

NOTAT

15. december 2010
J.nr. 2301/1199-0014
Ref. rvn
Energiforsyning

Side 1/3

Høringsnotat i anledning af KL's hørings svar til udkast til ny tilslutningsbekendtgørelse

Indledning

Den gældende tilslutningsbekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008) er, jf. varmforsyningslovens §§ 11, stk. 2, 12, stk. 2, 13, stk. 2 og 14, stk. 3, fastsat "efter forhandling med de kommunale organisationer". Diverse udviklinger giver anledning til, at tilslutningsbekendtgørelsen skal ændres og nyaffattes. Energistyrelsen har i den forbindelse den 9. juli 2010 sendt KL et udkast til ny tilslutningsbekendtgørelse i forhøring.

KL og ENS har drøftet udkastet den 21. september 2010. KL har også afgivet skriftligt hørings svar. I dette notat bliver KL's hørings svar behandlet. Et revideret udkast til tilslutningsbekendtgørelse er vedhæftet som bilag.

Konsekvensrettelserne efter BR10

I udkastet til ny tilslutningsbekendtgørelse bliver kommunalbestyrelsens mulighed for at pålægge tilslutningspligt til ny bebyggelse ophævet i forbindelse med de skærpede krav i det nye bygningsreglement (BR10), som gør, at alt nybyggeri skal opføres efter nuværende krav for lavenergibyggeri.

KL har i hørings svaret anført, at den kommunale vurdering af den mest samfundsøkonomiske forsyning af et område med nybyggeri dermed bliver sat ud af spil. Desuden mener KL ikke, at det er i tråd med Energistyrelsens og KL's fælles oplæg om strategisk energiplanlægning, hvorefter der skal være sammenhæng mellem bygnings energiforbrug og valget af energikilde.

Energistyrelsen bemærker hertil, at ophævelse af muligheden for at pålægge tilslutningspligt til nybyggeri er en videreførelse af gældende ret. Efter gældende ret vil der i områder med ny bebyggelse, som opføres efter BR10-kravene, ikke kunne blive pålagt tilslutningspligt, idet alle ejendomme vil have krav på dispensation. Regeringen har således meddelt videreførelse af den eksisterende fritagelse fra tilslutningspligt for bygninger med lavt energiforbrug i *Strategi for reduktion af energiforbruget i bygninger: "Med stramningen af energikravene i 2010 vil alle nye bygninger leve op til lavenergiklasse 2, som er fritaget for tilslutningspligt til fjernvarme og naturgas. Tilslutningspligten for nye bygninger bliver dermed overflødig og vil blive ophævet for nybyggeri."*

Energistyrelsen udelukker ikke, at indførelse af strategisk energiplanlægning kan medføre, at det vurderes nødvendigt, at kommunerne har et værktøj i forhold til nybyggeri. Strategisk

energiplanlægning skal indgå i de kommende energiforhandlinger, hvorved det kan tages stilling til dette spørgsmål.

Energistyrelsen har desuden drøftet mulig ophævelse af tilslutningspligt for nybyggeri med By- og Landskabsstyrelsen (BLST), som administrerer planloven. Efter planloven er det også muligt, at pålægge tilslutningspligt til nybyggeri. BLST har meldt ud, at der ikke er aktuelle planer om at fremsætte et lovforslag i Folketingssamlingen 2010-2011 til ændring af planloven på dette punkt. Det betyder, at det efter planloven stadig vil være muligt at pålægge tilslutningspligt til nybyggeri, også hvis reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen skulle blive ændret.

Energistyrelsen vurderer det på denne baggrund hensigtsmæssigt, at ændring af reglerne til ophævelse af tilslutningspligt udskydes således, at:

1. der kan gennemføres analyser, som kan give et bedre beslutningsgrundlag for ændring af reglerne om tilslutningspligt, herunder en evt. differentiering mellem forskellige bygningstyper og beliggenheder, og
2. ændring af reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen kan koordineres med ændring af reglerne i planloven.

I vejledningen til den nye tilslutningsbekendtgørelse bliver det tydeliggjort, hvordan bestemmelsen om dispensation for lavenergibygninger skal fortolkes i lyset af de skærpede regler i BR10.

KL påpegede ved drøftelse af udkastet til den nye tilslutningsbekendtgørelse desuden, at de nuværende byggeregler kan give en tilskyndelse til ved nye bygninger i fjernvarmeområder at fravælge fjernvarmeforsyning, selv om det ud fra de nuværende forhold kan være både energioekonomisk og samfundsøkonomisk mere fordelagtigt at tilslutte bygningen til fjernvarmen. Energistyrelsen gør i den forbindelse opmærksom på, at Erhvervs- og Boligstyrelsen har nedsat et bredt sammensat udvalg for at analysere problemstillingen og fremkomme med forslag til, hvordan energirammerne skal udformes i 2020. Energistyrelsen deltager i udvalgsarbejdet.

