



17. juni 2011

---

Supplerende samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 20. juni 2011

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende markerede dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Det Politisk-Økonomiske Udvalgs ansvarsområde:

- 1) Forslag til revision af direktiv om indskydergarantiordninger
  - Generel indstilling  
KOM(2010) 368, KOM(2010) 369
- 2) Forordning om regulering af handel med finansielle derivater
  - Generel indstilling  
KOM(2010) 484
- 3) Forordning om tekniske krav til kreditoverførsler og direkte debiteringer i euro mv. (migration til SEPA)
  - Generel indstilling  
KOM(2010) 775
- 4) Bankstresstest
  - Orienterende debat  
KOM-dokument foreligger ikke
- 5) EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 - - midtvejsevaluering
  - *Politisk drøftelse*  
KOM(2010) 173, KOM(2010) 174
- 6) Omnibus II
  - Tidlig forelæggelse (sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 20. juni 2011)  
KOM(2011) 08
- 7) Meddelelse fra Kommissionen vedr. effektiv kvalitetsstyring inden for europæiske statistikker
  - *Rådskonklusioner*  
KOM(2011) 211
- 8) Styrket økonomisk samarbejde – trialogforhandlinger
  - *Opdatering af generel indstilling*  
KOM(2010) 522, KOM(2010) 523, KOM(2010) 524, KOM(2010) 525, KOM(2010) 526, KOM(2010) 527
- 9) Europæisk Semester
  - *Rådsudtalelser og rådsanbefalinger vedr. medlemslandenes stabili-*

*tets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer  
SEK(2011) 801-828*

- 10) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning  
- Rapport til Rådet/Rådskonklusioner  
KOM-dokument foreligger ikke

**Dagsordenspunkt 9: Europæisk Semester: Rådsudtalelser og rådsanbefalinger om medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer**

**Resumé**

Som led i det europæiske semester og udmøntningen af Stabilitets- og Vækstpacten skal ECOFIN den 20. juni behandle alle 27 EU-landes Stabilitets- og Konvergensprogrammer samt de Nationale Reformprogrammer og indmeldelser under Konkurrenceevnepacten (Europluspacten) og på baggrund heraf vedtage udtalelser og anbefalinger til medlemslandene.

SEK(2011) 801-828

**Baggrund**

Eurolandene og EU-landene uden for euroen skal under det europæiske semester hvert år i april aflevere henholdsvis Stabilitetsprogrammer og Konvergensprogrammer (SCP), ligesom alle lande skal aflevere Nationale Reformprogrammer (NRP) til EU. Formålet med det europæiske semester er at styrke ex ante koordinationen af den økonomiske politik, dvs. at drøfte landenes økonomiske politik forud for vedtagelsen af national politik.

I Stabilitets- og Konvergensprogrammerne fremlægger det enkelte land mål og økonomisk-politiske tiltag i relation til udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. EU-landene uden for euroen redegør desuden for deres penge- og valutakurspolitik. Programmerne redegør for landenes planer for overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpacten, herunder efterlevelse af henstillinger om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP og fremskridt mod de mellemfristede mål (MTO).

Stabilitets- og Vækstpacten har et grundlæggende mål om budgetter 'tæt på balance eller i overskud', men målet differentieres i lyset af det enkelte lands udfordringer. Mål for det enkelte lands strukturelle saldo (saldoen korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag) bør således være mere ambitiøs desto højere gæld og desto lavere potentiel vækst samt differentieres i lyset af den finanspolitiske holdbarhed.

Det enkelte lands mål bør opfylde tre generelle formål, 1) sikring af en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud, 2) sikring af hurtige fremskridt mod finanspolitisk holdbarhed, og 3) sikring af et budgetmæssigt råderum. For eurolande og ERMII-lande bør det mellemfristede mål højst være et underskud på 1 pct. af BNP og for Danmark betyder ovenstående kriterier pga. de store automatiske stabilisatorer, at MTO højst må være et underskud på 0,5 pct. af BNP.

De lande, der endnu ikke opfylder deres mellemfristede mål, bør sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på som udgangspunkt 0,5 pct. af BNP. Indsatsen bør være større i gode tider, men kan være mere begrænset i dårlige. Et land kan afvige

fra sin mellemfristede målsætning eller tilpasningen hertil, i det omfang landet gennemfører strukturreformer, der styrker de offentlige finanser på lang sigt.

Konkret skal Stabilitets- og Vækstpagten under det europæiske semester bl.a. indeholde et opdateret makroøkonomisk scenario med skøn for de mindst tre efterfølgende år, en vurdering af udviklingen i de offentlige finanser i det senest afsluttede budgetår, en opdateret plan for finanspolitikken i det indeværende år, konkrete indikationer af budgetplanerne for det kommende år, en beskrivelse af den planlagte politik til at opnå de opstillede budgetmål og mellemfristede fremskrivninger af hovedtallene for de offentlige finanser i de kommende år.

I de Nationale Reformprogrammer redegør landene for udviklingen i igangsatte og eventuelle nye tiltag for at bidrage til opfyldelsen af Europa2020 strategiens overordnede mål vedr. beskæftigelse, forskning, innovation, energi og social inklusion. NRP behandler desuden de såkaldte flaskehalse for vækst, der er identificeret for de enkelte lande.

I forbindelse med det europæiske råd (DER) den 24.-25. marts 2011 blev der vedtaget en såkaldt Konkurrenceevnepagt (Europluspagten), som indebærer, at de deltagende lande på øverste politiske niveau skal vælge og forpligte sig til at gennemføre nationale økonomisk-politiske tiltag og reformer rettet mod at nå fælles overordnede mål. Pagten har deltagelse af eurolandene og seks lande uden for euroen, herunder Danmark. Konkurrenceevnepagtens fire overordnede mål er styrket konkurrenceevne, højere beskæftigelse, styrket finanspolitisk holdbarhed og understøttelse af finansiell stabilitet.

#### Proces

Kommissionen har den 7. juni 2011 offentliggjort en vurdering og et udkast til Rådets udtalelse, inklusive landespecifikke anbefalinger, om hvert enkelt lands program, jf. Traktatens artikel 121, stk. 2, artikel 136 og artikel 148. ECOFIN skal den 20. juni vedtage og offentliggøre sine udtalelser/anbefalinger efter drøftelser af Kommissionens udkast i Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) og Den Økonomiske og Politiske Komité (EPC). ECOFIN træffer afgørelse med kvalificeret flertal. DER ventes at endossere anbefalingerne den 24.-25. juni.

#### Indhold

I det følgende fremgår først et kort overblik over EU-landenes Stabilitets- og Konvergensprogrammer efterfulgt af en kort gennemgang af de centrale elementer i det danske Konvergensprogram og Nationale Reformprogram. Herefter uddybes Kommissionen udtalelse om det danske Konvergensprogram samt Rådets forventede anbefalinger til Danmark. Afslutningsvis gennemgås kort hvert EU-lands anbefalinger.<sup>1</sup>

Generel status for Stabilitets- og Konvergensprogrammer i EU  
EU-landenes Stabilitets- og Konvergensprogrammer bekræfter at konsolideringen i EU-landene generelt er godt undervejs i løbet af 2011. Programmerne indebærer

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/europe2020/tools/monitoring/recommendations\\_2011/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/tools/monitoring/recommendations_2011/index_en.htm)

planer om en vedvarende konsolidering frem mod 2014 i de fleste EU-lande. Konsolideringen baseres primært på udgiftsreduktioner, men især for lande med store underskud også ved hjælp af indtægtsstigninger. Konsolideringen vurderes at føre til en gennemsnitlig strukturel stramning på ½ pct. af BNP årligt.

Fremskrivningerne i Stabilitets- og Konvergensprogrammerne viser, at ØMU-gælden forventes at stige i 2011 og 2012, men at den i de fleste EU-lande vil stabilisere sig i 2012 og derefter falde frem mod 2014. For både euroområdet og EU27 ventes gælden i 2014 at være på niveau med 2010, dog med undtagelser for eksempelvis Irland, Portugal, UK og Spanien. Målene i Stabilitets- og Konvergensprogrammerne er dog ikke tilstrækkelige for at bringe gælden ned under 60 procentergrænsen i Stabilitets- og Vækstpagten. På mellemfristet sigt vil konsekvensen for de offentlige finanser af den aldrende befolkning i EU-landene blive en stor udfordring, som ikke synes tilstrækkeligt adresseret i Stabilitets- og Konvergensprogrammerne. Se bilag 1 for centrale nøgletal for EU-landene.

