

NOTAT



6. juli 2011

J.nr. 2011-0004197

JAIC/she

Resumé af EPSCO-rådsmøde den 17. juni 2011 – Beskæftigelses- og socialdelen

Forslag til graviditetsdirektiv (Fremskridtsrapport)

Det ungarske formand gennemgik fremskridtsrapporten om graviditetsdirektivet og drøftelserne i arbejdsgruppen om EP's ændringsforslag, som der ville blive arbejdet videre med under polsk formandskab.

Kommissionen (Kommissær Viviane Reding) udtrykte enighed med medlemsstaterne i, at flere af EP's ændringsforslag var vanskelige at tage højde for i den nuværende økonomiske situation, jf. forslaget om barsel med fuld løn i 20 uger og forslaget om fædreorlov med fuld løn. Kommissæren fandt, at en løsning på den låste situation kunne være, at forslaget om en passerelle-bestemmelse blev sat til drøftelse, idet denne evt. ville kunne hjælpe en række af de medlemsstater, der har gode orlovssystemer.

Flere medlemslande gentog i deres indlæg deres afstandtagen fra EP's ændringsforslag og enkelte opfordrede direkte til, at Kommissionen trak forslaget tilbage, da man fandt yderligere drøftelser i sagen ufrugtbare. Kun tre lande udtalte sig positivt om forslaget og ønskede forhandlingerne fortsat.

Kommissionen noterede sig medlemsstaternes holdninger i sagen og formandskabet konstaterede, at ingen havde udtalt sig kritisk om fremskridtsrapporten.

Antidiskriminationsdirektivet (fremskridtsrapport)

Formandskabet bemærkede, at sagen havde ligget i Rådet siden sommeren 2008, og at alle var klar over udfordringerne. Formandskabet havde fokuseret på handicap og konceptet "rimelig tilpasning" og i den forbindelse fremsat forslag til relevante dele af direktivforslaget.

Kommissionen kvitterede for indsatsen. Ingen medlemsstater tog ordet.

Europæisk år for aktiv aldring, 2012 (Information fra formandskabet)

Formandskabet oplyste, at der var enighed mellem Rådet og EP om sagen, men at Europa-Parlamentet først ville stemme den 22.-23. juli, hvorefter sagen kunne vedtages formelt.

Det europæiske år for aktiv aldring og solidaritet mellem generationerne skal fremme tiltag i medlemsstaterne ved blandt andet at skabe opmærksomhed om aktiv aldring samt inddrage NGO'ers initiativer på området. Formandskabet henviste i den forbindelse til hjemmesiden for året, hvor konkrete forpligtelser og realisering af disse vil fremgå.

Kommissionen (Kommissær László Andor) fandt, at teksten var velafbalanceret og mindede samtidig om, at der ikke kan skabes en aldersvenlig union på et enkelt år, men at det skal være et nøgleområde også fremover. Kommissionen ville på Rådets foranledning udarbejde forslag til fælles principper om aktiv aldring. Arbejdet vil foregå i regi af beskæftigelseskomiteen og komiteen for social beskyttelse, og efter planen skal det præsenteres i løbet af 2012.

Ændring af forordning 883/2004 om koordinering af social sikring (fremskridtsrapport)

Formandskabet sagde indledningsvist, at man var klar over, at nogle medlemsstaterne var overraskede over, at sagen var sat på dagsordenen til fremskridtsrapport, men gjorde klart, at ikke alle ændringsforslag var af rent teknisk karakter, men ville have store konsekvenser for nogle medlemslande. Formandskabet var klar over, at der formentlig ville have været kvalificeret flertal for deres kompromisforslag, men man ønskede at opnå den bredest mulige aftale.

Kommissionen fremhævede, at sikring af borgernes grundlæggende rettigheder var et vigtigt fokus. Forslaget var primært af teknisk karakter og havde haft til hensigt at lukke nogle huller i forordningen. Kommissionen beklagede, at det ikke var muligt at opnå generel indstilling på rådsmødet.

Danmark gjorde det klart, at forslaget på ingen måde var rent teknisk. Med de foreslåede ændringer af artikel 13 og artikel 65 lagde man op til ganske substantielle ændringer af forordningen. Danmark mindede om, at man sammen med en række andre lande har argumenteret for yderligere tid til at analysere forslaget og takkede på den baggrund formandskabet for ikke at have sat sagen på til generel indstilling.

