



30. juni 2011

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 12. juli 2011

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende markerede dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Det Politisk-Økonomiske Udvalgs ansvarsområde:

- 1) Præsentation af det polske formandskabs arbejdsprogram for 2. halvår 2011 Side 2
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*

- 2) Opfølgning på Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011 Side 21
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*

- 3) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Finland Side 24
 - *Rådsbeslutning*
 - KOM-dokument foreligger endnu ikke*

- 4) Opfølgning på G20-stedfortrædermøde den 8.-9. juli 2011 Side 28
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*

- 5) Kommissionens ændringsforslag nr. 4 til EU's budget for 2011
 - Orientering (sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 12. juli 2011)
 - KOM(2011) 375

- 6) Bankstresstest
 - Udveksling af synspunkter
 - KOM-dokument foreligger ikke

- 7) Omnibus II
 - Tidlig forelæggelse (sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 12. juli 2011)
 - KOM(2011) 08

- 8) (evt.) Rentebeskatningsdirektivet
 - Orienterende debat
 - KOM(2008) 727

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af det polske formandskabs arbejdsprogram for 2. halvår 2011

Resumé

Polen overtager EU-formandskabet i 2. halvår 2011. Det polske formandskab ventes, som det er normal praksis ved et formandskabsskifte, på ECOFIN den 12. juli 2011 at fremlægge arbejdsprogrammet for ECOFIN i formandskabsperioden. Arbejdsprogrammet for ECOFIN i formandskabsperioden er aktuelt endnu ikke offentliggjort.

Baggrund og indhold

Polen overtager EU-formandskabet i 2. halvår 2011. Det polske formandskab ventes på ECOFIN den 12. juli, som det er normal praksis, at præsentere sit arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2011. Ministrene ventes med baggrund heri at have en drøftelse af formandskabets arbejdsprogram og prioriteter.

Arbejdsprogrammet for ECOFIN under det polske formandskab i 2. halvår 2011 er aktuelt endnu ikke offentliggjort, men ventes offentliggjort snarest. Arbejdsprogrammet for ECOFIN under det polske formandskab i 2. halvår 2011 ventes på et foreløbigt grundlag at vedrøre særligt følgende sagsområder og initiativer¹:

1. Arbejdet med håndtering af krisen for de offentlige finanser
2. EU's samlede tilgang til krisen
3. Det indre marked
4. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
5. EU-koordination forud for internationale møder
6. Implementering af Europa 2020-strategien
7. Skatte- og afgiftssager
8. Finansielle sager

Ad 1: Arbejdet med håndtering af krisen for de offentlige finanser

Den aktuelle krise for de offentlige finanser i en række EU-lande og arbejdet med at sikre sunde og holdbare offentlige finanser i medlemslandene i lyset heraf, herunder via finanspolitisk konsolidering og gennemførelse af strukturreformer, ventes også at skulle stå centralt i arbejdet i ECOFIN under polsk formandskab. Den økonomiske politik ventes også drøftet i Det Europæiske Råd (DER) på møderne i 2. halvår 2011. Under det polske formandskab vil der pågå en løbende overvågning af programimplementering for medlemslande med låneprogrammer.

Ad 2: EU's samlede tilgang til krisen

ECOFIN ventes under det polske formandskab fortsat at skulle prioritere arbejdet med igangværende initiativer i lyset af krisen. Det drejer sig om færdiggørelse af og opfølgning på reformen af det økonomiske samarbejde i EU, stresstest af europæiske banker koordineret af den europæiske banktilsynsmyndighed (EBA) og opfølgning på og evaluering af gennemførelsen af det europæiske semester, og som led heri gøre status vedr. landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepag-

¹ Der henvises i øvrigt til bilag 1 for en oversigt over løbende og igangværende sager og initiativer behandlet i regi af ECOFIN.

ten (Europluspagten) og tiltag fremlagt i landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer. Det polske formandskab ventes at prioritere, at der med input fra Kommissionen gennemføres en samlet analyse og evaluering af elementerne i EU's samlede tilgang til krisen, herunder af bl.a. samspillet mellem de fælles EU-initiativer og initiativer, som fungerer på et mellemstatsligt niveau.

Ad 3: Det indre marked

Det polske formandskab ventes også at prioritere et fornyet fokus på vækst i EU via et videre arbejde med færdiggørelse af det indre marked, herunder fjernelse af e-handelsbarrierer, forbedrede rammevilkår for små og mellemstore virksomheder samt færdiggørelse af arbejdet med EU-patentsystemet.

Ad 4: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

ECOFIN ventes under polsk formandskab at skulle behandle den løbende implementering af Stabilitets- og Vækstpagten, herunder via opfølgning på lande med henstillinger i underskudsproceduren, hvor aktuelt 24 ud af de 27 EU-lande har igangværende procedurer. Det polske formandskab ventes at lægge stor vægt på en fortsættelse af arbejdet med at sikre de offentlige financers holdbarhed i medlemslandene.

Ad 5: EU-koordination forud for internationale møder

Det polske formandskab ventes at lægge vægt på en grundig forberedelse i EU af fælles input og holdninger til møderne i internationalt regi, herunder i IMF og i G20.

Ad 6: Implementering af Europa 2020-strategien

Formandskabet ventes også at prioritere den fortsatte implementering af Europa 2020-strategien ift. dens overordnede målsætninger vedr. områderne beskæftigelse, forskning, innovation, energi og social inklusion.

Ad 7: Skatte- og afgiftssager

ECOFIN ventes også under det polske formandskab at skulle behandle en række skatte- og afgiftssager:

Det polske formandskab ventes generelt at fortsætte arbejdet med forenkling og modernisering af skatte- og afgiftssystemerne i EU med det formål at reducere de administrative omkostninger for markedsaktører forbundet med efterlevelsen af reglerne og forbedre det indre markeds funktion.

Formandskabet ventes at behandle forslaget om tekniske ændringer af rentebeskatningsdirektivet mhp. at styrke dets effektivitet samt aftaler med tredjelande om udveksling af information vedrørende direkte beskatning, ligesom formandskabet vil fortsætte arbejdet med at sikre korrekt selskabsbeskatning på lige konkurrencevilkår inden for rammerne af EU's adfærdskodeks for erhvervsbeskatning.

Kommissionen fremsatte i marts 2011 forslag til en fælles konsolideret selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)). Præsentationen og de første drøftelser af selskabsskatteforslaget ventes at finde sted under polsk formandskab.

Endvidere ventes formandskabet at søge fremskridt vedr. direktivforslaget om moms i forbindelse med finansielle ydelser og forsikringsydelser og direktivforslaget om revision af særordningen for moms af rejseydelser. Endelig har Kommissionen i april 2011 fremsat forslag til Rådets direktiv om revision af energigifts-direktivet. Præsentationen og de første drøftelser af energibeskatningsforslaget ventes at finde sted under polsk formandskab.

Kommissionen fremlægger i sommeren 2011 en undersøgelse om de skønnede virkninger af de muligheder vedr. beskatning af den finansielle sektor, som aktuelt er under overvejelse, herunder vedr. bl.a. en skat på finansielle transaktioner og en skat på finansiell aktivitet (lønsom, overskud mv.). Der ventes en opfølgning herpå under polsk formandskab.

Ad 8: Finansielle sager

ECOFIN ventes også under det polske formandskab at skulle behandle en række finansielle sager:

Det polske formandskab ventes at fortsætte arbejdet med at reformere den finansielle regulering i EU. Formandskabet ventes at prioritere fremskridt i arbejdet om nye kapitaldækningsregler for kreditinstitutter (CRD IV), direktiv om markeder for finansielle instrumenter (MiFID) og nye regler for krisehåndtering i den finansielle sektor. Forventningen er, at det polske formandskab herudover vil arbejde mod en fælles holdning i ECOFIN i efteråret 2011 på en række forslag. Det gælder Omnibus II, forslag vedr. ansvarlig långivning ved lån med pant i fast ejendom samt regulering af handel med derivater. Herudover kan det polske formandskab muligvis afslutte dialogforhandlinger vedrørende eurobetalingssystemet SEPA, indskyder- og investorgarantiordninger, short selling og finansielle konglomerater. Endelig forventes det polske formandskab at indlede drøftelser i ECOFIN af forslag vedrørende adgang til basale bankydelser, revision af markedsmisbrugsdirektivet, regulering af kreditvurderingsbureauer, samt andre forslag, som Kommissionen måtte fremsætte i 2. halvår 2011.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår 2011 vil imidlertid kunne have økonomiske konsekvenser for Danmark.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning**Dansk holdning**

Fra dansk side ventes man at kunne støtte den overordnede prioritering i det polske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2011, idet holdninger til de konkrete sager fastlægges efter de normale procedurer, efterhånden som sagerne måtte blive aktuelle.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes at kunne støtte det polske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2011.