#### Konvergensprogram for Danmark

Danmarks Konvergensprogram 2011 (KP11) er baseret på 2020-forløbet i Reformpakken 2020 – Kontant sikring af Danmarks velfærd. I 2020-forløbet indregnes Genopretningsaftalen fra maj 2010 samt regeringens reformudspil, herunder udspillet til en tilbagetrækningsreform samt reformer af SU og førtidspension og fleksjob.

2020-forløbet i KP11 indfrier de overordnede mellemfristede mål for finanspolitikken, der indgår i Reformpakken 2020. Konvergensprogrammet viser bl.a. at:

- Krisen og svækkelsen af struktursaldoen som følge af de finanspolitiske lemper i 2009 og 2010 har skærpet de finanspolitiske udfordringer, Danmark står overfor.
- Med Genopretningsaftalen fra maj 2010 påbegyndes konsolideringen af de offentlige finanser fra 2011 på linje med EU-henstillingen om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2013 og at sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på ½ pct. af BNP i gennemsnit fra 2011 til 2013.
- For at opfylde det centrale mål om balance på de offentlige finanser i 2020 i Reformpakken 2020 kræves tiltag for omkring 47 mia. kr., når udfordringen opgøres før Genopretningsaftalen. Genopretningsplanen sikrer en konsolidering på 24 mia. kr., og opgjort efter Genopretningsaftalen udgør udfordringen således ca. 23 mia. kr.
- I 2020-forløbet i KP11 er udfordringen håndteret med konkrete reformer, der øger beskæftigelsen og forslag om et nyt udgiftspolitisk styringssystem.
- De indregnede reformudspil omfatter udspillet til en tilbagetrækningsreform, en omlægning af SU'en og en reform af førtidspension og fleksjob. Hertil kommer besparelser og effektiviseringer inden for forsvaret.
- Med reformudspillene øges beskæftigelsen med i alt 80.000 personer i 2020 og de offentlige finanser styrkes med 23 mia. kr. i 2020. Dermed opfyldes målet om balance på de offentlige finanser i 2020.
- 2020-forløbet i KP11 opfylder målsætningen om (mindst) finanspolitisk holdbarhed med en holdbarhedsindikator på ½ pct. af BNP. Det strukturelle un-

derskud holdes omkring 1 pct. af BNP i perioden omkring 2040, hvor udfordringerne for de offentlige finanser er størst.

- Udgiftspolitikken baseres på et centralt princip om, at de indgåede aftaler overholdes, og at der kun kan bruges flere penge, når der er truffet konkret beslutning om tiltag, der fremskaffer finansieringen. Der lægges op til et nyt udgiftspolitisk styringssystem, som baseres på konkrete 4-årige udgiftslofter for de offentlige udgifter i stat, kommuner og regioner.
- Det er et centralt mål, at de primære udgifter skal udgøre under 50 pct. af (konjunkturrenset) BNP i 2020.
- Med de indregnede reformer er der plads til en realvækst i det offentlige forbrug på 4 mia. kr. (0,8 pct.) om året i 2016-2020. Forbrugsvæksten i 2016-2020 er dermed noget lavere end i perioden siden 1980. I fremskrivningen udgør det offentlige forbrug ca. 27 pct. af (konjunkturrenset) BNP i 2020.
- Skattepolitikken omfatter bl.a. en fastholdelse af skattestoppet til 2020, indeksering af energiafgifterne som led i klima- og energistrategierne mv. Miljøklausulen i skattestoppet er justeret, så skattestoppet er robust over for overgangen til et fossilfrit samfund, uden at skattetrykket øges.
- ØMU-gælden stabiliseres frem mod 2020 i takt med genopretningen af den offentlige økonomi og de positive virkninger af reformudspillene.

I øvrigt henvises til selve Konvergensprogrammet, der i forbindelse med fremsendelsen til Kommissionen også blev sendt til Folketingets Europaudvalg.

#### National Reformprogram for Danmark

Danmarks Nationale Reformprogram for 2011 redegør for reformtiltag, som Danmark allerede har taget og vil tage for at bidrage til opfyldelsen af Europa2020-strategiens fem overordnede EU-mål. De danske mål er:

- En strukturel beskæftigelsesfrekvens på 80 pct.
- 3 pct. af BNP skal investeres i forskning og udvikling.
- Reduktion af de ikke-kvoteomfattede udledninger med 20 pct. i 2020, forøgelse af den andel af det udvidede endelige energiforbrug, der stammer fra vedvarende energikilder (VE) til 30 pct. i 2020 og en absolut reduktion i bruttoenergiforbruget i 2020 på 4 pct.
- Reduktion i skolefrafaldet til mindre end 10 pct. for de 18-24-årige og forøgelse af den andel af de 30-34-årige, der har afsluttet en videregående eller tilsvarende uddannelse til mindst 40 pct.
- Mindske antallet af personer i husstande med lav beskæftigelse med 22.000 frem mod 2020.
- En identificering af de vigtigste nationale flaskehalse for langsigtet vækst samt angivelse af, hvorledes disse adresseres gennem passende strukturreformer m.v. med henblik på at skabe nye vækstmuligheder og en forbedret konkurrenceevne. De nationale udfordringer er demografisk betingede fald i arbejdsstyrken, lav produktivitetsvækst, utilstrækkelig konkurrence, uddannelses-

mæssige udfordringer, et samfund uafhængigt af fossile brændsler samt gælds-niveauet i danske husholdninger.

I øvrigt henvises til selve det Nationale Reformprogram, der i forbindelse med fremsendelsen til Kommissionen også blev sendt til Folketingets Europaudvalg.

Danmark indmelding under Konkurrenceevnepagten

Regeringens initiativer rettet mod efterlevelse af Konkurrenceevnepagtens mål om finanspolitisk holdbarhed, øget beskæftigelse og styrket konkurrenceevne er:

Styrkelse af arbejdsudbud, beskæftigelse og de offentlige finanser

- Aftale om senere tilbagetrækning, der styrker den strukturelle saldo med 1 pct. af BNP.
- Hurtigere igennem uddannelse.
- Målbretning af fleksjobordningen.

Styrkelse af den offentlige udgiftsstyring

- Styrkelse af sanktionslovgivningen i forhold til udgiftsstyring i kommunerne. Regeringen vil desuden i efteråret 2011 fremsætte et forslag til lov om udgiftslofter.

Styrket konkurrence og produktivitet

- Konkurrencepakken med konkrete initiativer rettet primært mod byggeriet og servicesektoren.

I øvrigt henvises til det addendum til det Nationale Reformprogram, der i forbindelse med fremsendelsen til Kommissionen også blev sendt til Folketingets Europaudvalg.

Rådets udtalelse og landespecifikke anbefaling til Danmark

På baggrund af det danske Konvergensprogram, Nationale Reformprogram og de danske indmeldinger under Konkurrenceevnepagten (Europluspagten) vurderer Kommissionen i sit udkast til Rådets udtalelse, at:

Konvergensprogrammet

- Det makroøkonomiske scenarie, der ligger til grund for det danske Konvergensprogram, er plausibelt og overordnet på linje med Kommissionens forårsprognose fra maj 2011.
- Budgetstrategien i Konvergensprogrammet sigter mod et underskud under 3 pct. af BNP i 2013 i overensstemmelse med henstillingen og en opfyldelse af budgetmålet (MTO) om for det første et strukturelt underskud på højst ½ pct. af BNP i 2015 og for det andet, strukturel balance i 2020. Tilpasningsstien mod budgetmålet er passende.
- De finanspolitiske foranstaltninger i Konvergensprogrammet samt tiltagene i Genopretningsaftalen understøtter budgetstrategien og sikrer årlige finanspolitiske forbedringer på omkring 1 pct. af BNP (målt på de direkte

provenuvirkninger) i perioden 2011-2013. Danmark vil nå sit MTO inden for programperioden fra 2011-2015. Risici ift. budgetmålene synes balancerede.