Danmark tilkendegav, at man ville gå konstruktivt ind i arbejdet med at klarlægge forslagets rækkevidde på kort og lang sigt, således at man snarest muligt kunne finde et kompromis, der var økonomisk velafbalanceret og gennemskueligt. Danmark afgav endvidere en erklæring til rådsmødeprotokollen.

En række lande kvitterede i deres indlæg for beslutningen om ikke at skride til generel indstilling, før der er klarhed over konsekvenserne af de foreslåede ændringer. På den anden side beklagede en flere lande, at sagen blev forsinket og understregede behovet for at komme hurtigt videre, hvilket det kommende polske formandskab signalerede vilje til.

Nogle medlemslande udtrykte skuffelse over, at formandskabet ikke havde gjort brug af det kvalificerede flertal og understregede, at dette ikke måtte danne præcedens. En del blandt denne gruppe udtrykte dog også forståelse for de lande, der havde problemer med dele af forslaget. En række lande støttede endvidere erklæringen om samspillet mellem forordningen og direktivet om fri bevægelighed, som en række andre lande havde udsendt inden mødet.

Kommissionen konstaterede, at der åbenbart var behov for yderligere afklaring af finansielle, økonomiske, politiske og juridiske konsekvenser. Man fremhævede den fri bevægelighed som en grundlæggende ret og et økonomisk aktiv og håbede, at Rådet snart ville nå et kompromis, der støttede den fri bevægelighed.

Kommissionen støttede landene bag erklæringen i vigtigheden af sammenhængen mellem forordning 883/2004 og direktivet om fri bevægelighed og henviste i den forbindelse til den igangværende proces i den Administrative Kommission, som eventuelt ville kunne medføre forslag om lovgivning.

Formandskabet konkluderede, at der er tale om et komplekst og følsomt område, men at det var muligt at opnå en bred løsning.

Fremtiden for OMC (udtalelse fra SPC)

Formandskabet henviste til EPSCO-konklusionerne fra 7. marts 2011, hvor Kommissionen var blevet inviteret til at overveje fremtiden for den åbne koordinationsmetode på det socialpolitiske område i lyset af 2020-strategien.

Formanden for Komiteen for social beskyttelse (SPC) redegjorde for brugen af den åbne koordinationsmetode og overvejelser om at gøre børnefattigdom til en prioritet for EU, herunder gennem arbejdet med indikatorer og mål.

Kommissionen støttede koblingen mellem den åbne koordinationsmetode og 2020-strategien og opfordrede SPC til at fortsætte arbejdet med henblik på at afgive rapport senere på året.

Gennemførelse af det europæiske semester, bidrag til DER Landespecifikke anbefalinger

Formandskabet tilkendegav, at man var bevidst om det massive tidspres, der havde været i arbejdet med de landespecifikke anbefalinger frem mod rådsmødet men ønskede, at nå til enighed på dagens møde.

Kommissionen (Laszlo Andor) tilkendegav, at vedtagelsen af de landespecifikke anbefalinger fandt sted på et kritisk tidspunkt, og at genopretningen efter krisen var ujævn og trak store vekslers på borgerne.

Vedtagelsen af de landespecifikke anbefalinger var en integreret del af Europa 2020-strategien og et produkt af en individuel analyse af situationen i medlemsstaterne. Kommissæren fandt det positivt, at man havde bevæget sig væk fra en bilateral debat og hen imod til fælles ansvar, som også er forankret på højeste niveau (DER).

Med de landespecifikke anbefalinger pegede man på både kort- og langsigtede mål, hvor resultaterne skal leveres indenfor de næste 12-18 måneder. Socialfonden spiller en vigtig rolle, og ca. 1/3 af anbefalingerne til medlemsstaterne kunne kvalificere til støtte fra Socialfonden. Kommissionen appellerede til, at dette blev taget i betragtning i forbindelse med drøftelsen af MFF. Kommissionen medgav, at processen havde været kort, og at man kunne lære af dette til næste år, og understregede samtidig, at alle har et ansvar for at processen lykkes.