Udgangspunkt for tilslutningsfristerne

Efter gældende ret kan eksisterende bygninger som regel tilsluttes senest 9 år efter det tidspunkt, hvor ejeren har modtaget meddelelse om tilslutningspligt. Det betyder, at fristen for at blive tilsluttet kan træde i kraft på forskellige tidspunkter for de forskellige ejendomme i et område.

DIADEM-projektet skal give digital adgang til oplysninger om bl.a. kollektiv varmeforsyning til at facilitere ejendomshandel. Projektet oplyser om forholdene i et givet forsyningsområde, ikke om forholdene vedrørende de enkelte ejendomme i området. I den forbindelse vil det være mere hensigtsmæssigt, at kunne oplyse én dato som udgangspunkt for tilslutningsfristen, som gælder for alle ejendomme i området. I udkastet bliver fristen således tilknyttet til datoen for tingslysning af kommunalbestyrelsen afgørelse om tilslutningspligt.

KL har dog oplyst, at der dermed ikke opnås det ønskede effekt, idet der kan være forskellige dato for tingslysning af deklARATIONEN om tilslutningspligt for de forskellige ejendomme i et område.

Energistyrelsen har derfor ændret udkastet således, at udgangspunktet for tilslutningsfristen bliver den dato, hvor kommunalbestyrelsen har besluttet at pålægge tilslutningspligt i området. Efter gældende regler i tilslutningsbekendtgørelsens § 5, skal kommunalbestyrelsen give de berørte grundejere skriftlig meddelelse herom. For at sikre, at den skriftlige meddelelse sker kort efter beslutningen om tilslutningspligt er truffet, er der tilføjet, at den skriftlige meddelelse sendes til ejerne hurtigst muligt og senest 5 dage efter beslutningen er truffet.

Tilslutning af blokvarmecentraler

Varmeforsyningsloven regulerer kun kollektiv forsyning. Individuelle forsyningsformer og individuelt forsynede bygninger falder normalt uden for lovens anvendelsesområde. En undtagelse er bygninger med et stort varmebehov. Bygninger med et varmebehov på over 250 kW er som blokvarmecentraler omfattet af loven.

Efter gældende regler i bekendtgørelse nr. 1295 af 13. december 2005 (projektbekendtgørelsen) skal bygninger med et stort varmebehov hvor muligt forsynes med kollektiv forsyning. En blokvarmecentral er en varme- eller kraftvarmecentral (eller blot rør og en varmeveksler), der er etableret i forbindelse med et større byggeri, hvis formål er at forsyne en lukket kreds eller forudbestemt antal brugere. Det handler typisk om forsyning til skoler, plejehjem eller boligblokke.

Et byggeri, som ligger i et kollektivt forsynet område, er efter projektbekendtgørelsens regler forpligtet til at tilslutte sig den kollektive forsyning, fordi kommunalbestyrelsen ikke kan godkende en anden forsyningsform. Når byggeriet ligger i nærheden af et kollektivt forsynet område, skal det først vurderes om samfundsøkonomiske hensyn taler for udvidelse af forsyningsområdet. Det kan f.eks. i forhold til et lavenergi-byggeri, som er etableret med solfanger eller varmepumpe, vurderes mere samfundsøkonomisk fornuftigt, at dette ikke tilsluttes den kollektive forsyning.

Af ovenstående fremgår det, at et større byggeri, når forudsætninger derfor er opfyldt, skal forsynes med kollektiv forsyning, uanset om der er pålagt tilslutningspligt til byggeriet og uanset om byggeriet er opført som lavenergi-byggeri. Dette gælder også blokvarmecentraler, der består af flere bygninger. Disse bygninger, som tilsammen udgør blokvarmecentralen, skal tilsluttes den kollektive forsyning, også når en bygning er opført som lavenergi-bygning.

BR10 giver ikke anledning til ændring af disse regler. Det kan dog ikke udelukkes, at regeringens udspil om, hvordan Danmark kan blive uafhængige fra fossile brændsler, kan føre til forslag om ændring af reglerne i forhold til blokvarmecentraler.

Forpligtelsen for de større bygninger til at tilslutte sig den kollektive forsyning gælder uanset, om der er pålagt tilslutningspligt. Denne forpligtelse er som anført fastlagt i projektbekendtgørelsen. Energistyrelsen vil dog i vejledningen om de nye regler i tilslutningsbekendtgørelsen gøre opmærksom på projektbekendtgørelsens regler om blokvarmecentraler.