

Arbejdsmarkedsstyrelsen  
J.nr. 2011-0011843 Arbejdsmarkedsstyrelsen  
16-08-2011

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven

(Tillæg til unge under 25 år med psykiske lidelser, der modtager starthjælp og introduktionsydelse)

#### § 1

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 946 af 1. oktober 2009, som senest ændret ved lov nr. 600 af 14. juni 2011, foretages følgende ændring:

1. § 25, stk. 12, nr. 3, affattes således:

” 3) 5.367 kr. for personer under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre, og 6.472 kr. for enlige under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre, og som har en dokumenteret psykisk lidelse, som anført i stk. 2, nr. 2.”

#### § 2

I integrationsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1062 af 20. august 2010, som senest ændret ved lov nr. 759 af 29. juni 2011, foretages følgende ændringer:

1. I § 28 a, stk. 1, indsættes efter ”2010”: ”-niveau”.

2. I § 28 a, stk. 1, nr. 3, udgår ”og”.

3. I § 28 a, stk. 1, nr. 4, ændres ”.” til: ”, og”.

4. I § 28 a, stk. 1, indsættes som nr. 5:

”5) 6.371 kr. for enlige udlændinge under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre, og som har en dokumenteret psykisk lidelse, som nævnt i § 25, stk. 2, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik.”

#### § 3

§ 3. Loven træder i kraft den 1. januar 2012.

# *Bemærkninger til lovforslaget*

## *Almindelige bemærkninger*

### Indholdsfortegnelse

#### *1. Indledning*

*2. Ændring af lov om aktiv socialpolitik om at psykisk syge starthjælpemodtagere under 25 år sættes op på voksensats såfremt de er udeboende.*

##### *2.1. Gældende ret*

##### *2.2. Den foreslåede ordning*

*3. Voksensats til psykisk syge introduktionsydelsesmodtagere under 25 år*

##### *3.1. Gældende ret*

##### *3.2. Lovforslagets indhold*

*4. Ligestillingsmæssige overvejelser*

*5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

*6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*

*7. Administrative konsekvenser for borgerne*

*8. Miljømæssige konsekvenser*

*9. Forholdet til EU-retten*

*10. Hørte myndigheder og organisationer*

*11. Sammenfattende skema*

#### *1. Indledning*

Lovforslaget udmønter Folketingsbeslutning (B 55), der blev vedtaget den 3. maj 2011. Folketinget pålagde ved vedtagelsen regeringen senest med virkning fra den 1. januar 2012 at fremsætte forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven, således at unge under 25 år med visse psykiske lidelser, og som modtager starthjælp eller introduktionsydelse på ungesats, fremover modtager hjælp efter reglerne for personer fyldt 25 år, der modtager starthjælp eller introduktionsydelse (voksensats). Lovforslaget skal sikre, at der skabes parallelitet til de regler i lov om aktiv socialpolitik, der giver unge kontanthjælpsmodtagere, der har en psykisk lidelse, der er angivet i loven, hjælp på niveau med kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år (voksensats).

*2. Ændring af lov om aktiv socialpolitik om at psykisk syge under 25 år sættes op på voksensats.*

##### *2.1. Gældende ret*

Efter de gældende regler modtager unge kontanthjælpsmodtagere under 25 år kontanthjælp på voksensats, når de har en dokumenteret psykisk lidelse, der er diagnosticeret som skizofreni, skizotypisk sindslidelse, vedvarende psykotisk tilstand, korterevarende psykotisk tilstand, skizoaffektiv lidelse, uspecificeret ikke organisk betinget psykose og emotionelt ustabil personlighedsstruktur af borderlinetype.

Psykisk syge starthjælpsmodtagere under 25 år er derimod ikke berettiget til at modtage hjælp på voksniveau.

Reglerne fremgår af lov nr. 88 af 30. januar 2007, som var en udmøntning af beslutningsforslag nr. B 116 fra folketingsåret 2005-06, hvorved Folketinget vedtog at tildele unge under 25 år med psykiske lidelser på nedsat kontanthjælpsydelse et særligt tillæg af hensyn til de unges muligheder for at modtage behandling og for at forebygge en negativ udvikling af de unges lidelser.