- Den danske økonomi begyndte at vende i 2007 pga. en korrektion på ejendomsmarkedet, der bl.a. bidrog til indenlandske bankproblemer. Produktionen faldt med 8 pct. fra efteråret 2007 til foråret 2009 og arbejdsløsheden steg til 7,4 pct. i 2010.
- Dansk økonomi har været i fremgang siden efteråret 2009 og BNP steg med 2,1 pct. i 2010, hvilket primært har været drevet af indenlandsk efterspørgsel, lageropbygning og et robust opsving blandt Danmarks primære handelspartnere.
- De automatiske stabilisatorer og kriserelaterede tiltag betød, at den offentlige saldo vendte fra et overskud på 3,2 pct. af BNP i 2008 til et underskud på 2,7 pct. af BNP i 2009. På basis af at underskuddet ventedes at ville stige til 5 pct. af BNP i 2010, åbnede EU i juli 2010 proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.
- På trods af at uventede og midlertidige gevinster bl.a. pga. pensionsafkastskatten førte til et offentligt underskud på 2,7 pct. af BNP i 2010 forventer Kommissionen i sin forårsprognose fra maj 2011, at underskuddet stiger til omkring 4 pct. af BNP i 2011. Dette understreger nødvendigheden af en forsat og ambitiøs implementering af de planlagte konsolideringstiltag i 2012 og 2013, herunder særligt tiltagene i Genopretningsaftalen, for at leve op til EU-henstillingen.
- En streng udgiftsstyring i kommuner og regioner er vigtig for at indfri budgetmålsætningerne. I de seneste 20 år har de offentlige udgifter kontinuerligt ligget over budgetmålsætningerne. Regeringen har allerede taget tiltag til at adressere disse problemer og planlægger at introducere et nyt udgiftsstyrings-system.
- Pga. demografiske faktorer vil arbejdsstyrken (15-64 årige) falde med 1,5 pct. fra 2020-2025 og med 5 pct. frem til 2040. På mellemløbet sigt kan et opsving forårsage pres på arbejdsmarkedet.
- På trods af en allerede høj erhvervsfrekvens er der mulighed for at øge arbejdsudbuddet, eksempelvis fordi erhvervsdeltagelsen er forholdsvis lav (40 pct.) for 60-64 årige og fordi 10 pct. af de erhvervsaktive under 40 enten er på førtidspension eller i fleksjob (støttet beskæftigelse).

#### Nationale reformprogram

- Der har været en aftagende trend i produktiviteten siden 1995, og en af de mulige årsager kan være svage uddannelsesresultater. Selvom Danmark investerer mere end gennemsnittet på uddannelsessystemet, er uddannelsesresultaterne kun gennemsnitlige på flere nøgleområder, og Danmark har det 4. laveste ungdomsuddannelsesniveau i EU.
- I 2009 havde kun 70,1 pct. af de 20-24 årige gennemført en ungdomsuddannelse (mod 78,6 pct. i EU) og PISA resultaterne er gennemsnitlige. Frafaldet fra ungdoms- og erhvervsuddannelser er høje, hvor næsten 50 pct.



af de studerende på erhvervsuddannelserne frafalder tidligt. Tilmed har 20 pct. af de unge ikke gennemført en ungdomsuddannelse 10 år efter de forlader folkeskolen.

- En forbedring af uddannelsessystemet vil også kunne afhjælpe fremtidige ubalancer i færdighederne på arbejdsmarkedet, hvilket i øjeblikket peger i retning af et overskud af ufaglært og mangel på faglært arbejdskraft.
- Produktiviteten har været specielt lav i bygge- og servicesektoren, eksempelvis inden for detailsektoren og engroshandlen, hvor en lav grad af konkurrence, for eksempel store omkostninger ved etablering af virksomhed, kan føre til en inoptimal fordeling af ressourcer.
- Den danske planlovgivning er restriktiv og begrænser produktivetsfremmede stordriftsfordele i detailsektoren. For at adressere det faktum at kun 25 pct. af alle offentlige indkøb er i åbne udbud, har regeringen lanceret en strategi for at øge konkurrencen inden for offentlige tjenester ved gradvist at øge offentlige indkøb i udbud i kommuner og regioner og sætte et mål for kommunerne om, at 31,5 pct. af alle indkøb skal i udbud.
- Den private gæld i pct. af BNP er den højeste i EU. Opbygningen af gælds-niveauet, som blev forstærket af stigningen i ejendomspriserne fra 2004-2007, skaber en potentiel risiko for økonomien og den finansielle stabilitet. På trods af at disse risici afbødes af det sofistikerede realkreditmarked i Danmark og en samlet set robust økonomi for flertallet af husholdninger (med langt større aktiver end passiver), blev der i kølvandet på det store ejendomsprisfald kun gennemført begrænsede foranstaltninger for at dæmpe de procykliske fluktuationer i ejendomspriserne.

#### Indmeldelser under Konkurrenceevnepagten

- Danmark har foretaget indmeldinger af en række konkrete tiltag under Konkurrenceevnepagten, herunder eksempelvis en aftale som styrker sanktionslovgivningen i relation til udgiftsskred i kommunerne og et forslag om bindende udgiftslofter, foranstaltninger der øger arbejdsudbuddet, herunder navnlig tilbagetrækningsreformen, og en konkurrencepakke med konkrete initiativer primært fokuseret mod bygge- og servicesektoren. Derudover er Danmark ved at implementere en medgiftsordning til private banker ved opløsning af andre nødlidende banker.
- Foranstaltningerne under Konkurrenceevnepagten er overordnet på linje med Kommissionens Årlige Vækst Undersøgelse og Europa2020 målsætningerne, specielt mht. beskæftigelse. Selvom en række af de fremlagte forpligtigelser allerede er vedtaget, bør vigtige foranstaltninger vedr. styrket budgetdisciplin i kommunerne og tiltag til styrkelse af beskæftigelsen implementeres i nær fremtid.

#### Overordnet konklusion

- Kommissionen vurderer, at der er behov for at fortsætte de ambitiøse finanspolitiske konsolideringstiltag i 2011 og derefter. Der bør tages yderligere tiltag for at øge arbejdsudbuddet ved at reducere tidlig tilbagetrækning

og målrette specifikke grupper, øge kvaliteten af uddannelse, styrke konkurrencen i nøglesektorer og yderligere stabilisere ejendomsmarkedet.

Rådet ventes at vedtage landespecifikke anbefalinger for Danmark på baggrund af Konvergensprogrammet, det Nationale Reformprogram og de danske indmeldinger under Konkurrenceevnepagten.

Rådet ventes på baggrund af udkast fra Kommissionen at anbefale Danmark at:

#### Anbefaling til Danmark

- implementerer finanspolitiske konsolideringsforanstaltninger i 2011, 2012 og 2013 og sikre årlige finanspolitiske forbedringer på ½ pct. af BNP i perioden 2011-2013 som planlagt, og korrigerer det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2013 på linje med Rådets anbefalinger under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud; som planlagt sikre en passende tilpasning mod budgetmålet; fremskynde nedbringelsen af det offentlige underskud, hvis de økonomiske betingelser viser sig bedre end ventet på nuværende tidspunkt; styrke udgiftsstyringen ved at vedtage bindende flerårige udgiftslofter for kommuner, regioner og stat, som er i overensstemmelse med de overordnede mellemfristede budget mål.
- Styrker beskæftigelsen og holdbarheden af de offentlige finanser, især ved at implementere den politiske aftale om en tilbagetrækningsreform, herunder begrænse adgang og længden af den frivillige efterlønsordning, reformere førtidspensionsordningen og SU-systemet, og styrke målretningen af de støttede beskæftigelsesordninger (fleksjob-systemet) mod de mest udsatte grupper.
- fremskynder implementeringen af reformer for at forbedre kvaliteten af uddannelsessystemet, reducere frafald, især inden for erhvervsuddannelsessektoren og øge antallet af praktikpladser.
- tager skridt til at fjerne hindringer for konkurrence, især inden for lokale tjenester og detailhandlen, ved at revidere lovgivningen vedrørende arealanvendelse og åbne op for indkøb i kommuner og regioner.
- overvejer at træffe forebyggende foranstaltninger for at styrke den mellemfristede stabilitet på boligmarkedet og det finansielle system, herunder ved at gennemgå realkredit- og ejendomsskatsystemet, og samtidig støtte den igangværende stabilisering af ejendomsmarkedet i forlængelse af de seneste priskorrekationer.

