



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2010-238-0123

Dato: 3. december 2010

Til

Folketinget – Energipolitisk udvalg

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 26 af 12. november.
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Hækkerup (S).

(Alm. del).

Troels Lund Poulsen

/Lene S. Henningsen

Spørgsmål:

Af Aftaler om finansloven for 2011 fremgår, at regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne er enige om at justere reglerne for opgørelse af afgift på varme produceret i samspil med el (kraftvarme), således at afgiften af varme produceret ved kraftvarme øges. Ifølge aftaleteksten vil tiltaget bidrage til at reducere det endelige energiforbrug og til opfyldelsen af Danmarks internationale forpligtelser i forhold til at øge andelen af vedvarende energi.

- a) Vil ministeren oplyse, om der med ”det endelige energiforbrug” henvises til energiforbruget hos slutbrugeren eller til brændselsforbruget hos producenterne?
- b) Vil ministeren forklare, hvordan øget afgift på kraftvarme vil reducere det endelige energiforbrug?
- c) Vil ministeren oversende en opgørelse over henholdsvis det nuværende og det forventede fremtidige energiforbrug samt andelen af vedvarende energi i den danske energiproduktion efter den øgede afgift på varmeproduktion fra kraftvarme er indført i juni 2011?

Svar:

Ad a) Med Finanslovsforslaget justeres reglerne for opgørelse af afgift på varme produceret i samspil med el (kraftvarme), således at afgiften af varme produceret ved kraftvarme øges.

Udover at være et finansieringselement vil tiltaget bidrage til at reducere det endelige energiforbrug og til opfyldelsen af Danmarks internationale forpligtelser i forhold til at øge andelen af vedvarende energi.

Det endelige energiforbrug udtrykker energiforbruget leveret til slutbrugerne, dvs. det endelige forbrug hos private og offentlige erhverv samt husholdninger.

Ad b) Med tiltaget øges afgiften på den del af (kraft)varmen, der produceres på fossile brændsler og affald. Idet varmeprisen generelt er omkostningsbestemt, vil forslaget lede til en forøgelse af den gennemsnitlige varmepris. Dermed indebærer forslaget, at varmebrugere (husholdninger samt private og offentlige erhverv) i højere grad tilskyndes til at reducere deres varmeforbrug. Dermed forventes det endelige energiforbrug reduceret.

Ad c) Ud over at reducere det endelige energiforbrug forventes tiltaget at lede til substitution over imod afgiftsfritaget vedvarende energi.

Forslaget skønnes at lede til en reduktion af fjernvarmeproduktionen på ca. 0,5 PJ i 2025. Det dækker over et fald i fjernvarmeproduktionen baseret på fossile brændsler samt affald på knap 1 PJ i 2025, der til dels opvejes af en forøgelse af fjernvarmeproduktion baseret på afgiftsfritaget vedvarende energi på 0,5 PJ.

Med udgangspunkt i disse adfærdseffekter samt Energistyrelsens såkaldte basisfremskrivning forventes det endelige energiforbrug samt VE andelen i den danske produktion af el og varme, dvs. i den danske konverteringssektor, at udvikle sig som angivet i tabel 1.

Table 1. Energy consumption and VE share in Danish energy production

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	PJ									
Endeligt energiforbrug	647,2	651,4	657,2	658,3	659,8	660,4	660,3	660,3	660,1	661,3
	Pct.									
Andelen af vedvarende energi i den danske energiproduktion/ konverteringssektor	29,7	31,4	31,9	39,2	38,5	38,9	39,9	40,9	41,7	41,5

Kilde: Energistyrelsens basisfremskrivning samt Skatteministeriets beregninger af adfærdseffekten. Skatteministeriets beregninger af såvel provenueffekter samt adfærdseffekter, hviler ikke direkte på Energistyrelsens basisfremskrivning. Således er Skatteministeriets beregninger baseret på de seneste historiske tal (2009) og en antagelse om, at grundlaget reduceres med 2,5 pct. årligt. Det svarer stort set til reduktionen i Energistyrelsesbasisfremskrivning fra 2010 til 2020, idet grundlaget her reduceres med 2,6 pct. årligt. Ved udregning af effekterne af tiltaget, forudsættes grundlaget, dvs. fjernvarme baseret på fossile brændsler samt affald, at falde med 0,54 pct. pr. krone pr. GJ afgiftsstigning på varme. Halvdelen forudsættes at vedrøre et lavere varmeforbrug og den anden halvdel substitution over imod afgiftsfritaget vedvarende energi. Ved udregning af VE andelen er denne ændring i relation til varmeforbruget indregnet, mens fordelingen af el-produktionen på brændsler forudsættes uændret.

Basisfremskrivningen bygger på en række overordnede økonomiske forudsætninger (erhvervenes produktion, privatforbrug, brændselspriser m.m.), en række teknologispecifikke antagelser (hvad koster forskellige typer af anlæg, hvad er deres effektivitet m.m.) samt antagelser om, hvad energimarkedets aktører vil gøre på rent markedsmæssige vilkår.

Fremskrivninger af denne art vil altid være underlagt mange centrale og usikre antagelser, og en anderledes udvikling end den antagne, vil derfor kunne rykke resultatet.