Bilag 1

Oversigt over løbende og igangværende ECOFIN-sager og initiativer

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det polske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN	Det polske formandskab ventes at præsentere sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område ved ECOFIN den 12. juli 2011.
Permanent mekanisme for løsning af offentlige gældskriser i eurolandene	<p>Der er opnået enighed om at etablere en permanent kriseløsningsmekanisme for eurolandene (European Stability Mechanism – ESM). Den permanente mekanisme skal afløse den midlertidige eurozone-facilitet på 440 mia. euro (European Financial Stability Facility - EFSF), der blev vedtaget i foråret og udløber medio 2013.</p> <p>Mekanismen understøttes af en begrænset justering af Traktatens artikel 136, som vedrører samordning af eurolandenes økonomiske politik. Justeringen indebærer, at artikel 136 tilføjes en bestemmelse, som fastslår, at eurolandene kan etablere en stabilitetsmekanisme, der kan aktiveres, hvis det er nødvendigt for at sikre stabiliteten i eurområdet som helhed, og at finansiel assistance fra mekanismen vil være betinget af streng konditionalitet. Denne traktatændring blev besluttet på DER den 24.-25. marts 2011.</p> <p>Arbejdet med den overordnede indretning af ESM og den konkrete ESM-traktat er blevet afsluttet op til DER den 23.-24. juni 2011. Herefter vil der være en proces med national ratifikation af ESM-traktaten i de enkelte eurolande inden udgangen af 2012, således at ESM vil kunne træde i funktion fra midten af 2013, som aftalt. ESM-traktaten er et eurolandeanliggende, og vil ikke skulle ratificeres af ikke-eurolande. EU-landene uden for euroen vil kunne deltage i mekanismens aktiviteter på ad hoc basis.</p>
Styrkelse af de økonomiske samarbejde i EU	<p>EU-landene arbejder på at styrke det økonomiske samarbejde. DER endosserede på mødet den 28.-29. oktober 2010 finansminister-taskforcens rapport med forslag til et styrket økonomisk samarbejde, herunder en styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagten, et nyt samarbejde om makroøkonomiske ubalancer og styrkelse af de nationale budgetmæssige rammer og regler.</p> <p>ECOFIN nåede i marts i år til enighed om en generel indstilling vedr. de konkrete forslag til retsakter, som DER efterfølgende endosserede. Europa-Parlamentet vedtog i april sine ændringsforslag til Kommissionens oprindelige forslag, og dialogforhandlingerne er siden pågået mhp. en samlet aftale inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure. En endelig reformaftale er forestående, idet der arbejdes efter en førsteløsningsløsning i juli i år. Alternativt, hvis det ikke er muligt at opnå enighed om et endeligt kompromis i juli, vil videre forhandlinger pågå i efteråret.</p>
Opfølgning på Det Europæiske Semester, herunder navnlig	Der ventes under det polske formandskab lagt op til en opfølgning på første runde af Det Europæiske Semester, som blev gennemført i første halvår af 2011,

Konkurrenceevnepagten (Europluspagten)	<p>på DER i december 2011, formentlig med fokus på de tiltag, som landene har indmeldt under Konkurrenceevnepagten (Europluspagten).</p> <p>Konkurrenceevnepagten lægger også op til, at de deltagende lande indgår i en struktureret dialog om skattepolitik i form af erfaringsudveksling, indsatsen mod svig og unddragelse m.v. Dette arbejde ventes at kunne blive påbegyndt under det polske formandskab.</p>
Opfølgning vedr. EU-lande med låneprogrammer	<p>Der er ydet EU-lån til en række eurolande, som der vil ske en løbende opfølgning på under det polske formandskab.</p> <p>Således indgik Irland i november 2010 aftale om et låneprogram på i alt 67,5 mia. euro, medfinansieret med 22,5 mia. euro fra EU27-lånemekanismen EFSM. Portugal indgik i maj 2011 aftale om et låneprogram på i alt 78 mia. euro, medfinansieret med 26 mia. euro fra EU27-lånemekanismen EFSM.</p> <p>Grækenland indgik i maj 2010 et låneprogram på i alt 110 mia. euro, finansieret af IMF samt bilaterale lån fra de øvrige eurolande, men uden lån fra EU27-låneinstrumenter. Der ventes i juli 2011 truffet beslutning om at yde et supplerende låneprogram til Grækenland, formentlig igen finansieret af IMF og eurolandene.</p> <p>Alle låneprogrammer er ledsaget af et sæt økonomisk-politiske betingelser, som er genstand for et kvartalsvist review. Under polsk formandskab ventes der således at være reviews af alle tre landes låneprogrammer i hhv. september og december. Det er muligt, at ECOFIN vil skulle drøftes spørgsmål opstået på baggrund af disse reviews.</p>
EU's budget for 2012	<p>Hvis der ikke kan etableres et kvalificeret flertal vedrørende Rådets holdning til EU's budget for 2012 på ambassadørniveau, forventes budgettet behandlet på et møde i ECOFIN-budget, der i givet fald afholdes den 22. juli. Europa-Parlamentet foretager sin behandling af budgettet i oktober. Hvis der – som det normalt er tilfældet – er uoverensstemmelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet indledes herefter en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. På et møde i ECOFIN-budget – formentligt i november – vil Rådet skulle tage stilling til resultatet af forligsproceduren.</p> <p>Decharge: På mødet i ECOFIN den 30. november 2011 præsenteres Revisionsretten sin årsberetning for regnskabsåret 2010 med tilhørende revisionserklæring. Beretningen behandles i Rådets budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 319, stk. 1 i Lissabon-traktaten. Henstillingen forventes vedtaget i ECOFIN 21. februar 2012.</p> <p>ECOFIN vil endvidere muligvis skulle drøfte systemet for EU's egne indtægter.</p>

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Skattepakken	<p>ECOFIN vedtog skattepakken (rentebeskatningsdirektivet og rente-/royaltydirektivet samt en rådsresolution om rentebeskatning og adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning) den 3. juni 2003.</p>
Rentebeskatningsdirektivet	<p>Efter rentebeskatningsdirektivet skal medlemsstaterne sikre beskatningen af indkomst fra opsparing ved (automatisk) udveksling af oplysninger om rentebetaling fra en medlemsstat til en fysisk person i en anden stat. Luxembourg og Østrig har dog en overgangsordning, så de skal sikre beskatningen ved at opkræve kildeskat af rentebetalingen. Overgangsordningen udløber, således at Luxembourg og Østrig skal gå over til automatisk informationsudveksling, når Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino accepterer at udveksle oplysninger efter anmodning.</p> <p>Efter rentebeskatningsdirektivets artikel 18 skal Kommissionen hvert tredje år aflægge rapport til Rådet om, hvorledes direktivet virker, og eventuelt foreslå Rådet de ændringer af direktivet, som måtte være nødvendige for bedre at sikre en reel beskatning af indtægter fra opsparing og fjerne uønskede konkurrencefordrejninger.</p> <p>Kommissionen fremsatte 13. november 2008 forslag til direktiv om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Der foreslås en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet. Der har siden da ikke kunnet opnås afgørende fremskridt i forhandlingerne, idet Luxembourg og Østrig lægger vægt på dels, at der skal gennemføres samme tekniske ændringer i rentebeskatningsaftalerne med Schweiz m.fl., dels at få ændret betingelserne for ophøret af de to landes overgangsordning. Desuden mener Italien, at der er behov for flere tekniske ændringer.</p> <p>Sagen ventes drøftet i ECOFIN i 2. halvår af 2011.</p>
Renter og royalties	<p>Efter rente/royalty-direktivet fra 2003 må et EU-land ikke beskatte renter og royalties, der betales af et selskab i dette land til et associeret selskab i et andet EU-land.</p> <p>Kommissionen fremsatte 30. december 2003 et forslag til ændring af direktivet. Kommissionen foreslog, at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land.</p> <p>ECOFIN kunne den 7. juni 2005 ikke opnå enighed om det foreslåede ændringsdirektiv, idet et medlemsland ikke kunne acceptere forslaget. Efterfølgende har en arbejdsgruppe drøftet sagen uden at opnå enighed.</p> <p>Kommissionen har bebudet at ville fremsætte et nyt forslag til ændring af rente-</p>

	<p>/royaltydirektivet. Forslaget ventes at gå ud på en række ændringer af mere teknisk karakter.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2011.</p>
<p>Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (standstill).</p> <p>ECOFIN godkendte den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af eksisterende skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne – som beskrevet i rapporten – var tilstrækkelige og gav tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter den principielle afviklingsfrist ved udgangen af 2005.</p> <p>ECOFIN har efterfølgende løbende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen – senest i ECOFIN 15. maj 2011.</p> <p>Gruppen påbegyndte i 1. halvår 2009 behandlingen af et fremtidigt arbejdsprogram, som ligger udover rollback og standstill, nemlig anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til 3.-lande.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2011.</p>
Selskabsbeskatning	<p>Kommissionen fremsatte 16. marts 2011 forslaget om den fælles konsoliderede selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere medlemsstater. I dag kan et selskab med aktivitet i flere medlemsstater blive beskattet i alle disse stater efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskabet kan vælge at opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte stater efter en fordelingsnøgle. Hver stat beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til staten. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hver medlemsstat bestemmer selv sin skattesats.</p> <p>Formålet med ordningen er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2011.</p>
Administrativt samarbejde (bistandsdirektivet)	<p>Det ny bistandsdirektiv er vedtaget som Rådets direktiv 2011/16/EU af 15. februar 2011. Det erstatter direktiv 77/799/EØF, som er ændret mange gange</p>

	siden 1977.
Antisvigaftaler med europæiske 3.-lande	<p>EU og dens medlemsstater har indgået en antisvigaftale med Schweiz, som har til formål at bekæmpe svig til skade for landenes finansielle interesser. Aftalen går bl.a. ud på udveksling af oplysninger til bekæmpelse af svig vedr. bl.a. moms og told, men ikke vedr. direkte skat.</p> <p>Kommissionen og Liechtenstein har forhandlet om en tilsvarende aftale, som også skal omfatte svig vedr. direkte skat. Forhandlingerne var tidligere meget vanskelige – især på grund af uenighed om betydningen af Liechtensteins regler om bankhemmelighed og særligt snævre definition af skattesvig, som ikke omfatter manglende selvangivelse af indtægter.</p> <p>Liechtenstein har nu afgivet erklæring over for OECD om, at landet vil give andre lande oplysninger vedr. direkte beskatning, herunder også bankoplysninger. Liechtenstein har indgået aftale herom med en række medlemsstater, herunder Danmark, og USA. Liechtenstein er også villig til at indgå en antisvigaftale med EU og EU's medlemslande, som også omfatter bankoplysninger.</p> <p>Aftalen er imidlertid ikke indgået endnu, da Luxembourg og Østrig kæder sagen sammen med andre forslag, herunder især rentebeskatningsdirektivet.</p> <p>Når der er indgået en aftale med Liechtenstein, ventes forhandlinger om ændring af antisvigaftalen med Schweiz, så den også omfatter direkte skat, samt indledning af nye tilsvarende antisvigaftaler med Andorra, Monaco og San Marino.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2011.</p>
Moms på rejsebureauer	<p>Forslaget angår revision af den gældende moms-særordning for rejseydelser. Særordningen går ud på, at leverandøren af rejseydelser ikke har fradragsret for købsmoms og alene beregner salgsmoms af sin fortjenstmargen. Ved revisionen foreslås det bl.a., at særordningen, der i dag kun omfatter salg af rejseydelser til rejsende, udvides til også at omfatte mellemhandel med rejseydelser.</p> <p>Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i 2002 og 2003, og det er genoptaget i 2010. Forhandlingerne ventes fortsat i 2. halvår 2011.</p>
Postmoms	<p>Kommissionen fremsatte i 2003 forslag om ændring af momsdirektivet, så samtlige postydelser bliver momspligtige. Forslaget har to hovedelementer: 1) Direktivets gældende momsfritagelse for "det offentlige postvæsens ydelser" ophæves, og 2) medlemsstaterne vil kunne vælge at anvende en nedsat momssats (mindst 5 pct.) for standard postydelser (adresserede forsendelser op til 2. kg).</p> <p>Forslaget har været drøftet i 2003 og 2004 uden enighed. ECOFIN vedtog den 2. december 2009 konklusioner, der opfordrer til nye forhandlinger i 2010. ECOFIN tog den 7. december 2010 en fremskridtsrapport fra formandskabet til efterretning. Den munder ud i, at der ikke i øjeblikket er udsigt til enighed om Kom-</p>