## *2.2. Den foreslåede ordning*

Formålet med lovforslaget er at skabe parallelitet mellem de regler, der gælder for unge under 25 år, der har psykiske lidelser, og som modtager kontanthjælp og unge under 25, der har psykiske lidelser, og som modtager starthjælp.

Det foreslås, at der skabes parallelitet til de regler i lov om aktiv socialpolitik, der giver unge kontanthjælpsmodtagere, der har en af de i loven angivne psykiske lidelser, hjælp på niveau med kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år, jf. lov nr. 88 af 30. januar 2007. Med den foreslåede ordning vil unge starthjælpsmodtagere under 25 år med en af de nærmere angivne psykiske sygdomme, som er udeboende, kunne modtage hjælp på niveau med starthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år.

Formålet med den foreslåede ordning er at sikre, at unge under 25 år med psykiske lidelser, der modtager starthjælp, tildeles samme tillæg, således at de ligestilles med kontanthjælpsmodtagere under 25 år, som har en dokumenteret psykisk lidelse, der er diagnosticeret som skizofreni, skizotypisk sindslidelse, vedvarende psykotisk tilstand, korterevarende psykotisk tilstand, skizoaffektiv lidelse, uspecificeret ikke organisk betinget psykose og emotionelt ustabil personlighedsstruktur af borderlinetype.

Diagnosticering af tilstande af de nævnte psykiske sygdomme hviler på en grundig psykiatrisk klinisk undersøgelse og er en specialistopgave. En højere starthjælpsats forudsætter en sådan diagnose.

## *3. Voksensats til psykisk syge introduktionsydelsesmodtagere under 25 år*

### *3.1. Gældende ret*

Efter gældende regler modtager udlændinge under 25 år, som er berettiget til introduktionsydelse, ydelse på de såkaldte ungesatser. Ungesatsen varierer alt efter om udlændingen er ude- eller hjemmeboende.

Unge introduktionsydelsesmodtagere med psykiske lidelser modtager efter gældende regler derimod ikke et særligt tillæg til introduktionsydelsen.

### 3.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at enlige introduktionsydelsesmodtagere under 25 år – i lighed med det ovenfor under afsnit 2 nævnte forslag vedrørende starthjælpsmodtagere – fremover skal modtage introduktionsydelse på voksensats, dvs. på samme niveau som introduktionsydelsesmodtagere, som er fyldt 25 år, hvis de lider af en eller flere nærmere bestemte psykiske lidelser, som i medfør af § 25, stk. 2, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik kan udløse et tillæg til en ung psykisk syg kontanthjælpsmodtager.

Introduktionsydelsesmodtageren skal kunne dokumentere at lide af en af de nævnte diagnoser i § 25, stk. 2, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik.

For at modtage introduktionsydelse på voksensats er det en betingelse, at udlændingen er enlig og ikke bor hos en eller begge forældre. Forslaget omfatter således ikke hjemmeboende udlændinge, ligesom en psykisk syg udlænding, som er gift eller samlevende, ikke er omfattet af forslaget og derfor fortsat vil modtage introduktionsydelse med de lavere ungesatser.

### 4. Ligestillingsmæssige overvejelser

Der er ikke forskel i mænd og kvinders muligheder for at blive omfattet af lovforslagets virkning.

Lovforslaget vurderes derfor ikke at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

### 5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes at medføre en offentlig merudgift på 0,8 mio. kr. til starthjælp samt særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik.

Der skønnes på grundlag af data fra hhv. Sundhedsstyrelsen og Arbejdsmarkedsstyrelsen at være ca. 40 helårspersoner på starthjælp, som bliver omfattet af forslaget. Antal personer på introduktionsydelse med de psykiske lidelser som anført i § 25 stk. 2, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik skønnes at være så få, at merudgiften til introduktionsydelse skønnes at være ubetydelig.

Lovforslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for kommunerne.