Formanden for SPC tilkendegav, at arbejdet med de landespecifikke anbefalinger havde været krævende både tids- og procesmæssigt. På indholdssiden var det navnlig spørgsmålet om at knytte pensionsalderen til levetidsforventninger, der havde været udfordrende.

Formanden for beskæftigelseskomiteen (EMCO) orienterede om den samlede pakke fra EMCO bestående af en fællesudtalelse med SPC, Employment Monitor samt EMCO's udtalelse om de landespecifikke anbefalinger, som skulle bidrage til at skræddersy de enkelte landespecifikke anbefalinger til landenes muligheder for at gennemføre anbefalingerne. Formanden opfordrede til bedre betingelser for gennemførelsen af øvelsen i 2012 og opfordrede Kommissionen til næste år at skabe bedre sammenhæng mellem landeeksaminationerne i EMCO og den endelige formulering af CSR fra Kommissionens side.

De efterfølgende indlæg fra medlemslandene gjorde det klart, at det ikke var muligt at nå til enighed om en endelig afgørelse. Formandskabet måtte på baggrund heraf konkludere, at de landespecifikke anbefalinger vedr. beskæftigelse videresendes til GAC med forbehold fra henholdsvis tre lande, idet det ikke var muligt at opnå enighed med disse.

Fællesudtalelserne fra EMCO og SPC om de nationale reformprogrammer for 2011, Employment Performance Monitor samt EMCO's udtalelse om "New Skills for New Jobs" blev godkendt.

Unge beskæftigelse (rådskonklusioner)

Formandskabet præsenterede konklusionerne, som man tillagde stor betydning.

Kommissionen bød konklusionerne velkommen. Kommissionen beklagede dog, at medlemsstaterne ikke så sig i stand til at forpligte sig til at gennemføre en ungaranti på 4 måneder.

Formandskabet orienterede kort om den vedtagne resolution på rådsmødet vedr. uddannelse og unge om den strukturerede dialog.

Demografi og familiepolitik (policy debat og rådskonklusioner).

Formandskabet understregede betydningen af demografi, socialt og økonomisk, og fremhævede i den forbindelse behovet for bedre balance mellem familie og arbejdsliv samt fokus på udsatte grupper. Det foreslåede europæiske år for familien i 2014 blev i den forbindelse fremhævet.

I den efterfølgende debat fremhævede flere delegationer betydningen af særlige skatteordninger, overførsler og serviceydelser i bestræbelserne på at forbedre fødselsraterne samt arbejdsmarkedets parters rolle i forhold til at sikre sammenhængen mellem familie og arbejdsliv. Den nationale kompetence på området blev ligeledes fremhævet af flere.

Kommissionen accepterede fuldt ud medlemsstaternes kompetence, men fandt samtidig, at der er merværdi i at diskutere det på EU niveau. Kommissionen henviste endnu engang til den meddelelse om demografi, man planlægger at udsende senere i år.

Børnefattigdom (rådskonklusioner)

Formandskabet mindede om, at der anslås at være 160 mio. fattige i EU, herunder 20 mio. børn.

Kommissionen bød konklusionerne velkommen og fandt, at de sender et stærkt signal om, at EU er forpligtet at handle på området. Kommissionen henviste i den forbindelse til den bebudede henstilling i 2012, der ville berøre indkomststøtte til familier, dagpasning, boligforhold og uddannelse og endvidere introducere EU-benchmarks for handling på området

Støtte for Den Europæiske Handicapstrategi, 2010-2020 (rådskonklusioner)

Formandskabet fremhævede behovet for mainstreaming af handicapspørgsmål og inviterede MS til at reflektere dette i de nationale reformprogrammer. Formandskabet opfordrede endvidere til ratifikation af FN-Konventionen samt til at forbedre tilgængelighed samt lige adgang til kvalitetsundervisning og træning.

Kommissionen støttede rådskonklusionerne og opfordrede handicappede til at deltage i samfundet og økonomien. Kommissionen understregede endvidere behovet for tæt samarbejde mellem medlemslande, Kommissionen, NGO'er og civilsamfundet for at sikre fremgang.

Enkelte lande tog ordet til støtte for konklusionerne og fremhævede betydningen af deltagelse, uddannelse og træning, beskæftigelse, antidiskrimination, valgdeltagelse og bekæmpelse af marginalisering som afgørende for at sikre social inklusion af handicappede.