	<p>missionens forslag. Drøftelserne ventes ikke fortsat 2. halvår 2011.</p>
Ny rådsforordning om moms	<p>Rådet vedtog første gang i 2005 en momsforordning, hvorved en række ikke-bindende retningslinjer, som er vedtaget af EU's rådgivende Momskomiteé i årene 1977-2003, blev gjort retligt bindende. Siden da har komiteen vedtaget flere retningslinjer, herunder i tilknytning til momspakken, og 6. momsdirektiv er afløst af momsdirektivet. På denne baggrund fremsatte Kommissionen i slutningen af 2009 forslag til en omarbejdning af 2005-forordningen for at afspejle det nye momsdirektivs struktur og inddeling og for at inkorporere retningslinjer fra komiteen vedtaget siden 2005.</p> <p>Forslaget blev vedtaget på ECOFIN den 18. januar 2011 (rådsforordning 2011/282/EU).</p>
Momsfritagelsen for bank- og forsikringsydelse	<p>Kommissionen har i november 2007 fremsat forslag til justeringer af momsdirektivets regler om momsfrigørelse for bank- og forsikringsydelse. Samtidig har Kommissionen fremsat forslag til rådsforordning med gennemførelsesbestemmelser herom.</p> <p>Formålet med forslagene er at ajourføre reglerne under hensyn til den udvikling, der er sket siden 1970'erne, og at gøre reglerne klarere. Endvidere foreslås det bl.a., at medlemsstaterne skal tillade finansielle virksomheder frivillig momsregistrering for salg af finansielle ydelse, der aktuelt er momsfri.</p> <p>Forslaget har været behandlet på arbejdsgruppeniveau fra 2008. ECOFIN tog den 3. juni og 2. december 2008 samt 9. juni 2009 fremskridtsrapporter fra formandskaberne om arbejdet til efterretning. ECOFIN den 17. november 2010 havde en politisk drøftelse af forslaget. Den mundede ud i, at videre arbejde med frivillig registrering i Rådet stilles i bero afventende yderligere undersøgelser i Kommissionen. Derimod skal arbejdet med ajourføring af reglerne om momsfrigørelse fortsætte, hvilket er sket 1. halvår 2011. ECOFIN den 20. juni 2011 tog en fremskridtsrapport fra formandskabet til efterretning, og arbejdet ventes fortsat 2. halvår 2011.</p>
Bekæmpelse af svig	<p>Kommissionen fremsendte den 2. juni 2006 en meddelelse til bl.a. ECOFIN om behovet for at udvikle en koordineret strategi mod den fiskale svig. På ECOFIN den 28. november 2006 vedtoges konklusioner, som lægger vægt på vigtigheden i at bekæmpe skattesvig og som anerkender behovet for en fælles anti-svig strategi som kan komplementere de nationale bestræbelser på dette område. Rådet opfordrede Kommissionen til at forberede en sådan strategi med vægten lagt på en styrkelse af medlemslandenes sanktionsmuligheder over for svindlere, bedre beskyttelse af medlemslandenes momsindtægte samt bedre og hurtigere informationsdeling medlemslandene imellem.</p> <p>På ECOFIN den 5. juni 2007 præsenterede Kommissionen en foreløbig rapport om arbejdet og de forslag, der undersøges. På det grundlag vedtog ECOFIN konklusioner, der opfordrer Kommissionen til dels at fremsætte visse af forslagene inden årets udgang med henblik på vedtagelse i Rådet inden udgangen af 2008, dels at prioritere undersøgelserne af de øvrige forslag med henblik på en</p>

	<p>rapport til Rådet inden årets udgang.</p> <p>På ECOFIN den 4. december 2007 fremlagde Kommissionen en meddelelse med afrapportering om det hidtidige arbejde og overvejelser om fokus for det videre arbejde. ECOFIN vedtog konklusioner, som støtter retningen i Kommissionens arbejde.</p> <p>ECOFIN den 4. oktober 2008 vedtog en opfordring til Kommissionen om at fremsætte forslag om retsregler vedrørende oprettelse af "Eurofisc" – dvs. et decentralt netværk mellem EU-landene med henblik på særlig hurtig udveksling af oplysninger om momssvig. "Eurofisc" var indeholdt i forslag fremsat af Kommissionen august 2009.</p> <p>På møderne 28. november 2006 og 5. juni 2007 samt på uformelt ECOFIN 20.-21. april 2007 har mulighederne for at ændre momssystemet som led i svigsbekæmpelsen ligeledes været drøftet. På ECOFIN den 5. juni 2007 vedtog Rådet konklusioner, der opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at komme med en teknisk analyse af to forslag til ændringer: Dels at EU-landene vil kunne vælge at indføre generel omvendt betalingspligt for moms af indenlandske B2B-leverancer (hvor den køvende virksomhed afregner moms i stedet for den sælgende), herunder et eventuelt pilotprojekt herom i en medlemsstat, dels indførelse af moms i afganglandet for grænseoverskridende vareleverancer B2B inden for EU.</p> <p>Kommissionen præsenterede februar 2008 en foreløbig analyse.</p> <p>På møderne 4. marts og 14. maj 2008 drøftede ECOFIN konklusioner vedrørende det videre arbejde med ændringer af momssystemet til bekæmpelse af momssvig. Der blev ikke vedtaget konklusioner. Det hænger sammen med uenighed om en eventuel opfordring fra Rådet til Kommissionen om forslag angående et pilotprojekt vedrørende generel omvendt betalingspligt.</p> <p>I december 2010 har Kommissionen udsendt en <i>"Grøn bog om momssystemets fremtid: På vej mod et enklere, mere solidt og effektivt momssystem"</i>. "Grøn bogen", som 1. halvår 2011 har været i offentlig høring, har karakter af et debatoplæg. Resultatet heraf vil indgå i Kommissionens arbejde med en ny "momsstrategi", dvs. en revideret overordnet ramme for den EU-momslovgivning, Kommissionen planlægger at foreslå i de kommende år. Det fremgår af oplægget, at et vigtigt element i den reviderede strategi skal være at gøre momssystemet mere "robust" mod svig.</p> <p>Der forventes ikke yderligere initiativer 2. halvår 2011. En Meddelelse fra Kommissionen vedrørende en ny momsstrategi i fortsættelse af arbejdet med grøn bogen om moms vil eventuelt foreligge inden udgangen af 2011.</p>
--	---

<p>Forslag vedrørende svigsbekæmpende foranstaltninger</p>	<p>Kommissionen fremsatte marts 2008 forslag til en række ændringer i momsdirektivet og forordningen om administrativt samarbejde på momsområdet. Hovedsigtet er, at skattemyndighederne skal have hurtigere angivelsesoplysninger om moms fra virksomhederne, og at der skal ske hurtigere udveksling af sådanne oplysninger mellem medlemsstaterne. Bl.a. foreslås det, at den særlige angivelse af varesalg til erhvervs kunder i andre EU-lande skal ske månedligt i stedet for, som i dag, kvartalsvis. ECOFIN nåede 4. november 2008 til politisk enighed om et kompromisforslag (rådsdirektiv 2008/117/EF).</p> <p>Kommissionen fremsatte i november 2008 et forslag, der består af to dele: Del I med en stramning af proceduren for fritagelse for importmoms i tilfælde, hvor varer skal videre fra det første EU-importland til et endeligt EU-importland. Og del II med et forslag om, at sælger i én medlemsstat under visse omstændigheder bliver medhæftende for købers momsbetaling i en anden medlemsstat (grænseoverskridende solidarisk hæftelse). På ECOFIN den 9. juni 2009 opnåedes der politisk enighed om del I og om at udskille del I til endelig vedtagelse (rådsdirektiv 2009/132/EF). ECOFIN vedtog samtidig en konklusion om, at arbejdet med del II skal fortsætte. Arbejdet med del II er dog endnu ikke genoptaget, og det ventes heller ikke at ske 2. halvår 2011.</p> <p>I januar 2009 fremsatte Kommissionen forslag om reglerne vedrørende moms-faktura. Dette forslag indeholder elementer vedrørende både bekæmpelse af svig og harmonisering/regelforenkling. I september 2009 fremsatte Kommissionen et hasteforslag, der giver medlemsstaterne mulighed for at anvende omvendt betalingspligt for moms af indenlandske leverancer af CO2-kvoter.</p> <p>Forslaget indeholdt også en "generalisering" af en gældende britisk momsundtagelse med mulighed for omvendt betalingspligt for moms ved indenlandske leverancer af mobiltelefoner og kredsløbsprocessorer. ECOFIN den 2. december 2009 vedtog den del af forslaget, der angår CO2-kvoter (rådsdirektiv 2010/23/EU) men udskød behandlingen af delen vedrørende mobiltelefoner m.v. Drøftelsen heraf er dog ikke fortsat i 2010, og det ventes heller ikke at ske 2. halvår 2011. ECOFIN den 19. oktober 2010 noterede politisk enighed om, at Tyskland, Italien og Østrig indrømmes mulighed for en momsundtagelse mægt til den britiske (rådsafgørelse 2010/710/EU)..</p> <p>I august 2009 fremsatte Kommissionen forslag til revision af forordningen om administrativt moms-samarbejde. Forslaget indeholder udover "Eurofisc", bl.a. fælles minimumsstandarder for medlemsstaternes regler med hensyn til momsregistrering og afmelding fra registrering og et arrangement, hvor medlemsstaterne får adgang til visse virksomhedsdata i andre medlemsstaters databaser. ECOFIN tiltrådte 8. juni 2010 et kompromisforslag (rådsforordning 2010/904/EU).</p>
--	--