Udgifter til starthjælp og særlig støtte er omfattet af budgetgaranti.

Det er forudsat i fordelingen af udgifterne mellem stat og kommune, at staten finansierer 30 procent af udgifterne.

De økonomiske konsekvenser skal forhandles med de kommunale parter.

**Tabel 1 Forslagets samlede offentlige udgifter, fordelt på stat og kommune - mio. kr.**

	2012	2013	2014	2015
Statens udg.	0,2	0,2	0,2	0,2
Kommunale udg.	0,6	0,6	0,6	0,6
I alt	0,8	0,8	0,8	0,8

### 6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

### 7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

### 8. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

### 9. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

### 10. Hørte myndigheder og organisationer

Forslaget har været i høring hos følgende:

Advokatrådet, Amnesty International, Ankestyrelsen, Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Center for ligebehandling af Handicappede, Dannerhuset, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Industri, Danske Regioner, Dansk Retspolitisk Forening, Dansk Røde Kors, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, Dansk Socialrådgiverforening, De Samvirkende Invalideorganisationer, Det Centrale Handicapråd, FOA – Foreningen af Offentligt Ansatte, Foreningen af socialchefer i Danmark, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Forsvarsarbejdernes Landsorganisation, FrivilligRådet, Institut for Menneskerettigheder, Indvandreradgivningen, Justitsministeriet, Kommunernes Landsforening, Landsorganisationen i Danmark, Ministeriet for Flygtninge Indvandrere og Integration, Rehabiliterings- og Forskningscentret for Torturofre, Retssikkerhedsfonden, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt Udsatte, Økonomi – og Erhvervsministeriet, Rådet for Etniske Minoriteter og UNHCR.

### 11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser / mindreudgifter	Negative konsekvenser / merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	0,0 mio. kr.	0,8 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	0,0 mio. kr.	0,0 mio. kr.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ingen	Ingen

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

Til nr. 1

Efter gældende regler modtager kontanthjælpsmodtagere, som er under 25 år, og som har en af de dokumenterede lidelser, der er opregnet i § 25, stk. 2, nr. 2, dvs. lidelser, der er diagnosticeret som skizofreni, skizotypisk sindslidelse, vedvarende psykotisk tilstand, korterevarende psykotisk tilstand, skizoaffektiv lidelse, uspecificeret ikke organisk betinget psykose og emotionelt ustabil personlighedsstruktur af borderlinetype, kontanthjælp på niveau med kontanthjælpsmodtagere, der er over 25 år.

Starthjælpsmodtagere, der er under 25 år, og som har en af de nævnte psykiske sygdomme har i dag ikke mulighed for at få en højere ydelse, men forbliver på ungesatsen.

Det foreslås, at starthjælpsmodtagere under 25 år, der er diagnosticeret med en af de lidelser, som er angivet i § 25, stk. 2, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik, kan modtage starthjælp efter reglerne for personer, der er fyldt 25 år, dvs. voksensats. Det forudsættes, at diagnosticeringen i lighed med hvad der gælder for unge kontanthjælpsmodtagere med en psykisk sygdom hviler på en grundig psykiatrisk klinisk undersøgelse og er en specialistopgave.

Det er således en betingelse, at starthjælpsmodtageren kan dokumentere at lide af en psykisk lidelse som nævnt i § 25, stk. 2, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik. Det drejer sig om diagnosticeret skizofreni, skizotypisk sindslidelse, vedvarende psykotisk tilstand, korterevarende psykotisk tilstand, skizoaffektiv lidelse, uspecificeret ikke organisk betinget psykose og emotionelt ustabil personlighedsstruktur af borderlinetype

Den højere sats skal ydes til udeboende unge, da hjemmeboende unge med en psykisk sygdom normalt ikke vil være dårligere stillet end andre hjemmeboende unge.

Satserne i bestemmelsen er angivet efter satserne i 2011.