Rådets udtalelser og landespecifikke anbefalinger til EU-landene  
Rådet ventes at vedtage udtalelser og landespecifikke anbefalinger for alle EU-lande på baggrund af Stabilitets- og Konvergensprogrammer, de Nationale Reformprogrammer og landenes indmeldelser under Konkurrenceevnepagten.

Rådet ventes på baggrund af udkast fra Kommissionen bl.a. at anbefale at:

Euroområdet

1) strengt implementerer budgetmålsætningerne i landenes SCP'er og en efterlevelse af Memorandum of Understanding for lande med EU/IMF programmer, 2) sikrer finanspolitisk disciplin på alle niveauer i den offentlige sektor ved at introducere finanspolitiske regler, 3) styrker den finanspolitiske holdbarhed ved eksempelvis at reformere sociale overførselssystemer og tilpasse pensionssystemer til demografien, 4) styrker og forbedrer funktionsdygtigheden og stabiliteten i den finansielle sektor ved at følge op på EU's stress test, 5) forfølger vækstvenlige skattereformer ved eksempelvis at sænke skatten på arbejde, 6) introducerer yderligere reformer i servicesektoren, og 7) fuldt implementerer forpligtelserne under Euro Plus Pagten for at styrke vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne.

#### Belgien

1) udnytter opsvinget til at accelerere efterlevelsen af henstillingen, 2) forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser ved eksempelvis at gennemføre tiltag, der øger den effektive tilbagetrækningsalder, 3) adresserer de strukturelle svagheder i den finansielle sektor, 4) reformerer lønindekseringssystemet i samråd med sociale partnere og national praksis, 5) øger erhvervsdeltagelsen på arbejdsmarkedet ved eksempelvis at flytte skattebyrden fra arbejde til forbrug, og 6) introducerer tiltag der øger konkurrencen.

#### Bulgarien

1) fortsætter en effektiv budgetimplementering og korrigerer det uforholdsmæssigt store underskud i 2011, samt specificerer konsolideringstiltag, som understøtter budgetstrategien for 2012-2014, 2) forbedrer skønnene i budgetplanlægningen og dets implementering gennem styrkelse af de finanspolitiske rammer, herunder gennem bindende regler og mellemfristede finanspolitiske planer, 3) accelererer den igangværende reform af pensionssystemet og styrker tiltag der bibeholder den ældre del af arbejdsstyrken i beskæftigelse, 4) fremmer politikker, som sikrer, at lønudviklingen bedre afspejler produktivitetsudviklingen, og som opretholder konkurrenceevnen, 5) adresserer udfordringen med bekæmpelse af arbejdsløshed og fremmer social inklusion, særligt for udsatte grupper, herunder gennem arbejdsmarkeds- og uddannelsesreformer, 6) øger den administrative kapacitet inden for centrale dele af den offentlige sektor og tilsynsmyndighederne, og 7) åbner elektricitets- og gasmarkeder for større konkurrence gennem ophævelse af adgangsbarrierer, garanterede profitaftaler og priskontroller, og sikrer fuld uafhængighed for de bulgarske energitilsynsmyndigheder.

#### Tjekkiet

1) implementerer den planlagte konsolidering for 2011 og tager modvirkende foranstaltninger i tilfælde af lavere indtægter eller udgiftsskred, vedtager finanspolitiske tiltag som planlagt for 2012 og underbygger målet for 2013 med mere konkrete tiltag, 2) gennemfører en vidtrækkende pensionsreform for at forbedre den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser, herunder gennem forhøjelse af tilbagetrækningsalder underbygget af tiltag til at fremme ansættelse af den ældre del af arbejdsstyrken og højere privat opsparing, 3) fremmer erhvervsdeltagelsen gennem en mere fleksibel arbejdsmarkedsindretning, 4) styrker offentlige job-

søgningsystemer, herunder kvalitet og effektivitet af jobtræning, 5) forbedrer kvaliteten af den offentlige service på områder afgørende for erhvervmiljøet, herunder bl.a. gennemfører tiltag til at bekæmpe korruption, og 6) etablerer et gennemsigtigt system for kvalitetsevaluering af akademiske institutioner og relaterer den til dets finansiering for at forbedre kvaliteten af videregående uddannelser.

#### Danmark

Se ovenfor.

#### Tyskland

1) Implementerer den planlagte budgetstrategi, implementerer budgetloven på Länder-niveau og fortsætter den vækstvenlige konsolidering, 2) adresserer de strukturelle svagheder i det finansielle system, 3) øger erhvervsdeltagelsen ved eksempelvis øget efteruddannelse og børnepasningsordninger, og 4) styrker konkurrencen i flere sektorer ved eksempelvis at fjerne uberettigede restriktioner.

#### Estland

1) opnår et strukturelt overskud senest i 2013, og får underskuddet ned på eller under 2,1 pct. af BNP i 2012, på baggrund af styrket udgiftsstyring, 2) iværksætter tiltag der øger arbejdskraftefterspørgslen gennem reducerede skatter og offentlige overførsler i overensstemmelse med budgetneutralitet, og øger effektiviteten af arbejdsmarkedspolitikken med fokus på især ledige unge og langtidsledige mhp. at reducere risikoen for fattigdom, 3) sikrer en effektiv implementering af tiltag der har til hensigt at øge energieffektiviteten, og 4) gennem uddannelsesreformer prioriterer førskole samt efteruddannelse, og fokuserer uddannelse mod arbejdsmarkedets behov og skaber mulighed for efteruddannelse for især ufaglærte.

#### Irland

implementerer de tiltag, der fremgår af Rådets beslutning af november 2010 (inkl. senere justeringer) om ydelsen af et EU-lån til Irland som led i den internationale lånepakke. Betingelserne i låneprogrammet vedrører finanspolitisk konsolidering, oprydning i den finansielle sektor samt strukturreformer. Irland har således bl.a. forpligtet sig til en finanspolitisk konsolidering, hvor det offentlige underskud højst må være 10,6 pct. af BNP i 2011, 8,6 pct. i 2012, 7,5 pct. i 2013, 5,1 pct. i 2014 og 2,9 pct. i 2015, svarende til en strukturel stramning på i alt 9½ pct. af BNP over perioden 2011-15.

#### Grækenland

fuldt ud implementerer de tiltag, der fremgår af Rådets beslutning af maj 2010 (inkl. senere justeringer) som led i eurolandenes lån til Grækenland. Betingelserne vedrører en frontloadet finanspolitisk konsolidering (understøttet af strukturelle finanspolitiske tiltag og bedre finanspolitisk kontrol), strukturreformer inden for især arbejdsmarked og produktmarkeder samt tiltag, der værner om banksystemets stabilitet. Den finanspolitiske konsolidering aftalt i forbindelse med låneprogrammet indebærer en reduktion af underskuddet fra knap 14 pct. af BNP i 2009 til

under 3 pct. i 2014, svarende til en strukturel stramning på 18 pct. af BNP over perioden 2010-14 som følge af underliggende forværringer af underskuddet i perioden.

#### Spanien

1) implementerer konsolideringstiltag for 2011 og 2012, herunder gennem stram kontrol med regionernes udgifter, og fremlægger konkrete tiltag for 2013 og 2014 samt implementerer en budgetlov, inkl. en udgiftsregel for alle niveauer 2) implementerer den planlagte pensionsreform, 3) forstærker den igangværende omstrukturering af sparekassesektoren, 4) afsøger muligheden for at sænke arbejdsgiverbidrag finansieret ved forhøjelser af moms eller energiafgifter samt reformerer af det kollektive arbejdsmarkedsaftalesystem og lønindeksering for at sikre sammenhæng mellem løn og produktivitet, 5) følger op på arbejdsmarkedsreformerne af 2010 og 2011 om nødvendigt gennem yderligere reformtiltag samt øget indsats mod uddannelsesfravald mv., og 6) yderligere åbner op for konkurrence i service-sektoren gennem fjernelse af barrierer for etablering mv. samt forbedre erhvervslivets generelle rammevilkår.