<p>Teknisk-administrative regler – Tilbagebetaling af moms til virksomheder i andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet</p>	<p>Som led i momspakken er der fra 1. januar 2010 indført en elektronisk ordning for tilbagebetaling af moms til momsregistrerede virksomheder fra andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet.</p> <p>På grund af tekniske vanskeligheder med det nye system i flere medlemslande fremsatte Kommissionen juli 2010 direktivforslag om forlængelse af virksomhedernes frist for at søge moms vedrørende 2009 tilbage. ECOFIN vedtog dette den 19. oktober 2010 (rådsdirektiv 2010/66/EU).</p> <p>Direktivforslaget indeholdt også et forslag om at give Kommissionen hjemmel til at udstede visse teknisk-administrative gennemførelsesbestemmelser for at løse visse vanskeligheder i den elektroniske ordning for tilbagesøgning af moms, f.eks. med hensyn til medlemsstaternes indretning af den elektroniske kommunikation mellem skattemyndighed og virksomhederne. Denne del af forslaget har været drøftet på arbejdsgruppeniveau 1. halvår 2011. Drøftelserne ventes ikke fortsat 2. halvår 2011.</p>
<p>Registreringsafgift og årlig ejerafgift for motorkøretøjer</p>	<p>Kommissionen fremsatte i juli 2005 et direktivforslag om harmonisering af visse regler om ejerafgift og registreringsafgift af biler.</p> <p>Forslaget blev drøftet på ECOFIN 13. november 2007, hvor der var bred skepsis over for EU-rammebestemmelser vedrørende CO₂-differentiering af bilafgifter. Drøftelserne forventes ikke genoptaget i 2. halvår 2011.</p>
<p>Punktafgifter på alkohol</p>	<p>ECOFIN den 28. november 2006 drøftede forslag til justeringer af minimumssatserne for alkoholbeskatning. Desuden drøftedes muligheden for vedtagelse af en mekanisme for automatisk inflationskorrektion af satserne. Skønt der med få undtagelser var generel tilslutning til en justering af minimumssatserne, lykkedes det ikke at opnå enighed.</p> <p>Rådet opfordrede således Kommissionen til at udfærdige en analyse af alkoholbeskatning, herunder udviklingen i konkurrencesituationen og niveauet for alkoholpriser og -afgifter. Analysen skulle også angå en mere smidig procedure for regelmæssige beslutninger, der kan inflationskorrigere minimumssatsen.</p> <p>I 2009 sonderede formandskaberne uden resultat uformelt mulighederne for en genoptagelse af drøftelserne i Rådet. Drøftelserne ventes ikke genoptaget 2. halvår 2011.</p>
<p>Revision af energiafgiftsdirektivet</p>	<p>Kommissionen fremsatte i april 2011 forslag til revision af energiafgiftsdirektivet.</p> <p>Forslaget skal sikre en mere rationel og målrettet energibeskatning, som kan være et centralt instrument til opfyldelse af EU's klima- og energimål samt være et effektivt supplement til EU's CO₂-kvotesystem.</p> <p>Med forslaget bliver CO₂ udledninger udenfor CO₂-kvotesystemet beskattet med en afgift på niveau med CO₂ kvoteprisen samtidig med, at der undgås overlappinger af de to systemer. De gratis kvoter i emissionshandelssystemet vil blive afspejlet som et bundfradrag i afgiftssystemet.</p>

	<p>Det foreslås at indføre en opdeling af den nuværende minimumsenergiavgift i en CO2 komponent baseret på CO2 indholdet i energiprodukterne og en energi-komponent baseret på energiindholdet (GJ) i energiprodukterne og elektricitet.</p> <p>Med de nuværende regler har medlemsstaterne en vis frihed til at fastsætte forholdet mellem afgiftsbelastningen på tværs af de forskellige energiprodukter, så længe minimumsafgiftskravet er opfyldt. Med revisionen af energibeskatningsdirektivet foreslår Kommissionen derimod, at nationale afgifter, som ligger over minimumsafgifterne, skal fastsættes med udgangspunkt i såvel CO2-indholdet som energiindholdet og således, at der fastsættes samme nationale satser for de produkter, hvor der er fastsat samme minimumsafgifter.</p> <p>Det bemærkes, at Kommissionens forslag om kommerciel diesel er trukket tilbage, idet det i stedet er indarbejdet i forslaget om revision af energibeskatningsdirektivet. Det reviderede forslag om revision af energibeskatningsdirektivet går dog videre end forslaget om kommerciel diesel, som alene indebærer samme minimumsafgift pr liter og ikke efter GJ eller CO2 indhold eller efter det nationale niveau.</p> <p>Sagen har været på et arbejdsgruppemøde d. 25. maj, hvor landene afgav generelle bemærkninger. En række lande har kraftige forbehold overfor forslaget, idet der blev peget på den markante stigning af dieselafgiften samt fraværet af muligheden for at afgiftsdifferentiere, når satsen er over minimumsafgiften. Andre lande fremførte, at det politisk ikke er muligt at øge beskatningen for landbruget.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2011.</p>
Beskatning af den finansielle sektor	<p>I lyset af krisen har EU-landene i flere omgange drøftet mulighederne for beskatning af den finansielle sektor, herunder i regi af ECOFIN. Man har særligt drøftet en skat på finansielle transaktioner (FTT) og en skat på finansielle aktiviteter (FAT).</p> <p>I nogle lande er der en interesse for at arbejde videre med spørgsmålet om en FTT, mens andre lande i højere grad støtter en FAT. IMF og Kommissionen har fremført, at bidraget fra den finansielle sektor til de offentlige finanser mest hensigtsmæssigt kan øges gennem en FAT baseret på den samlede lønsum o.l. i den finansielle sektor og ikke en FTT. Kommissionen støtter et videre internationalt arbejde med og et globalt omfang af en FTT, men ser et mindre potentiale for en sådan skat alene på regionalt niveau, herunder i EU.</p> <p>Beskatning af den finansielle sektor blev drøftet på G20-niveau i juni 2010, dog uden konkrete resultater eller opfølgning. ECOFIN drøftede den 7. september 2010 FTT og FAT. Kommissionen offentliggjorde 7. oktober 2010 en meddelelse vedr. FTT og FAT (KOM(2010)549). ECOFIN drøftede igen den 19. oktober 2010 spørgsmålet og nåede til enighed om en rapport til DER om bankafgifter og beskatning af den finansielle sektor. ECOFIN bad den 17. november 2010 EU's</p>

	<p>arbejdsgruppe om skattepolitik forestå et videre arbejde med at se på mulighederne vedr. beskatning af den finansielle sektor. DER understregede i sine konklusioner den 24.-25 marts 2011, at en global finansiell transaktionsskat skal undersøges og udvikles yderligere, og anmodede Kommissionen om en undersøgelse herom senest i efteråret 2011. ECOFIN drøftede igen den 17. maj 2011 spørgsmålet om beskatning af den finansielle sektor, hvor EU's arbejdsgruppe (High Level Working Party for tax issues) om skattepolitik fremlagde en statusrapport til ECOFIN.</p> <p>Kommissionen fremlægger i sommeren 2011 sin undersøgelse om de skønnede virkninger af de muligheder vedr. beskatning af den finansielle sektor, som aktuelt er under overvejelse. Kommissionen ventes som opfølgning herpå at fremsætte et formelt forslag desangående.</p>
--	--

Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Revision af forordning om kreditvurderingsbureauer	Der forventes endnu en revision af direktivet i oktober 2011, der skal se mere bredt på reguleringen af kreditvurderingsbureauer i EU.
Revision af konglomeratdirektivet	Kommissionen har i august 2010 fremsat forslag til en mindre, teknisk revision af konglomeratdirektivet, som der blev opnået enighed om i Rådet i november 2010. Der forventes opnået enighed i trialogforhandlingerne under det polske formandskab.
Forordning om regulering af handel med finansielle derivater	<p>Kommissionen har i september 2010 fremsat forslag til regulering af handel med derivater med henblik på at skabe bedre gennemsigtighed og forbedre stabiliteten på derivatmarkederne. Dette skal ske ved at fremme clearing via centrale modparter, der er underlagt tilsyn af finansielle myndigheder, kræve clearing via central modpart af alle standardiserede derivater, og kræve passende sikkerhedsstillelse og højere kapitalkrav ved bilaterale handler uden om centrale modparter.</p> <p>Der forventes først en generel indstilling i Rådet på ECOFIN i oktober 2011. Polen når formentlig ikke at lukke sagen endeligt i trialog med Europa-Parlamentet, medmindre der er gensidig enighed om en tidlig anden læsning med Europa-Parlamentet.</p>
Forordning om short selling	<p>Kommissionen har i september 2010 fremsat forslag til forordning vedrørende regulering af short selling og handel med credit default swaps (CDS). Formålet med forordningen er, at skabe gennemsigtighed om short selling, herunder iff. statsgældsinstrumenter og forbyde "naked" short-selling. I kompromisforslaget er dog indført en undtagelse fra forbuddet mod naked short selling, hvorefter det er tilladt at foretage naked short selling af et statsgældspapir, hvis dette sker for at afdække risikoen ved et andet gældspapir. Samtidig skal forordningen sikre en bedre koordination mellem medlemsstaterne og den nye europæiske tilsynsmyndighed på værdipapiriområdet (ESMA). Der blev opnået enighed om sagen i Rådet i maj 2011.</p> <p>Det polske formandskab arbejder mod at lukke trialogforhandlingerne under deres formandskab.</p>
Revision af direktiv om indskydergarantiordninger	<p>Kommissionen har i juli 2010 fremsat forslag om revision af direktiv om indskydergarantiordninger, som der blev opnået enighed om i Rådet i juni 2011. Trialogforhandlinger med Europa-Parlamentet vil nu blive indledt. Forslaget til revision af indskudsgarantiordningerne skal gennemføre tilpasninger og harmoniseringer iff. det eksisterende direktiv (2009/14/EF og tidl. 94/19/EF), herunder vedr. dækning, finansiering mv.</p> <p>Rådet enighed, som bygger på et seneste kompromisforslag af den 14. juni 2011, indebærer, at beløbsgrænsen for dækkede indlån pr. person eller virksomhed pr. pengeinstitut i nationale indskydergarantiordninger fastsættes til EUR 100.000. Dette indebærer således en videreførelse af den nuværende</p>