## *Til § 2*

Til nr. 1

Den foreslåede ændring har til formål at tydeliggøre, at beløbene i integrationslovens § 28 a er fastsat i 2010-niveau. Beløbene reguleres én gang årligt pr. 1. januar med satsreguleringsprocenten efter lov om en satsreguleringsprocent, jf. integrationslovens § 48, stk. 2.

Til nr. 2 og 3

Der er tale om konsekvensrettelser som følge af den foreslåede ændring under § 2, nr. 4.

Til nr. 4

Efter de gældende bestemmelser i integrationslovens § 28 a, stk. 3 og 4, udgør den månedlige introduktionsydelse til udlændinge under 25 år i 2010-niveau hhv. 5.267 kr. for udeboende og 2.618 kr. for hjemmeboende.

Der ydes ikke noget særskilt tillæg til unge med psykiske lidelser.

Efter den foreslåede bestemmelse i *integrationslovens § 28 a, stk. 1, nr. 5*, vil enlige udlændinge under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre, og som har en dokumenteret psykisk lidelse, som nævnt i § 25, stk. 2, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik, fremover modtage 6.351 kr. om måneden i 2010- niveau, hvilket svarer til satsen for enlig udlændinge over 25 år.

Det bemærkes, at beløbet i 2011-niveau udgør 6.472 kr. Beløbet svarer derfor til den foreslåede satsændring for starthjælpsmodtagere med psykiske lidelser under § 1, nr. 1.

Det er en betingelse, at det dokumenteres, at udlændingen lider af en psykisk lidelse som nævnt i § 25, stk. 2, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik. Det drejer sig om diagnosticeret skizofreni, skizotypisk sindslidelse, vedvarende psykotisk tilstand, korterevarende psykotisk tilstand, skizoaffektiv lidelse, uspecificeret ikke organisk betinget psykose og emotionelt ustabil personlighedsstruktur af borderlinetype.

Herudover er det en betingelse, at udlændingen er enlig og ikke bor hos en eller begge forældre.

### *Til § 3*

Loven træder i kraft den 1. januar 2012, og har således virkning for personer, der allerede modtager starthjælp den 1. januar 2012 og senere.

## **Lovforslaget sammenholdt med gældende regler**

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p>§ 25.----- Stk. 12.----- 3) 4.231 kr. for personer under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre, og</p>	<p><b>§ 1</b></p> <p>I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 946 af 1. oktober 2009, som senest ændret ved lov nr. 600 af 14/6/2011, foretages følgende ændring:</p> <p><b>1.</b> I § 25 indsættes som et nyt <i>stk. 12, nr. 3</i>: ” 5.367 kr. for personer under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre, og 6.472 kr. for enlige under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre, og har en dokumenteret psykisk lidelse, som anført i § 25, stk. 2, nr. 2..”</p>

<p>[§ 28 a. Den månedlige introduktionsydelse svarer til satserne for starthjælp efter lov om aktiv socialpolitik og udgør i 2010</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) 5.267 kr. for gifte og samlevende, der er fyldt 25 år,</li><li>2) 6.351 kr. for enlige, der er fyldt 25 år,</li><li>3) 5.267 kr. for udlændinge under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre, og</li><li>4) 2.618 kr. for udlændinge under 25 år, som bor hos en eller begge forældre.</li></ol>	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>I integrationsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1062 af 20. august 2010, som senest ændret ved lov nr. 759 af 29. juni 2011, foretages følgende ændringer:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. I § 28 a, stk. 1, indsættes efter ”2010”: ”-niveau”.</li><li>2. I § 28 a, stk. 1, nr. 3, udgår ”og”.</li><li>3. I § 28 a, stk. 1, nr. 4, ændres ”.” til: ”, og”.</li><li>4. I § 28 a, stk. 1, indsættes som nr. 5: ”5) 6.371 kr. for enlige udlændinge under 25 år, som ikke bor hos en eller begge forældre, og som har en dokumenteret psykisk lidelse, som nævnt i § 25, stk. 2, nr. 2, i lov om aktiv socialpolitik.”</li></ol> <p style="text-align: center;"><b>§ 3</b></p> <p>Loven træder i kraft den 1. januar 2012.</p>
--	---