsesform, vil der blive taget hensyn til, at det skal være muligt at fastlægge en hensigtsmæssig uddannelsesstruktur og gennemføre sammenhængende forløb uden unødige afbrydelser. De kommende bekendtgørelsesregler vil blive udarbejdet i samarbejde med arbejdsmarkedets parter.

Forslaget om, at undervisningsministeren kan fastsætte regler om, at der ikke kan ske udbetaling af godtgørelse til arbejdsgivere, før det er konstateret, at der er sket lovpligtig indberetning til e-indkomstregisteret af lønoplysninger for den periode, hvori uddannelsen har fundet sted.

Det er ikke Undervisningsministeriets opfattelse, at dette forslag vil påføre arbejdsgiverne administrative byrder, da der er tale om en elektronisk kontrol, som foretages enten af arbejdsløshedskasserne eller af Uddannelsesstyrelsen. Denne kontrol kan først foregå i måneden efter, at uddannelsen er afsluttet, og det kan medføre en forsinket udbetaling af godtgørelsen til arbejdsgiverne. Dette reduceres gennem den hurtigere behandling af godtgørelsesansøgningerne, som det kommende digitale system vil medføre.

Selv om det er sandsynligt, at utilsigtet brug af godtgørelsesordningen fortrinsvis forekommer i forbindelse med udliciteret undervisning, er det Undervisningsministeriets opfattelse, at det ikke udelukkende er i forbindelse med udliciteret undervisning, at der sker utilsigtet brug af godtgørelsesordningen.

Datatilsynet vil blive hørt, når der er udarbejdet nærmere regler i bekendtgørelsesform om kontrol ved hjælp af e-indkomstregisteret.

Forslaget om, at tilskud til befordring kan udbetales til en arbejdsgiver, hvis denne er forpligtet til enten at udbetale et beløb, der mindst svarer til det befordringstilskud, som lønmodtageren ellers kunne have fået udbetalt, eller til at afholde alle udgifter til lønmodtagerens befordring i forbindelse med uddannelsen, og lønmodtageren har godkendt, at tilskud til befordring sker til arbejdsgiveren.

Det er hensigten, at det skal være muligt ved en markering i et felt på ansøgningen om godtgørelse og tilskud til befordring at angive, om tilskud til befordring skal udbetales til arbejdsgiveren, så forslaget er administrativt enkelt. Hvis en lønmodtager er bekymret for, om arbejdsgiveren er i økonomiske vanskeligheder, kan den pågældende undlade at godkende, at tilskud til befordring udbetales til arbejdsgiveren.

Forslaget om, at tilskud til befordring og tilskud til kost og logi gøres afhængigt af, om der er mulighed for at modtage godtgørelse.

Det vil betyde et forenklet tilskudssystem at sammenknytte betingelserne for de tre ydelser. Samtidig forekommer det hensigtsmæssigt at målrette alle tre ydelser mod personer i ordinær beskæftigelse, da midlerne til finansieringen af ydelserne kommer fra Arbejdsgivernes Elevrefusion.

Det bemærkes i øvrigt, at der, specielt for så vidt angår tilskud til befordring, er tale om ret små beløb.

I visse af høringssvarene nævnes det, at forslaget er problematisk for ledige. Dette synspunkt kan Undervisningsministeriet ikke dele, da ledige siden august 2009 ikke har været omfattet af Undervisningsministeriets regler om godtgørelse, men er overflyttet til Beskæftigelsesministeriets ressort. Med dette forslag om at knytte de tre ydelser sammen, afsluttes den proces, der blev indledt i 2009, hen imod at forbeholde godtgørelse, tilskud til befordring og tilskud til kost og logi, til personer i ordinær beskæftigelse.

Forslaget om, at begrebet "tabt arbejdsmulighed" afskaffes.

Forslaget går hovedsageligt ud på en sproglig modernisering og medfører ikke, at arbejdsløshedsforsikrede bliver dårligere stillet end ikke forsikrede. Der vil fortsat være et krav om, at der skal ske tilmelding til jobcentret som jobsøgende til et højere antal timer end den aktuelle beskæftigelse, hvorefter det vil være muligt at modtage godtgørelse for mistede supplerende dagpenge. Der vil blive udarbejdet nærmere regler i bekendtgørelsesform.

Forslaget om, at det alene skal være muligt at fortsætte en uddannelse med godtgørelse ud over fratrædelsestidspunktet, hvis en person er blevet sagt op, men ikke, hvis personen selv har sagt op.

Det er ikke ualmindeligt på området for arbejdsløshedsforsikring, at en person, der selv har sagt op, er dårligere stillet end en person, der er blevet sagt op. En person, der selv har sagt op, har gjort sig selv ledig, og skal derfor træffe aftale med beskæftigelsesmyndighederne om den nærmeste fremtid.

Forslaget om oprettelse af en fælles database.

Det er hensigten at finansiere oprettelsen af databasen ved hjælp af midler, som dette lovforslag forventes at indbringe i besparelser. Som det fremgår af lovforslagets pkt. 3, vil oprettelsen af databasen koste 12,3 mio. kr. og driften vil koste 2,3 mio. kr. om året. Ved oprettelsen af databasen vil Datatilsynet blive konsulteret.

Det er sammenfattende Undervisningsministeriets opfattelse, at der ikke er grundlag for at ændre lovforslaget på baggrund af de indkomne høringssvar.