	<p>beløbsgrænse på EUR 100.000. Rådet enighed indebærer, at medlemslandene fortsat vil have mulighed for at tilbyde dækning for højere beløb fsva. transaktioner i forbindelse med bolighandler og indlån, der er tilknyttet pensioner mv. eller i øvrigt opfylder andre sociale formål. Derudover vil de nationale ordningers formuer ved udgangen af 2027 skulle svare til et målniveau på mindst 0,5 pct. af dækkede indskud, hvor ordningernes formuer fortsat finansieres af medlemmerne selv. Hertil kommer, at bidraget fra de enkelte pengeinstitutter ifølge forslaget skal gøres risikobaseret på længere sigt. Rådet enighed indebærer yderligere, at medlemslandene kan tillade deres ordninger at tilbyde lån til andre ordninger.</p> <p>Det er uklart om det polske formandskab vil kunne afslutte sagen i dets formandskabsperiode.</p>
Revision af direktiv om investorgarantiordninger	<p>Kommissionen har i juli 2010 fremsat forslag til revision af direktiv om investorgarantiordninger. Formålet med forslaget er at revidere direktivet for så vidt angår dækningsniveau, finansiering og formue, udbetalingsfrister, information til investorerne mv.</p> <p>Sagen ventes ikke prioriteret af det polske formandskab. Det polske formandskab når derfor formentlig ikke at lukke dialogforhandlingerne i dets formandskabsperiode.</p>
Omnibus II	<p>Europa-Parlamentet og Rådet vedtog i andet halvår 2010 en ny EU-tilsynsstruktur, hvormed der blandt andet etableres 3 nye EU-tilsynsmyndigheder for henholdsvis kreditinstitutter (EBA), forsikrings- og pensionsselskaber (EIO-PA) og værdipapirhandel og markeder (ESMA). Den nye struktur forudsætter justeringer i de enkelte finansielle direktiver, for at skrive de nye tilsynsmyndigheder og deres beføjelser ind i reglerne. Et første omnibusdirektiv (Omnibus I) med dette formål, særligt på bank- og værdipapirområdet, blev vedtaget som led i det endelig kompromis om den nye tilsynsstruktur.</p> <p>Kommissionen fremsatte i januar 2011 et 2. omnibus-direktiv (Omnibus II), der skal tilrette sektorlovgivningen med henblik på bl.a. at præcisere de nye EU-tilsynsmyndigheders kompetencer på en række områder. Forslaget indeholder ændringer af Prospektdirektivet og Solvens II-direktivet, der regulerer forsikringsselskaber og herunder særligt de tidsmæssige aspekter for implementering af direktivet. Det polske formandskab har som ambition at opnå enighed i Rådet og i Europa-Parlamentet om omnibus II i deres formandskabsperiode.</p>
Direktiv om ansvarlig långivning	<p>Kommissionen fremsatte i marts 2011 forslag vedrørende ansvarlig långivning ved lån med pant i fast ejendom. Forslaget indeholder krav om, at en udbyder af lån med pant i fast ejendom skal handle i overensstemmelse med god skik i forhold til deres kunder. Herudover er der regler ift. markedsføring, prækontraktuel information, oplysning om eventuel provision fra långiver, vurdering af forbrugers kreditværdighed og tilladelse til kreditformidlere m.v. Det polske formandskab har endnu ikke tilkendegivet deres ambitioner i forhold til dette forslag, men det forventes ikke at være højt prioriteret af det polske formandskab. Sagen går formentlig videre til det danske formandskab med henblik på generel indstilling i rådet.</p>

Direktiv om adgang til basale bankydelse	Kommissionen forventes i september 2011 at fremsætte forslag om adgang til basale bankydelse. Forslaget forventes bl.a. at fastslå, at alle forbrugere udover en almindelig indlånskonto skal have ret til at betale regninger og skat samt at købe varer og ydelse via deres konto, adgang til at hæve penge i en kontantautomat (ATM) m.v. Det er muligt, det polske formandskab vil tage fat på arbejdet hermed.
Revision af markedsmisbrugsdirektivet	Kommissionen forventes i oktober 2011 at fremsætte forslag til revision af markedsmisbrugsdirektivet. Forslaget forventes at vedrøre en række forskellige forhold herunder styrket håndhævelse, fjernelse af nationale undtagelse, handel med derivater, styrket koordination herunder ift. ESMA m.v. Det er muligt, det polske formandskab vil tage fat på arbejdet hermed.
Revision af MiFID direktivet	Kommissionen forventes i oktober 2011 at fremsætte forslag til revision af direktivet om markeder for finansielle instrumenter (MiFID), som regulerer værdipapirhandel, børser mv. Forslaget forventes at adressere en række elementer, herunder handel med derivater (bl.a råvaderivater), automatiseret handel, alternative handelsplatforme, gennemsigtighed, investorbekyttelse, tilsyn m.v. Forslaget forventes at blive højt prioriteret af det polske formandskab.
Forslag vedrørende corporate governance	Det var tidligere forventningen, at Kommissionen ville fremsætte et separat forslag om corporate governance i den finansielle sektor, men forventningen er nu, at det indarbejdes i de nye kapitaldækningsregler på bankområdet (CRD IV). Kommissionen forventes i juli 2011 at fremsætte forslag til CRD IV, herunder god selskabsledelse og aflønningspolitikker i den finansielle sektor.
Forslag om sammensatte investeringsprodukter (PRIIPs)	Kommissionen forventes at fremsætte forslag til regulering af sammensatte detailinvesteringsprodukter (fx investeringsforeninger, unit-link livsforsikringer, værdipapirer med pant i bagvedliggende aktiver (ABS) m.v.) i november 2011. Forslaget skal sikre, at forbrugerne altid får den rette information og behandling samt skabe lige konkurrencevilkår for alle sammensatte detailinvesteringsprodukter.
Revision af kapitalkravsdirektivet (CRD IV)	Kommissionen forventes i juli 2011 at fremsætte et forslag til yderligere ændring af kapitalkravsdirektivet CRD (CRD IV). Forslaget forventes at vedrøre bl.a. kvaliteten af den reguleringsmæssige kapital, krav til likviditetsbuffere, strammere krav til modpartrisci, og krav om dynamiske reserver, fjernelse af lande-diskretioner og -optioner i reglerne, modcykliske kapitalbuffere og gearingsmål (leverage ratio). Det polske formandskab vil prioritere fremskridt i arbejdet med dette forslag.
Grænseoverskridende krisestyring	Kommissionen præsenterede i oktober 2010 en meddelelse vedrørende behov for etablering af en fælles EU-ramme for effektiv krisestyring på bankområdet. Kommissionen forventes at fremsætte tre direktivforslag i september/oktober 2011 vedrørende tidlig indgriben, styrket koordination og afviklingsfonde. Det polske formandskab vil prioritere fremskridt i arbejdet med disse forslag.
Revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V)	Kommissionen forventes at fremsætte forslag til revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V) i november 2011. Formålet med forslaget vil primært være at revidere reglerne for depositarer samt aflønning.
Gennemførelsesforanstaltninger - direktiv om solvenskrav til forsikringsselskaber (Solvens II)	Rammedirektivet blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet i april 2009. Direktivet træder i kraft i ultimo 2012. Kommissionen vedtager en række gennemførelsesforanstaltninger på området. Disse forventes fremsat i oktober 2011, men vil bl.a. afhænge af fremskridt vedr. Omnibus II.

SEPA (Single European Payments Area) slut dato	Kommissionen har fremsat forslag til forordning i december 2010, der har til formål at fastlægge slutdatoerne for en endelig overgang fra de forskellige nationale systemer til SEPA-løsningerne. Der er opnået endelig enighed herom i Rådet i juni 2011. Baggrunden for forslaget er at sikre integrationen af betalingsmarkedet i EU, som er formålet med SEPA. Det polske formandskab forventes at lukke dialogforhandlingerne.
Transparensdirektivet	Transparensdirektivet regulerer informationsstrømmen fra udstedere af værdipapirer, således at investorer har et fyldestgørende grundlag at træffe investeringsbeslutninger ud fra. Kommissionen forventes at fremsætte et forslag i oktober 2011. Forslaget forventes at indeholde differentierede oplysningsforpligtelser afhængigt af fx virksomhedens størrelse, herunder økonomiske oplysninger om land-for-land for internationale virksomheder.
Forsikringsmæglerdirektivet	Det eksisterende Forsikringsformidlingsdirektiv er fra 2002 (og har til formål at skabe ét marked for forsikringsformidling i EU). Kommissionen forventes at fremsætte forslag til revision af direktivet i november 2011 med det formål at øge harmoniseringen på området. Kommissionen peger selv eksempelvis på forbrugerinformation som et område, hvor der er behov for bedre harmonisering gennem flere fælles regler.
Værdipapircentraler - Central Securities Depositories (CSD)	Kommissionen forventes at fremsætte forslag i december 2011. Forslaget forventes at indeholde krav vedrørende CSD'ers adgang til andre CSD'er, definition af kernevirkomhed for en værdipapircentral, specifikation af hvilke typer accessorisk virksomhed (som principielt falder uden for kernevirkomheden, men som kan tillades virksomheden at udføre) det skal være tilladt for en værdipapircentral at udføre (specielt om det skal være muligt at varetage bankaktiviteter), specifikation af hvilke former for tilladelser en værdipapircentral behøver.