#### Frankrig

1) sikrer den anbefalede årlige stramning på mere end 1 pct. af BNP i 2010-13 og gennemfører reduktionen af det uforholdsmæssigt store underskud i 2013, og sikrer holdbarheden af pensionssystemet evt. med yderligere tiltag, 2) vurderer behovet for reformer af afskedigelsesregler, mindstelønninger mv., for at sikre beskæftigelse for især unge og ufaglærte, 3) øger den aktive arbejdsmarkedspolitik og tiltag, der holder ældre på arbejdsmarkedet, samt forbedrer det offentlige arbejdsformidlingssystem, 4) effektiviserer skattesystemet, herunder gennem et skift fra arbejdsindkomstbeskatning til miljø- og forbrugsskatter, herunder ved at reducere antallet af og omkostningerne ved diverse fritagelser fra skatter og arbejdsgiverafgifter, og 5) fjerner begrænsninger for regulerede erhverv og professioner, herunder især i service- og detailhandelssektoren.

#### Italien

1) implementerer konsolideringstiltag for 2011 og 2012, herunder gennem stram kontrol med regionernes udgifter, fremlægger konkrete tiltag for 2013 og 2014 og introducerer bindende udgiftslofter, 2) reformerer arbejdsløshedsunderstøttelsessystemet og evt. afskedigelsesregler mv., herunder øger kvinders arbejdsmarkedsdeltagelse, 3) følge op på allerede gennemførte reformer af det kollektive arbejdsmarkedsaftalesystem for at sikre sammenhæng mellem løn og produktivitet, 4) åbner op for konkurrence i servicesektoren, særligt de liberale erhverv, og styrker konkurrencelovgivningen samt forbedrer adgangen til kapital for små og mellemstore virksomheder, 5) forbedrer rammerne for private virksomheders investeringer i forskning og udvikling mv., og 6) tager initiativer med støtte fra EU-samhøringsfondsmidler, der kan mindske regionale vækst- og indkomstforskelle.

#### Cypern

1) iværksætter de nødvendige primært udgiftspolitiske tiltag for at sikre en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2012, og sikrer en konvergens mod MTO med mindst 0,5 pct. af BNP årligt, 2) styrker rammerne for overvågningen af finansielle institutioner, 3) forbedrer holdbarheden af de offentlige finanser gennem pensions- og sundhedsreformer der bl.a. sammenkæder forventet levetid og tilbagetrækningsalder, 4) implementerer reformer, der i højere grad muliggør at udviklingen i lønninger følger produktivitet og konkurrenceevne, 5) i de allerede planlagt reformer af erhvervsuddannelserne søger at matche uddannelserne med de efterspurte kompetencer, og øger tilskyndelsen til at tage en erhvervsuddannelse for især ufaglærte, kvinder og seniorer, 6) afskaffer de resterende hindringer for etablering og fri udveksling af tjenesteydelser inden oktober 2011, og 7) øger konkurrencen i telesektoren, og senest i 2012 etablerer en vandforvaltningsplan.

#### Letland

Aktiverer foranstaltningerne fastsat i Rådsbeslutningerne om bl.a. en nedbringelse af underskuddet under 3 pct. af BNP i 2012, styrker rammerne for finansiell stabilitet og strukturreformer mhp. at forbedre rammevilkårene for det private erhvervsliv samt skaber en mere effektiv arbejdsmarkedspolitik, og som specificeret i Memorandum of Understanding fra 20. januar 2009 og i de efterfølgende tillæg (især tillægget fra juni 2011). Anbefalingerne til Letland blev givet i 2009 på baggrund af lån tildelt fra EU og IMF.

#### Litauen

1) iværksætter yderligere finanspolitiske tiltag for at sikre en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2012, og sikrer konvergens mod MTO med strukturelle budgetforbedringer på mindst ½ pct. af BNP årligt samt introducerer udgiftslofter i de mellemfristede budgetrammer, 2) implementerer den foreslåede reform af pensionssystemet mhp. at øge beskæftigelsen hos borgere der nærmer sig pensionsalderen, 3) øger fleksibiliteten på arbejdsmarkedet gennem relevant lovgivning der bl.a. sikrer, at systemet for offentlige ydelser ikke reducerer tilskyndelsen til at arbejde, 4) implementerer reformen af offentligt ejede selskaber senest ultimo 2011, 5) øger energieffektiviteten i bl.a. bygninger gennem beskatning af energiforbrug, og 6) iværksætter tiltag for at forbedre opstarts-vilkårene og dermed konkurrencen i energi- og detailsektoren.

#### Luxembourg

1) udnytter opsvinget til yderligere at reducere underskuddet og nå MTO, 2) styrker den langsigtede holdbarhed af pensionssystemet ved reformer der bl.a. øger erhvervsdeltagelsen blandt de ældre og mindsker tidlig tilbagetrækning, 3) reformerer lønindekseringssystemet i samråd med sociale partnere og national praksis, og 4) tager skridt, der sænker ungdomsarbejdsløsheden.

#### Ungarn

1) styrker den finanspolitiske indsats for at reducere den strukturelle budgetforringelse i 2011, og sikrer en varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud fra 2012 og frem, 2) vedtager og implementerer operationelle aspekter af den

traktatfæstede reform af de finanspolitiske rammer, herunder i form af numeriske finanspolitiske regler for gældsudvikling, 3) fremmer erhvervsdeltagelsen gennem lempelse af virkningen af gennemførte skattereformer for lavindkomstgrupper og sikrer højere erhvervsdeltagelse for kvinder, 4) styrker offentlige jobsøgnings-systemer, og forbedrer kvalitet og effektivitet af jobtræning, og 5) forbedrer erhvervsklimaet ved tilsynsreform og lavere administrative byrder for virksomheder.

#### Malta

1) sikrer en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2011, og er beredt på at iværksætte tiltag der understøtter målet for underskuddet i 2012. Implementerer en bedre finanspolitisk overvågning og introducere flerårige regelbaserede budgetaftaler for at styrke den mellemfristede konsolideringsstrategi, 2) sammenkæder tilbagetrækningsalder og forventet levealder mhp. at sikre holdbarheden i pensionssystemet, og reducerer muligheden for ordninger, der tilskynder til tidlig tilbagetrækning, 3) fokuserer på, at matche uddannelserne med de efterspurte kompetencer, og inden 2012 analyserer og udarbejder tiltag for at reducere tidlig skoleafgang, 4) reformerer lønindekserings-systemer for i højere grad at koble lønninger til produktivitet og konkurrenceevne, og 5) reducerer afhængigheden af importeret olie gennem investeringer i eksempelvis vedvarende energi.

#### Holland

1) implementerer den planlagte budgetstrategi og lever op til EU-henstillingen, 2) styrker holdbarheden af de offentlige finanser ved eksempelvis at gøre pensionssalderen afhængig af den forventede levetid, 3) øger erhvervsdeltagelsen 4) fremmer innovation og privat R&D, og 5) fortsætter med at reducere den store trængsel i infrastrukturet ved eksempelvis at introducere roadpricing.

#### Østrig

1) udnytter opsvinget til at accelerere efterlevelsen af henstillingen, 2) styrker de nationale budgetmæssige rammer, 3) styrker holdbarheden af pensionssystemet ved eksempelvis at udfase elementer i den tidlige tilbagetrækningsordning, 4) øger erhvervsdeltagelsen, og 5) tager yderligere skridt, der øger konkurrencen.

#### Polen

1) implementerer tiltag annonceret i forslaget til finanslov for 2012, og inkluderer yderligere tiltag af permanent karakter for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2012, 2) vedtager lovgivning mhp. at introducere en permanent udgiftsregel i 2013, som er baseret på tilstrækkeligt brede udgiftsaggregater og som er fuldt konsistent med det europæiske nationalregnskabssystem (ESA-95), 3) tager tiltag til at hæve den effektive tilbagetrækningsalder, og forbinder denne til forventet levetid, 4) styrker uddannelsesforløb og -muligheder for ældre og lavt uddannede dele af arbejdsstyrken, 5) fremmer kvinders erhvervsdeltagelse gennem en fleksibel arbejdsmarkedsindretning, 6) gennemfører tiltag for at understøtte incitamenter til investering i energieffektive teknologier, og 7) opstiller en

tidsplan for simplificering af juridiske procedurer for håndhævelse af erhvervskontrakter.