Dagsordenspunkt 2: Opfølgning på Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011

Resumé

På ECOFIN den 12. juli 2011 ventes en opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 23.-24. juni 2011, som bl.a. ventes at vedrøre reformen af det økonomiske samarbejde og den fremadrettede håndtering af Konkurrenceevnepagten (Europluspagten).

Baggrund og indhold

Det europæiske semester

Det Europæiske Råds (DER) møde den 23.-24. juni markerede afslutningen på det første europæiske semester. DER-konklusionerne vurderer, at det europæiske semester kan blive en effektiv, gennemsigtig og rettidig ramme til understøttelse af politikgennemførelsen på EU- og nationalt niveau. Konklusionerne vurderer desuden, at politikker og tiltag fremlagt af medlemslandene som led i det europæiske semester, udgør et godt udgangspunkt for et holdbart opsving i EU, en adressering af de finanspolitiske udfordringer og en drivkraft for ambitiøse nationale reformer. Konklusionerne noterer i øvrigt, at alle lande er fast besluttet på at gøre alt, hvad der er påkrævet, for at efterleve de finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten. Endelig endosserer DER-konklusionerne de landespecifikke anbefalinger til medlemslandene.

Konkurrenceevnepagten

DER-konklusionerne anerkender landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten (Europluspagten) og vurderer, at de udgør et fornuftigt udgangspunkt for at efterleve Pagtens mål, og at de nu skal implementeres nationalt. DER-konklusionerne understreger samtidig, at næste års indmeldinger bør have et bredere fokus, en mere konkret tilgang i kraft af specifikke og målbare indmeldinger og et højere ambitionsniveau. Derudover opfordrer konklusionerne til, at EU-Kommissionen og EU's finansministre senest i december 2011 rapporterer tilbage vedrørende den pragmatiske koordinering af landenes skattepolitik med mere strukturerede drøftelser om skattepolitiske spørgsmål, herunder udveksling af bedste praksis, undgåelse af skadelig skattepraksis og bekæmpelse af svig og skatteunddragelse.

DER vil i marts 2012 på baggrund af EU-Kommissionens Årlige Vækstundersøgelse vurdere implementeringen af landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten samt de landespecifikke anbefalinger.

Den europæiske stabilitetsmekanisme

DER-konklusionerne noterer ECOFIN's enighed om en aftale vedr. eurolandenes permanente stabilitetsmekanisme (ESM) og opfordrer til, at alle eurolande ratificerer ESM-traktaten senest ved udgangen af 2012 som planlagt, ligesom eurolandene skal sikre ikrafttræden af den styrkede midlertidige stabilitetsmekanisme (EFSF) hurtigst muligt.

Reformen af det økonomiske samarbejde

DER-konklusionerne anerkender at arbejdet med reformen af det økonomiske samarbejde er nået langt og vurderer, at muligheden for en endelig aftale i forbindelse med Europa-Parlamentets første behandling er inden for rækkevidde.

Stresstest af europæiske banker

DER-konklusionerne pointerer i øvrigt vigtigheden af de igangværende stresstests af den europæiske banksektor, hvor der bør tilstræbes fuld troværdighed og transparens og en gennemførelse i fuld overensstemmelse med retningslinjer og metodologi som anvist af den europæiske banktilsynsmyndighed (EBA). DER-konklusionerne understreger, at alle nødvendige foranstaltninger konsistent med internationale standarder bør tages i brug for at adressere de svagheder i den europæiske banksektor, der måtte vise sig som resultat af stresstesten.

Lande med programmer, herunder Grækenland

DER-konklusionerne anerkender fremskridtene i Irland med implementering af reformprogrammet som led i landets låneprogram, som vurderes at være godt på vej. DER-konklusionerne anerkender ligeledes den stærke forpligtigelse, som den nye regering i Portugal udviser ift. implementeringen af reformprogrammet, som led i sit låneprogram. DER-konklusionerne påpeger, at en streng implementering af programmerne, baseret på en bred politisk opbakning til gennemførelsen af planlagte reformer, er en forudsætning for en holdbar gældsudvikling og tilbagevenden til markedsfinansiering.

DER-konklusionerne anerkender samtidig de store fremskridt i Grækenland det seneste år, særligt vedr. finanspolitisk konsolidering, og glæder sig over den græske regerings fortsatte forpligtigelse til at implementere reformprogrammet. DER-konklusionerne opfordrer de nationale myndigheder i Grækenland til at fortsætte med at implementere de nødvendige justeringer for at bringe Grækenland ind i en holdbar udvikling, og at den omfattende reformpakke udformet i samarbejde med EU, ECB og IMF gennemføres, således at der kan banes vej for et supplerende låneprogram og udbetaling under det eksisterende låneprogram. DER-konklusionerne nævner, at yderligere midler vil blive finansieret af officielle og private aktører samt, at man bør tilstræbe frivillig privat involvering i form af uformel og frivillig forlængelse af løbetiden på græsk gæld. Endelig opfordrer DER-konklusionerne alle partier i Grækenland til at støtte det supplerende låneprogram, som ventes færdiggjort i begyndelsen af juli.

Udnævnelse af ny præsident for den europæiske centralbank, ECB

DER udnævnte italieneren Mario Draghi, som aktuelt er formand for den italienske centralbank, som ny formand for den europæiske centralbank (ECB) fra 1. november 2011 til 31. oktober 2019. Draghi afløser dermed den afgående formand, Jean-Claude Trichet.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Et styrket økonomisk samarbejde i EU ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang samarbejdet bidrager til at understøtte holdbare offentlige finanser, fremmer makroøkonomisk stabilitet og sikrer en bæredygtig vækst i medlemslandene.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedrørende opfølgning på DER den 23.-24. juni 2011 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning**Dansk holdning**

Regeringen ventes at kunne tage ECOFIN's opfølgning på DER den 23.-24. juni til efterretning.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes at tage ECOFIN's opfølgning på DER-konklusionerne til efterretning.

Dagsordenspunkt 3: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Op-hævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Finland.

Resumé

På ECOFIN den 12. juli 2011 ventes Rådet at ophæve Finlands procedure for uforholdsmæssigt store underskud på baggrund af tal fra EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2011.

Baggrund og indhold

Status på de offentlige finanser i EU-landene

24 ud af 27 EU-lande er i EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud (EDP), jf. bilag 1. De fleste lande modtog deres henstilling ultimo 2009, som konsekvens af effekten på de offentlige finanser af den økonomiske krise og i lyset heraf de markante finanspolitiske lempelser gennemført til understøttelse af vækst og beskæftigelse. De resterende lande, herunder Danmark, fik deres henstilling henover sommeren 2010 og kun Sverige, Estland og Luxembourg har ikke en henstilling.

De offentlige finanser i EU begyndte så småt at blive forbedret i 2010 og på baggrund af EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2011 ventes denne forbedring at fortsætte i 2011 og 2012, særligt pga. det igangværende opsving og finanspolitisk konsolidering, herunder udfasning af de midlertidige finanspolitiske lempelser gennemført under krisen. Prognosen skønner, at det offentlige underskud i EU falder fra 6,4 pct. af BNP i 2010 til 4,7 pct. af BNP i 2011 og (baseret på antagelse om uændret økonomisk politik) til 3,8 pct. af BNP i 2012, jf. tabel 1. Flere af EU-landene i underskudsproceduren er ifølge den seneste prognose godt på vej til at få bragt underskuddet ned under 3 pct. af BNP inden for fristen i deres henstilling, mens der i andre lande udestår væsentlige konsolideringstiltag for at leve op til henstillingen.

Tabel 1

Offentlig saldo og gæld i EU27

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Offentlig saldo	-0,9	-2,4	-6,8	-6,4	-4,7	-3,8
Offentlig bruttogæld	59,0	62,3	74,4	80,2	82,3	83,3

Anm.: Det offentlige underskud er knap 0,4 pct.point lavere i eurozonen, mens gælden er godt 5 pct.point højere.

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose maj 2011.

Den offentlige bruttogæld i EU ventes imidlertid at stige fortsat og at komme til at udgøre godt 83 pct. af BNP i 2012, jf. tabel 1. En fortsat finanspolitisk konsolidering på linje med de finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten er derfor nødvendig for at få vendt gældsudviklingen og sikre langsigtet holdbarhed af de offentlige finanser i EU-landene, ikke mindst set i lyset af de generelt lavere vækstudsigter og det demografiske pres på de offentlige finanser som følge af den aldrende befolkning.

Status på underskudsproceduren i Finland

Finland modtog den 13. juli 2010 en EU-henstilling pga. et forventet underskud i 2010 på 4,1 pct. af BNP. Ifølge henstillingen skulle Finland efter de planlagte finanspolitiske lempelser i 2010 gennemføre strukturelle budgetforbedringer på ½ pct. af BNP i 2011 for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2011. Kommissionen og Rådet vurderede i januar 2011, at Finland havde taget effektive tiltag til efterlevelse af henstillingen.

I forbindelse med EU-landenes EDP-indberetninger i foråret 2011 notificerede Finland et faktisk offentligt underskud på 2,5 pct. af BNP i 2010, dvs. væsentligt bedre end det skønnede underskud fra foråret 2010 på 4,1 pct. af BNP, hvilket blev valideret af Eurostat den 16. april. EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2011 skønner endvidere, at underskuddet vil udgøre 1 pct. af BNP i 2011 og 0,7 pct. af BNP i 2012, jf. tabel 2. Finland skønnes desuden at efterleve strammingskravet i henstillingen.

Tabel 2

Offentlig saldo og gæld i Finland

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Offentlig saldo	5,2	4,2	-2,6	-2,5	-1,0	-0,7
Offentlig bruttogæld	35,2	34,1	43,8	48,4	50,6	52,2

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose maj 2011.