#### Portugal

implementerer de tiltag, der fremgår af Rådets beslutning af maj 2011 om ydelsen af et EU-lån til Portugal som led i den internationale lånepakke. Betingelserne i låneprogrammet vedrører finanspolitisk konsolidering, omfattende strukturreformer og forebyggende tiltag for at sikre den finansielle stabilitet. Portugal har således bl.a. forpligtet sig til en finanspolitisk konsolidering, hvor det offentlige underskud højst må være 5,9 pct. af BNP i 2011, 4,5 pct. i 2012 og 3 pct. i 2013, svarende til en strukturel stramning på i alt 10 pct. af BNP over perioden 2011-13.

#### Rumænien

implementerer de økonomisk-politiske betingelser forbundet med beslutningerne om finansiel assistance fra EU's betalingsbalancefacilitet, herunder bl.a. vedtager og implementerer budgetter i overensstemmelse med de finanspolitiske mål for 2011-2013, som understøtter den igangværende finanspolitiske konsolidering og styrker de finanspolitiske rammer og regler, nedbringer betalingsrestancer i dele af den offentlige sektor, overvåger udviklingen i lønudgifter i den offentlige sektor og sikrer deres konsistens med de finanspolitiske mål, gennemfører reformer indenfor sundhedsvæsenet, rationaliserer løndannelsesmekanismer, så lønudvikling bedre afspejler produktivitetsudviklingen, forbedrer erhvervsklimaet inden for tjenesteydelser, styrker tilsynet med finansielle virksomheder og skaber grundlag for indførelse af de internationale regnskabsstandarder (IFRS) i 2012 og forbedrer absorberingen af midler fra EU's struktur- og samhørighedsfonde, herunder fastsætter specifikke certificerede mål for de samlede udgifter under disse fonde.

#### Slovenien

1) opnår underskudsmalet for 2011, og understøtter underskudsmalet for 2012 med konkrete konsolideringstiltag som strengt implementeres, 2) sikrer den langsigtede holdbarhed af pensionssystemet, herunder gennem incitamenter til senere tilbagetrækning, aktive arbejdsmarkedspolitikker og livslang læring, 3) tager yderligere skridt ift. at sikre tilstrækkelige hensættelser til imødegåelse af tab og gennemgang af balancer i banksektoren, 4) nedbringer forskelle i rettigheder og forpligtigelser under permanente og midlertidige ansættelseskontrakter på arbejdsmarkedet, 5) fremmer et mere fleksibelt arbejdsmarked, herunder gennem initiativer til bedre kompetencematch med arbejdsmarkedsbehov, og 6) strømliner den konkurrencemæssige regulering af erhverv og øger den administrative kapacitet af konkurrencetilsynsmyndighederne for at forbedre erhvervsklimaet og tiltrække investeringer.

#### Slovakiet

1) implementerer budgettet for 2011 som planlagt, og introducerer de permanente konkrete tiltag i 2012 og 2013 mhp. korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2013, 2) styrker de finanspolitiske rammer gennem vedtagelse i 2011 og implementering i 2012 af bindende flerårige udgiftslofter dækkende stat og sund-



hedsvæsen, 3) styrker den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser gennem yderligere tilpasning af pensionssystemet, herunder bl.a. gennem tilpasning af pensionsalder til forventet levetid, 4) understøtter arbejdskraftefterspørgsel efter lavt uddannede ledige gennem reduktion af skattebyrden for lavindkomstgrupper og fremmer aktive arbejdsmarkedspolitikker for særligt unge og langtidsledige, og 5) accelererer gennemførelsen af uddannelsesreformer og fremmer kvaliteten af videregående uddannelser og deres relevans ift. arbejdsmarkedsbehov, og 6) sikrer implementeringen af planlagte tiltag til en mere effektiv gennemførelse af regler ved offentlige indkøb og skaber større gennemsigtighed i retssystemet.

#### Finland

1) fortsætter konsolideringen, og iværksætter yderligere tiltag for at leve op til de mellemfristede mål, 2) igangsætter initiativer for at øge produktiviteten og reducere omkostningerne i offentlige ydelser gennem strukturelle ændringer der tager højde for aldringsproblematikken, 3) fokuserer arbejdsmarkedspolitiske tiltag mod langtidsledige og unge, 4) iværksætter tiltag der forbedrer erhvervsfrekvensen og efteruddannelsesgraden hos seniorer samt introducerer tiltag der reducerer incitamentet til tidlig tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet bl.a. gennem et bedre link mellem forventet levealder og mulig tilbagetrækningsalder, og 5) igangsætter yderligere tiltag der gennem bedre regulering og færre restriktioner gør det mere attraktivt for virksomheder at indtræde i servicesektoren, og detailbranchen.

#### Sverige

1) holder finanspolitikken på en kurs der sikrer fortsat opnåelse af de mellemfristede mål og undgår en pro-cyklisk finanspolitik, 2) iværksætter forebyggende foranstaltninger, der tager hånd om makroøkonomisk risici i relation til stigende boligpriser og husholdningernes gældssætning, herunder reformer af realkreditsystemet, huslejeregulering, ejendomsskatten og byggetilladelser, og 3) overvåger og forbedrer arbejdsmarkedsdeltagelsen for unge og udsatte grupper.

#### Storbritannien

1) implementerer den planlagte finanspolitiske konsolidering og undgår skred i de ambitiøse udgiftsreduktionsmål, 2) udvikler et reformprogram, der mindsker de destabiliserende effekter af huspris-konjunkturcykler på bl.a. de offentlige finanser og den finansielle sektor, 3) takler ungdomsarbejdsløsheden, 4) sænker den store andel af arbejdsløse hjem med eneforsørgere, og 5) øger konkurrencen i banksektoren og adgangen til ikke-bank finansiering ved eksempelvis venture kapital.

#### Hjemmelsgrundlag

Rådets vedtagelse af en samlet udtalelse med landespecifikke anbefalinger har hjemmel i traktatens artikel 121 stk. 2 og 148.

#### Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

**Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det europæiske semester, herunder styrkede drøftelser af medlemslandenes Stabilitets- og Konvergensprogrammer, Nationale Reformprogrammer samt landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten, vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

**Høring**

Sagen har ikke været i høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning****Dansk holdning**

Regeringen kan generelt støtte Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger i den form, der kan opnås enighed om, idet der lægges vægt på, at udtalelserne understøtter landenes efterlevelse af de fælles økonomiske rammer og regler og opfordrer til en ambitiøs konsoliderings- og reformdagsorden i medlemslandene, herunder at landene efterlever deres henstillinger.

Regeringen noterer sig, at Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger generelt ligger på linje med regeringens økonomiske politik, herunder Genopretningsaftalen fra 2010 og den politik, som er besluttet med aftalerne om senere tilbagebetaling mv., som er indgået i maj 2011 på baggrund af regeringens 2020-reformpakkeudspil og målsætningen om strukturel balance i 2020.

**Anbefaling 1: Finanspolitisk konsolidering**

Regeringen er enig i anbefalingen, som allerede er afspejlet i Genopretningsaftalen fra 2010, der indeholder de konkrete konsolideringstiltag for 2011, 2012 og 2013, som er nødvendige for at efterleve EU-henstillingen om en strukturel finanspolitisk stramning på 1,5 pct. fra 2011 til 2013, og at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2013. Regeringen har i aftalen "to streger under facit" sikret opbakning til at styrke sanktionslovgivningen i forhold til kommunerne. Regeringen vil desuden i efteråret 2011 fremsætte et forslag til lov om udgiftslofter.