Ifølge EU's regler og praksis, så kan et land få ophævet sin henstilling, hvis (og kun hvis) faktiske EU-tal viser, at underskuddet er bragt ned under 3 pct. af BNP, og hvis EU-Kommissionens prognose peger på, at underskuddet vil forblive under 3 pct. af BNP fremadrettet.

Da Finlands underskud var under 3 pct. af BNP i 2010 og ventes at være godt under 3 pct. af BNP i 2011 og 2012, kan underskudsproceduren således ophæves.

Hjemmelsgrundlag

Beslutningen om ophævelse proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Finland har hjemmel i Traktatens artikel 126, stk. 12.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedrørende ophævelse af Finlands procedure for uforholdsmæssige underskud har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Finland og den pågældende henstilling blev forelagt udvalget forud for ECOFIN den 13. juli 2010.

Holdning**Dansk holdning**

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene skal leve op til EU's regler om finanspolitik, herunder deres konkrete henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i EU, og der forhindres en eskalering af gældskrisen. Da Finland har fulgt sin henstilling og lever op til de finanspolitiske regler og opfylder de konkrete krav for ophævelse, støtter Danmark, at Rådet ophæver Finlands procedure for uforholdsmæssigt store underskud.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes at støtte en ophævelse af Finlands procedure for uforholdsmæssigt store underskud.

Bilag

Bilag 1

Offentlig saldo (Kommissionens skøn) og seneste rådshenstillinger til EU -lande

	Offentlig saldo				Henstilling	
	2009	2010	2011	2012	Periode	Gns. årlig konsolidering
EST	-1,7	0,1	-0,6	-2,4	Ingen henstilling	
LUX	-0,9	-1,7	-1,0	-1,1	Ingen henstilling	
SWE	-0,7	0,0	0,9	2,0	Ingen henstilling	
FIN	-2,6	-2,5	-1,0	-0,7	2011-2011	≥0,5
DEN ⁽¹⁾	-2,7 (-2,7; -2,8)	-2,7 (-2,7; -2,9)	-4,1 (-3,8; -4,1)	-3,2 (-4,5; -4,3)	2011-2013	≥0,5
DEU	-3,0	-3,3	-2,0	-1,2	2011-2013	≥0,5
AUT	-4,1	-4,6	-3,7	-3,3	2011-2013	0,75
MAL	-3,7	-3,6	-3,0	-3,0	2011-2011	0,75
BLG	-4,7	-3,2	-2,7	-1,6	2011-2011	0,75
HUN	-4,5	-4,2	1,6	-3,3	2010-2011	0,25
NLD	-5,5	-5,4	-3,7	-2,3	2011-2013	0,75
ITA	-5,4	-4,6	-4,0	-3,2	2010-2012	≥0,5
SVN	-6,0	-5,6	-5,8	-5,0	2010-2013	0,75
CZE	-5,9	-4,7	-4,4	-4,1	2010-2013	1
BEL	-5,9	-4,1	-3,7	-4,2	2010-2012	0,75
CYP	-6,0	-5,3	-5,1	-4,9	2011-2012	1,5
SVK	-8,0	-7,9	-5,1	-4,6	2010-2013	1
POL	-7,3	-7,9	-5,8	-3,6	2010-2012	1,25
FRA	-7,5	-7,0	-5,8	-5,3	2010-2013	>1
ROM	-8,5	-6,4	-4,7	-3,6	2010-2012	1,75
LIT	-9,5	-7,1	-5,5	-4,8	2010-2012	2,25
LAT	-9,7	-7,7	-4,5	-3,8	2010-2012	2,75
PRT	-10,1	-9,1	-5,9	-4,5	2010 - 2013	1,25
ESP	-11,1	-9,2	-6,3	-5,3	2010 - 2013	1,5
UK	-11,4	-10,4	-8,6	-7,0	2010/11-2014/15	1,75
GRC	-15,4	-10,5	-9,5	-9,3	209-2014	2
IRL	-14,3	-32,4	-10,5	-8,8	2011 - 2015	2,25
EU-gns.	-6,8	-6,4	-4,7	-3,8	Gns. 2011	1,24

Anm.: ⁽¹⁾ Tallene i parentes angiver seneste skøn i Danmarks Konvergensprogram, maj 2011 på EDP-form samt seneste skøn i Økonomisk Redegørelse, maj 2011 på Nationalregnskabsform.

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose maj 2011.

Dagsordenspunkt 4: Opfølgning på G20 stedfortrædermødet den 8.-9. juli 2011

Resumé

ECOFIN ventes at drøfte udfaldet af G20 stedfortrædermødet den 8.-9. juli 2011 i Paris. Fokus for mødet ventes at være på G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, herunder implementeringen af G20-aftalen fra april om identifikation og håndtering af nogle G20-landes makroøkonomiske ubalancer, herunder betydelige betalingsbalanceubalancer. Endvidere ventes drøftelser af reformer af det internationale monetære system, herunder især håndtering af internationale kapitalbevægelser, samt finansiell regulering og råvarepriser. EU er forud for G20 stedfortrædermødet nået til enighed om fælles EU-holdninger (Terms of Reference) til sagerne på G20's dagsorden.

Baggrund og indhold

På det kommende ECOFIN ventes en opfølgning på G20 stedfortrædermødet for finansministre og centralbankchefer den 8.-9. juli 2011. Drøftelserne på G20-mødet forventes at omhandle a) udsigterne for den globale økonomi, b) den fortsatte implementering af G20's fælles ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, c) reform af det internationale monetære system, d) prisudviklingen på markedet for råvarer og e) finansiell regulering.

Den globale økonomi

Drøftelserne vedr. udsigterne for den globale økonomi forventes at fokusere på den overordnede økonomiske situation i G20-landene, landenes offentlige finanser, herunder håndteringen af budgetunderskud og stigende offentlig gæld, samt globale ubalancer. Især gældskrisen i Europa forudses at få en del opmærksomhed, idet flere G20-lande har udtrykt bekymring over muligheden for, at gældskrisen via det finansielle marked vil sprede sig ud over de europæiske grænser.

EU ventes på G20-mødet at betone, at den økonomiske genopretning i Europa er i gang, og at den i stadig stigende grad er selvbærende drevet af stigende indenlandsk efterspørgsel. Genopretningen er imidlertid ulige fordelt mellem medlemslandene, hvilket afspejler at landene er på forskellige stadier i den økonomiske tilpasning. Den økonomiske og finansielle situation i Europa er generelt blevet bedre over de seneste måneder, men risici knyttet til gældsproblemerne i nogle EU-lande er intensiveret, og udfordringerne for den europæiske banksektor er stadig betydelige.

Der lægges fra EU's side vægt på, at man har taget betydelige skridt mhp. at adressere gældskrisen, herunder finanspolitiske konsolideringer og væksthæmmende strukturreformer; styrket den finansielle stabilitet i form af oprettelsen af EFSM og EFSF², og nået til enighed om en permanent europæisk stabilitetsmekanisme (ESM) fra 2013; en ny runde af omfattende stress-tests af de europæiske banker; samt styrkelsen af EU's lovgivning og tilsyn med den finansielle sektor. Endelig er

² European Financial Stabilisation Mechanism (EFSM) og European Financial Stabilisation Facility (EFSF).

EU tæt på at vedtage konkrete forbedringer af den økonomiske governance i EU, herunder i form af styrket finanspolitisk overvågning og styrket overvågning af konkurrenceevneubalancer internt i EU.

G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst

På G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 18.-19. februar 2011 i Paris nåede G20-landene til enighed om en "2-trins-tilgang" til identifikation af makroøkonomiske ubalancer, hvor første trin består i identifikationen af permanente ubalancer på baggrund af et begrænset antal indikatorer og benchmarks, som kan føre til andet trin, der indebærer en mere dybdegående vurdering af årsagerne til ubalancerne. Aftalen var et led i implementeringen af G20-rammen for stærk, balanceret og bæredygtig vækst, som lanceredes på G20-topmødet i Pittsburgh tilbage i september 2009.

Ministrene nåede samtidig til enighed om, at indikatorerne for identificering af permanente ubalance skal være 1) offentlige gæld og budgetunderskud, 2) privat opsparingsbalance og gæld, samt 3) ekstern ubalance opgjort ved handelsbalance, nettoinvesteringsindkomst og overførsler fra udlandet. Der var enighed om, at der i vurderingen af landene i forhold til indikatorerne også bør tages tilstrækkelig hensyn til landenes valutakurs samt finans- og pengepolitik.

På G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 14.-15. april 2011 nåede ministrene til enighed om de indikative benchmarks, som hver ubalanceindikator (jf. ovenfor) vil skulle vurderes op imod. Konkret anvendes fire statistiske metoder for fastlæggelsen af de indikative benchmarks, og for hver indikator sammenlignes skøn for perioden 2013-15 med benchmarkperioden 1990-2004. Lande der vurderes at have makroøkonomiske ubalancer målt ved to eller flere af de statistiske metoder vil gå videre til trin 2 i processen, og lande hvis BNP udgør mere end 5 pct. af verdens samlede BNP underlægges særligt strenge udvælgelsesregler. På baggrund af de vedtagne indikatorer og benchmarks nåede ministrene til enighed om, at 7 ikke offentliggjorte lande går videre til trin 2 mhp. mere dybdegående analyse af årsagerne til ubalancerne.

Der ventes på G20 stedfortrædermødet den 8.-9. september 2011 en drøftelse af implementeringen af trin 2 i identificeringen og håndteringen af makroøkonomiske ubalancer, herunder en drøftelse af IMF's foreløbige vurdering af årsagen til ubalancerne i de 7 udpegede G20-lande.

Fra EU's side lægges vægt på, at ambitionsniveauet i G20-landenes gennemførte politiktiltag og forventninger fremadrettet generelt er for lavt i forhold til at leve op til G20-forpligtelserne om at reducere globale ubalancer og sikre stærk, balanceret og bæredygtig vækst. De udviklede G20-lande anerkender generelt behovet for finanspolitiske konsolideringer, men flere af disse, herunder især USA og Japan, har ikke fremlagt en troværdig mellemfristet konsolideringsplan.