#### Anbefaling 2: Efterlønsreform mv.

Regeringen er generelt enig i anbefalingen, idet det bemærkes, at regeringen med aftalen om senere tilbagetrækning mv. allerede vil gennemføre en væsentlig reform af efterlønnen og pensionsalderen samt fleksjobordningen, som øger arbejdsudbuddet markant og bidrager betydeligt til langsigtet finanspolitisk holdbarhed.

#### Anbefaling 3: Uddannelse

Regeringen er generelt enig i anbefalingen. Som det fremgår af Danmarks Nationale Reformprogram 2011, er der allerede igangsat en række initiativer på uddannelsesområdet for at øge andelen af unge med en ungdomsuddannelse og unge med en videregående uddannelse samt øge kvaliteten i uddannelserne. På ungdomsuddannelsesområdet er der med "Aftale om flere unge i uddannelse og job" gennemført omfattende ændringer, der skal hjælpe flere unge i uddannelse og job. Der er endvidere allerede igangsat initiativer, som bl.a. skal sikre ekstra 8.900 praktikpladser i 2011 inden for de erhvervsrettede ungdomsuddannelser. Regeringen har desuden iværksat en undersøgelse af erhvervsuddannelserne, bl.a. med henblik på at mindske frafaldet.

#### Anbefaling 4: Konkurrence

Regeringen er generelt enig i anbefalingen. Regeringen har allerede i april 2011 indgået aftale om Konkurrencepakken, der skal fremme konkurrencen og produktiviteten i den offentlige og private sektor, herunder særligt inden for en række serviceerhverv, herunder detailhandlen, og byggeri. Regeringen har desuden nedsat et bredt sammensat Detailhandelsforum, der drøfter spørgsmålet om evt. at revidere lovrammerne for butiksstørrelser mv. (planloven), og som skal rapportere til økonomi- og erhvervsministeren i slutningen af 2011. Regeringen har desuden indgået en aftale med KL om en køreplan for at øge konkurrenceudsættelsen i kommunerne til 31,5 pct. i 2015, og med Danske Regioner om en væsentlig stigning i regionernes konkurrenceudsættelse frem mod 2015.

#### Anbefaling 5: Boligmarkedet

Regeringen noterer sig anbefalingen, idet det dog bemærkes, at det danske realkreditsystem er grundlæggende velfungerende, og der ikke vurderes at være behov for grundlæggende reformer. Regeringen overvejer løbende reguleringen på området, og har aktuelt iværksat konkrete undersøgelser af den demografiske og socioøkonomiske fordeling af forskellige lånetyper og af spørgsmål vedr. lånegrænser og supplerende sikkerhed for særligt dækkede obligationer. Det bemærkes desuden, at selvom de danske husholdninger har en relativt høj bruttogæld sammenlignet med andre lande, modsvares dette af relativt høje pensions- og boligformuer (således at danske husholdninger har en positiv nettoformue, som på trods af det seneste boligprisfald ligger over et historisk gennemsnit). Regeringen vil ikke ændre i ejendomsværdibeskatningen, som er omfattet af skattestoppet. Regeringen vurderer, at der er tale om en relativ detaljeret anbefaling vedr. et konkret skatteinstrument, der går langt i forhold til landenes frihed til valg af konkrete politikinstrumenter, og der udestår en yderligere drøftelse af hen-

sigtsmæssigheden heraf. Evt. skattestigninger eller restriktioner i adgangen til realkreditlån vurderes derudover ikke at være hensigtsmæssigt i den aktuelle situation med prisfald på boligmarkedet.

#### Andre landes holdninger

Landenes holdning til Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til landenes Stabilitets- og Konvergensprogrammer, Nationale Reformprogrammer og landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten kendes endnu ikke nærmere, men det ventes at EU-landene generelt støtter Kommissionens udkast.

**Bilag 1**

I følgende bilag fremgår den offentlige saldo, den strukturelle saldo, den offentlige bruttogæld, den reale BNP vækst og ledigheden for alle EU27-lande på baggrund af EU's forårsprognose fra maj 2011. Se i øvrigt kapitel 2 i Økonomisk Redegørelse, maj 2011 for en uddybning om den økonomiske situation i EU.

Tabel 1

**Den offentlige saldo (pct. af BNP)**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Belgien	-0,3	-1,3	-5,9	-4,1	-3,7	-4,2
Bulgarien	1,1	1,7	-4,7	-3,2	-2,7	-1,6
Tjekkiet	-0,7	-2,7	-5,9	-4,7	-4,4	-4,1
Danmark	4,8	3,2	-2,7	-2,7	-4,1	-3,2
Tyskland	0,3	0,1	-3,0	-3,3	-2,0	-1,2
Estland	2,5	-2,8	-1,7	0,1	-0,6	-2,4
Irland	0,1	-7,3	-14,3	-32,4	-10,5	-8,8
Grækenland	-6,4	-9,8	-15,4	-10,5	-9,5	-9,3
Spanien	1,9	-4,2	-11,1	-9,2	-6,3	-5,3
Frankrig	-2,7	-3,3	-7,5	-7,0	-5,8	-5,3
Italien	-1,5	-2,7	-5,4	-4,6	-4,0	-3,2
Cypern	3,4	0,9	-6,0	-5,3	-5,1	-4,9
Letland	-0,3	-4,2	-9,7	-7,7	-4,5	-3,8
Litauen	-1,0	-3,3	-9,5	-7,1	-5,5	-4,8
Luxembourg	3,7	3,0	-0,9	-1,7	-1,0	-1,1
Ungarn	-5,0	-3,7	-4,5	-4,2	1,6	-3,3
Malta	-2,4	-4,5	-3,7	-3,6	-3,0	-3,0
Holland	0,2	0,6	-5,5	-5,4	-3,7	-2,3
Østrig	-0,9	-0,9	-4,1	-4,6	-3,7	-3,3
Polen	-1,9	-3,7	-7,3	-7,9	-5,8	-3,6
Portugal	-3,1	-3,5	-10,1	-9,1	-5,9	-4,5
Rumænien	-2,6	-5,7	-8,5	-6,4	-4,7	-3,6
Slovenien	-0,1	-1,8	-6,0	-5,6	-5,8	-5,0
Slovakiet	-1,8	-2,1	-8,0	-7,9	-5,1	-4,6
Finland	5,2	4,2	-2,6	-2,5	-1,0	-0,7
Sverige	3,6	2,2	-0,7	0,0	0,9	2,0
Storbritannien	-2,7	-5,0	-11,4	-10,4	-8,6	-7,0

Kilde: Kommissionens forårsprognose maj 2011.

Tabel 2

## Den strukturelle saldo (pct. af BNP)\*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Belgien	-1,4	-1,9	-3,6	-2,9	-2,8	-3,7
Bulgarien	2,7	-0,2	-3,4	-1,3	-1,2	-0,6
Tjekkiet	-2,9	-4,5	-5,5	-4,1	-3,5	-3,6
Danmark	2,8	3,0	0,9	0,2	-2,2	-1,8
Tyskland	-0,5	-0,2	-0,8	-1,9	-1,4	-0,8
Estland	-1,4	-4,0	-0,2	-0,4	-0,9	-1,1
Irland	-1,8	-7,4	-10,0	-10,5	-9,5	-8,5
Grækenland	-7,3	-9,5	-14,0	-8,6	-7,4	-7,9
Spanien	1,3	-3,8	-8,6	-7,0	-4,3	-3,9
Frankrig	-3,8	-3,5	-5,6	-4,9	-3,9	-3,7
Italien	-3,1	-3,4	-3,9	-3,1	-2,7	-2,3
Cypern	2,7	-0,1	-5,8	-5,1	-4,6	-4,8
Letland	-4,4	-6,3	-6,1	-3,7	-4,0	-4,5
Litauen	-3,0	-5,4	-7,5	-5,7	-5,3	-5,4
Luxembourg	1,9	2,3	1,5	0,1	0,3	-0,4
Ungarn	-5,2	-4,1	-2,0	-3,1	-5,2	-4,0
Malta	-2,8	-5,6	-3,4	-4,3	-3,1	-3,1
Holland	-0,9	-0,5	-3,6	-3,7	-2,5	-1,3
Østrig	-2,0	-2,2	-2,9	-3,7	-3,2	-2,9
Polen	-2,9	-4,6	-7,4	-7,4	-5,3	-3,1
Portugal	-3,6	-3,5	-8,8	-9,2	-5,4	-3,1
Rumænien	-4,9	-8,2	-8,8	-5,5	-3,3	-2,8
Slovenien	-2,9	-4,6	-3,5	-3,0	-2,9	-3,3
Slovakiet	-3,6	-4,2	-7,5	-7,3	-4,8	-4,8
Finland	2,6	2,5	0,7	0,3	0,8	0,7
Sverige	1,4	1,4	2,6	1,4	1,3	2,1
Storbritannien	-3,8	-4,6	-8,9	-8,2	-6,5	-5,3

Anm.: \* Kommissionens opgørelse. Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag.