For så vidt angår identificeringen af makroøkonomiske ubalancer er det EU's holdning, at trin 2 i G20's evaluering bør anvendes til at adressere de underliggende årsager til eksterne ubalancerne, herunder især at :

- de udviklede G20-lande med underskud på betalingsbalancen (fx USA) iværksætter de nødvendige finanspolitiske og strukturelle tilpasninger mhp. varigt at reducere det offentlige underskud og øge den private opsparing;
- at de udviklede G20-lande med betalingsbalanceoverskud (fx Tyskland) gennemfører strukturelle reformer på bl.a. arbejds- og produktmarked før at øge den indenlandske efterspørgsel;
- At emerging market G20-lande med betalingsbalanceoverskud (fx Kina) styrker de sociale sikkerhedsnet for at øge den indenlandske efterspørgsel, liberaliserer de finansielle markeder samt går i retning af en mere fleksibel valutakurs, som afspejler de underliggende økonomiske forhold.

Reform af det internationale monetære system

På G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 14.-15. april 2011 drøftedes mulige tiltag til reformer af det internationale monetære system, som kan lette tilpasningen af globale makroøkonomiske ubalancer uden at føre til kriser, sikre en effektiv håndtering af store internationale kapitalbevægelser, indrette effektive globale finansielle sikkerhedsnet til lande i betalingsbalanceproblemer samt bevæge sig i retning af et internationalt monetært system som er mindre afhængigt af enkelte store reservevalutaer. Reformen af det internationale monetære system er et centralt tema på det franske G20-formandskabs dagsorden, og forslagene til reformer af systemet inkluderer både tiltag, som kan gennemføres på kort sigt, samt mere vidtrækkende reformer, som i givet fald vil have en længere tids-horisont.

På G20-mødet opnåedes enighed om at fokusere drøftelserne på få konkrete initiativer til styrkelse af det internationale monetære system:

1. Kortlægge udviklingen over tid i den globale likviditet og analysere baggrunden for nogle landes opbygning af betydelige valutaeserver;
2. Styrke den internationale økonomisk-politiske koordination for at undgå abrupte tilpasninger og valutakurser, som ikke afspejler landenes underliggende økonomiske forhold;
3. Udvikle en kriteriebaseret plan for indlemmelse af de store emerging markets' valutaer i IMF's kurv (Special Drawing Rights, SDR) af vigtige globale reservevalutaer mhp. at udvide deres internationale rolle;
4. Styrke de globale finansielle sikkerhedsnet, herunder IMF's lånefaciliteter, til understøttelse af lande i aktuelle eller potentielle betalingsbalanceproblemer;
5. Styrke samarbejdet mellem IMF og de regionale finansielle sikkerhedsnet, herunder EFSM/EFSF i EU og Chiang-Mai Initiativet i Asien;
6. Udvikle obligationsmarkeder i lokal valuta i emerging markets for at styrke landenes modstandsdygtighed over for internationale kapitalbevægelser;

7. Udvikle "samhørige konklusioner" for landenes håndtering af internationale kapitalbevægelser, herunder rammer for indførelse af begrænsninger på kapitalens fri bevægelighed over grænser;
8. Styrke IMF's overvågning.

Der har i G20-regi været nedsat en række arbejdsgrupper og underarbejdsgrupper, som har søgt at opnå enighed om de 8 konkrete initiativer til styrkelse af det internationale monetære system. Arbejdsgrupperne ventes på det kommende G20 stedfortrædermøde at fremlægge resultaterne af drøftelserne i disse arbejdsgrupper mhp. at udvikle anbefalinger til G20-finansministrenes møde i Washington i september.

Der forventes på G20 stedfortrædermødet at være særlig fokus på spørgsmålet om landenes håndtering af internationale kapitalbevægelser. En række emerging markets har i de seneste år – som reaktion på betydelige kapitalindstrømninger og for at modvirke tegn på overophedning – indført begrænsninger på kapitalens fri bevægelighed over grænserne. Enkelte emerging markets mener, at kapitalkontrol er nødvendigt og bør indgå i landenes vifte af mulige økonomisk-politiske tiltag til håndterings af store kapitalindstrømninger. Omvendt mener de udviklede lande, herunder USA og EU, at kapitalkontrol bør være sidste udvej når alle andre økonomisk-politiske tiltag viser sig utilstrækkelige, herunder finans- og pengepolitik, finansielle strukturreformer og makroprudentielle tiltag. Princippet om frie kapitalbevægelser indgår i EU's traktater. Det forventes, at G20 vil kunne nå til enighed om en fælles tilgang til kapitalbevægelser og kapitalkontrol, baseret på landenes erfaringer. IMF forventes at få en særlig rolle i forhold til overvågning af de internationale kapitalbevægelser og vejlede landene i eventuel anvendelse af kapitalkontrol.

Fra EU's side støttes udviklingen af en fælles G20-tilgang til håndteringen af internationale kapitalbevægelser. Der lægges vægt på, at kontrol af kapitalbevægelser kun bør indføres som en sidste udvej når alle andre økonomisk-politiske tiltag viser sig utilstrækkelige. Kapitalkontrol skal være målrettet den konkrete udfordring, være midlertidig og være ledsaget af en klar exitstrategi for disse tiltag. Endvidere arbejder EU for, at IMF får en aktiv rolle i overvågningen af globale kapitalbevægelser, og at IMF vejleder landene i håndteringen af kapitalbevægelser.

Prisudsvingene på markedet for råvarer

Der ventes på G20 stedfortrædermødet en drøftelse af udviklingen i råvarepriserne, herunder især sammenhængen mellem de seneste års stigende råvarepriser og udsvingene i disse, og udbredelsen af afledte finansielle produkter (råvarederivater). En række G20-lande, herunder det franske G20-formandskab og flere emerging market landene, har udtrykt ønske om at adressere udfordringerne relateret til prisudsvingene på markedet for råvarer. G20 har nedsat en særlig "fact-finding" arbejdsgruppe, som skal søge at opnå bedre indblik i a) udviklingen i råvarepriserne og de drivende kræfter bag denne, b) konsekvenserne af prisudviklingen for vækst, indkomstfordeling, prisstabilitet, finansiell stabilitet samt for den økonomi-

ske politik. Arbejdsgruppen ventes at fremlægge sin rapport umiddelbart inden G20-mødet.

EU lægger vægt på behovet for øget gennemsigtighed på de fysiske og finansielle markeder for råvarer, herunder i form af bedre kvalitet af og tilgang til data for positioner i disse markeder. Der er behov for et effektivt system til at modvirke og forhindre markedsmisbrug og -manipulation, og man bør i den forbindelse overveje forskellige mulige instrumenter til at opnå dette. Endelig er der behov for at sikre effektiv regulering og tilsyn med handlen med råvarederivater. Den fælles EU-holdning afspejler de rådskonklusioner, som ECOFIN nåede til enighed om på det uformelle rådsmøde i april.

Finansiel regulering

Der er i G20 opnået enighed om at implementere de nye kapital- og likviditetsstandarder for banker (det såkaldte Basel III-regelsæt) foreslået af Basel-komiteén inden for den aftalte tidsramme. De nye standarder vil skulle udmøntes i regler i de enkelte lande og i EU-lovgivning. G20 endosserede endvidere anbefalingerne fra Financial Stability Board (FSB) vedr. styrkelse af intensiteten og effektiviteten af det finansielle tilsyn samt vedr. rammer, processer og tidsplaner for håndtering af risici forbundet med systematisk vigtige finansielle institutioner ("too-big-too-fail"). G20-finansministrene ventes på det kommende møde at gøre status over fremskridtene i arbejdet indenfor finansiell regulering.

EU-landene lægger stor vægt på opretholde momentum mht. forbedring af det finansielle system og prioriterer, herunder især rettidig og konsistent implementering af Basel III-reglerne i alle G20-landene; udvikling og implementering af fælles rammer for håndtering af risici forbundet med systemisk vigtige finansielle institutioner (herunder en robust metodologi til identifikation af systemisk vigtige finansielle institutioner); yderligere fremskridt på identificering af ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner; enighed om anbefalinger til styrket tilsyn med og regulering af "shadow-banking system"; styrkede redskaber til bankkrisehåndtering; corporate governance i den finansielle sektor; vedtagelse af de internationale finansielle regnskabsstandarder (IFRS) af alle større jurisdiktioner.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke været hørt om sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor
Sagen har ikke konsekvenser for dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Overordnet ventes G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og finansiell stabilitet.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Holdning**Regeringens holdning**

Regeringen støtter den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20 stedfortrædermødet.

Regeringen lægger generelt vægt på en grundig forberedelse i EU af fælles input og holdninger til G20-møderne. Regeringen lægger stor vægt på, at gennemførelsen af initiativerne i G20 er i overensstemmelse med EU's gældende økonomisk-politiske rammer og beslutninger, herunder for så vidt angår G20-landenes koordinering af finanspolitiske konsolideringsstrategier og implementeringen af G20-rammen for stærk, bæredygtig og balanceret vækst.

Regeringen støtter G20's arbejde med at identificere makroøkonomiske ubalancer og analysere de underliggende årsager til disse. Initiativet er et vigtigt element i adresseringen af de globale ubalancer og arbejdet med at skabe grundlag for stærk, balanceret og bæredygtig vækst. Det er afgørende, at G20-landene gennemfører de finanspolitiske tilpasninger og strukturreformer der er nødvendige for at reducere landenes ubalancer.

For så vidt angår de nye kapital- og likviditetsstandarder for banker (det såkaldte Basel III-regelsæt), som endosseredes på G20-finansministtermødet i oktober 2010, støttes fra dansk side generelt intentionen med de nye regler. Fra dansk side lægges der vægt på fleksibel implementering af reglerne - herunder særligt i det aktuelle arbejde hermed i EU - således at der f.eks. tages hensyn til det danske realkreditsystem.

Andre landes holdning

Der ventes bred enighed i EU om den fælles EU-holdning (Terms of Reference) forud for G20 stedfortrædermødet.