Kilde: Kommissionens forårsprognose maj 2011.

Tabel 3

## Den offentlige bruttogæld (pct. af BNP)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Belgien</b>	84,2	89,6	96,2	96,8	97,0	97,5
<b>Bulgarien</b>	17,2	13,7	14,6	16,2	18,0	18,6
<b>Tjekkiet</b>	29,0	30,0	35,3	38,5	41,3	42,9
<b>Danmark</b>	27,5	34,5	41,8	43,6	45,3	47,1
<b>Tyskland</b>	64,9	66,3	73,5	83,2	82,4	81,1
<b>Estland</b>	3,7	4,6	7,2	6,6	6,1	6,9
<b>Irland</b>	25,0	44,4	65,6	96,2	112,0	117,9
<b>Grækenland</b>	105,4	110,7	127,1	142,8	157,7	166,1
<b>Spanien</b>	36,1	39,8	53,3	60,1	68,1	71,0
<b>Frankrig</b>	63,9	67,7	78,3	81,7	84,7	86,8
<b>Italien</b>	103,6	106,3	116,1	119,0	120,3	119,8
<b>Cypern</b>	58,3	48,3	58,0	60,8	62,3	64,3
<b>Letland</b>	9,0	19,7	36,7	44,7	48,2	49,4
<b>Litauen</b>	16,9	15,6	29,5	38,2	40,7	43,6
<b>Luxembourg</b>	6,7	13,6	14,6	18,4	17,2	19,0
<b>Ungarn</b>	66,1	72,3	78,4	80,2	75,2	72,7
<b>Malta</b>	62,0	61,5	67,6	68,0	68,0	67,9
<b>Holland</b>	45,3	58,2	60,8	62,7	63,9	64,0
<b>Østrig</b>	60,7	63,8	69,6	72,3	73,8	75,4
<b>Polen</b>	45,0	47,1	50,9	55,0	55,4	55,1
<b>Portugal</b>	68,3	71,6	83,0	93,0	101,7	107,4
<b>Rumænien</b>	12,6	13,4	23,6	30,8	33,7	34,8
<b>Slovenien</b>	23,1	21,9	35,2	38,0	42,8	46,0
<b>Slovakiet</b>	29,6	27,8	35,4	41,0	44,8	46,8
<b>Finland</b>	35,2	34,1	43,8	48,4	50,6	52,2
<b>Sverige</b>	40,2	38,8	42,8	39,8	36,5	33,4
<b>Storbritannien</b>	44,5	54,4	69,6	80,0	84,2	87,9

Kilde: Kommissionens forårsprognose maj 2011.

Tabel 4

## Den reale BNP vækst

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Belgien</b>	2,9	1,0	-2,8	2,2	2,4	2,2
<b>Bulgarien</b>	6,4	6,2	-5,5	0,2	2,8	3,7
<b>Tjekkiet</b>	6,1	2,5	-4,1	2,3	2,0	2,9
<b>Danmark</b>	1,6	-1,1	-5,2	2,1	1,7	1,5
<b>Tyskland</b>	2,7	1,0	-4,7	3,6	2,6	1,9
<b>Estland</b>	6,9	-5,1	-13,9	3,1	4,9	4,0
<b>Irland</b>	5,6	-3,5	-7,6	-1,0	0,6	1,9
<b>Grækenland</b>	4,3	1,0	-2,0	-4,5	-3,5	1,1
<b>Spanien</b>	3,6	0,9	-3,7	-0,1	0,8	1,5
<b>Frankrig</b>	2,4	0,2	-2,6	1,6	1,8	2,0
<b>Italien</b>	1,5	-1,3	-5,2	1,3	1,0	1,3
<b>Cypern</b>	5,1	3,6	-1,7	1,0	1,5	2,4
<b>Letland</b>	10,0	-4,2	-18,0	-0,3	3,3	4,0
<b>Litauen</b>	9,8	2,9	-14,7	1,3	5,0	4,7
<b>Luxembourg</b>	6,6	1,4	-3,6	3,5	3,4	3,8
<b>Ungarn</b>	0,8	0,8	-6,7	1,2	2,7	2,6
<b>Malta</b>	4,4	5,3	-3,4	3,7	2,0	2,2
<b>Holland</b>	3,9	1,9	-3,9	1,8	1,9	1,7
<b>Østrig</b>	3,7	2,2	-3,9	2,0	2,4	2,0
<b>Polen</b>	6,8	5,1	1,7	3,8	4,0	3,7
<b>Portugal</b>	2,4	0,0	-2,5	1,3	-2,2	-1,8
<b>Rumænien</b>	6,3	7,3	-7,1	-1,3	1,5	3,7
<b>Slovenien</b>	6,9	3,7	-8,1	1,2	1,9	2,5
<b>Slovakiet</b>	10,5	5,8	-4,8	4,0	3,5	4,4
<b>Finland</b>	5,3	0,9	-8,2	3,1	3,7	2,6
<b>Sverige</b>	3,3	-0,6	-5,3	5,5	4,2	2,5
<b>Storbritannien</b>	2,7	-0,1	-4,9	1,3	1,7	2,1

Kilde: Kommissionens forårsprognose maj 2011.



Tabel 5

## Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Belgien</b>	7,5	7	7,9	8,3	7,9	7,8
<b>Bulgarien</b>	6,9	5,6	6,8	10,2	9,4	8,5
<b>Tjekkiet</b>	5,3	4,4	6,7	7,3	6,8	6,4
<b>Danmark</b>	3,8	3,3	6	7,4	7,1	6,7
<b>Tyskland</b>	8,7	7,5	7,8	7,1	6,4	6
<b>Estland</b>	4,7	5,5	13,8	16,9	13	11,5
<b>Irland</b>	4,6	6,3	11,9	13,7	14,6	14
<b>Grækenland</b>	8,3	7,7	9,5	12,6	15,2	15,3
<b>Spanien</b>	8,3	11,3	18	20,1	20,6	20,2
<b>Frankrig</b>	8,4	7,8	9,5	9,7	9,5	9,2
<b>Italien</b>	6,1	6,7	7,8	8,4	8,4	8,2
<b>Cypern</b>	4	3,6	5,3	6,5	6,3	5,6
<b>Letland</b>	6	7,5	17,1	18,7	17,2	15,8
<b>Litauen</b>	4,3	5,8	13,7	17,8	15,5	12,7
<b>Luxembourg</b>	4,2	4,9	5,1	4,5	4,4	4,2
<b>Ungarn</b>	7,4	7,8	10	11,2	11	9,3
<b>Malta</b>	6,4	5,9	7	6,8	6,8	6,7
<b>Holland</b>	3,6	3,1	3,7	4,5	4,2	4
<b>Østrig</b>	4,4	3,8	4,8	4,4	4,3	4,2
<b>Polen</b>	9,6	7,1	8,2	9,6	9,3	8,8
<b>Portugal</b>	8,1	7,7	9,6	11	12,3	13
<b>Rumænien</b>	6,4	5,8	6,9	7,3	7,2	6,8
<b>Slovenien</b>	4,9	4,4	5,9	7,3	8,2	8
<b>Slovakiet</b>	11,1	9,5	12	14,4	14	13,3
<b>Finland</b>	6,9	6,4	8,2	8,4	7,9	7,4
<b>Sverige</b>	6,1	6,2	8,3	8,4	7,6	7,2
<b>Storbritannien</b>	5,3	5,6	7,6	7,8	8	7,8

Kilde: Kommissionens forårsprognose maj 2011.

