

NOTITS

16. april 2009

J.nr.

Ref. pla

Høringssvar fra Novozymes til lovforslag om bæredygtige biobrændstoffer (L 181)

Indledning

Forslaget til lov om biobrændstoffer blev den 28. januar 2009 sendt i ekstern høring til 82 organisationer m.v. med høringsfrist den 16. februar 2009. På grund af fejl i Energistyrelsens distribution af de indkomne høringssvar er høringssvarene fra Novozymes, DONG-Energy, Landbrugsraadet og Danmarks Naturfredningsforening uheldigvis ikke reflekteret sammen med de øvrige høringssvar i det høringsnotat, som allerede er sendt til FEPU.

Novozymes, DONG-Energy, Landbrugsraadet og Danmarks Naturfredningsforening høringssvar er vedlagt.

I det følgende gennemgås Novozymes, DONG-Energy, Landbrugsraadet og Danmarks Naturfredningsforenings høringssvar efter emneområde. Energistyrelsens kommentarer står i *kursiv*, herunder om kommentaren har ført til ændringer i lovforslaget.

Tekniske forhold

Novozymes mener ikke, at der er grund til at antage, at benzin iblandet 10 volumenprocent bioethanol giver nævneværdige problemer hverken i nye eller i ældre benzindrevne køretøjer.

Det understreges, at lovforslaget ikke indeholder krav til olieselskaberne om givne blandingsprocenter i benzin og diesel. Lovforslaget er udformet således, at olieselskaberne i udgangspunktet forpligtes til, at 5,75 pct. af det samlede årlige salg af brændstoffer til landtransport efter energiindhold skal bestå af biobrændstoffer. Det overlades således til de enkelte selskaber at vurdere, hvorledes den overordnede forpligtelse overholdes mest hensigtsmæssigt. Det er således op til selskaberne at vurdere, om de vil overholde deres forpligtelse ved salg af benzin med 10 volumenprocent bioethanol. Det skal derudover bemærkes, at iblandingsprocenterne for benzin og diesel er reguleret af EU's brændstofkvalitetsdirektiv, som implementeres i dansk lov ved Miljøstyrelsens bekendtgørelser..

5,75 pct. målsætningen

Novozymes og Landbrugsraadet beklager i lighed med BioenergiPark Tønder (høringsnotatets side 4), at klima- og energiministerens har mulighed for at fastsætte en anden biobrændstofandel, der ikke overstiger 5,75 pct.

Klima- og energiministerens bemyndigelse til at fastsætte en anden biobrændstofandel, der ikke overstiger 5,75 pct., fremgår af lovforslagets § 3, stk. 5. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at bemyndigelsen skal anvendes i særlige situationer, herunder ved mangel på forsyning med biobrændstoffer eller ved forsyningskriser, hvor der er træk på beredskabslagrene på olie. Der er således tale om en bestemmelse, der kun skal benyttes i særlige situationer. Det vurderes, at sandsynligheden for at sådanne situationer opstår, er lav, og at der kun vil være tale om nedsættelse af procenten i et enkelt år, hvorefter den kan sættes op igen. Derudover fremgår af § 11, at ministeren kan fastsætte regler om gradvis indfasning af virksomhedernes forpligtelse, så der er tid til opbygningen af infrastrukturen til iblanding og distribution af biobrændstoffer. For at opretholde fleksibiliteten vurderer Energistyrelsen ikke, at det vil være hensigtsmæssigt at ændre bestemmelsen.

Novozymes mener ikke, at en introduktion af andre former for VE i transport som f.eks. elbiler på VE-el skal kunne føre til en nedsættelse af biobrændstofandelen på 5,75 pct.

Det bemærkes, at der i forbindelse med implementeringen af VE-direktivet, som fastlægger målsætningen om, at VE skal udgøre 10 pct. af energiforbruget til landtransport i 2020, skal tages stilling til med hvilken vægt og i hvilken takt de forskellige teknologier til anvendelse af vedvarende energi i transportsektoren skal anvendes. Der vil i denne forbindelse blive taget stilling til, hvorledes denne målsætning opfyldes mest hensigtsmæssigt, og herunder om andelen af biobrændstof til landtransport skal forøges. Det foreliggende lovforslag skaber alene den nødvendige fleksibilitet til indpasning af VE i det samlede forsyningsmønster, og der er ikke med lovforslaget taget stilling til den vægt, hvormed de forskellige energiformer skal indgå.

I lighed med Dansk Industri og Verdensnaturfonden (høringsnotatets side 3) opfordrer Novozymes og DONG-Energy til, at loven allerede nu lader 2. generation biobrændstoffer tælle dobbelt med henblik på at sikre kompatibilitet med VE-direktivet.

Dobbelttællingsbestemmelsen af 2. generations biobrændstoffer i VE-direktivet indebærer, at 2. generations biobrændstoffer, som indgår i opfyldelsen af nationale VE-mål eller opfyldelsen af VE-direktivets målsætning om 10 pct. VE til transport, skal tælle dobbelt i målopfyldelsen. Baggrunden herfor er ønske om at fremme 2. generations biobrændstoffer, idet de i modsætning til 1. generations biobrændstoffer er fremstillet på basis af affald, restprodukter, celluloseholdige materialer, der ikke er beregnet til fødevarer, og lignocellulose. Disse brændstoffer har generelt højere CO₂-fortrængning og færre arealmæssige forskydningseffekter. Da dobbelttællingsbestemmelsen skal implementeres i dansk lovgivningen ved implementeringen af VE-direktivet, hvilket forventeligt skal ske senest i begyndelsen af 2011, finder Energistyrelsen det hensigtsmæssigt som foreslået at indarbejde VE-direktivets dobbelttællingsbestemmelse i lovforslaget allerede nu.

Bæredygtighedskriterierne for biobrændstoffer

Danmarks Naturfredningsforening tilkendegiver, at man grundlæggende er imod brug af biobrændstoffer og finder derudover i lighed med Greenpeace, NOAH, WWF, Mellemfolkeligt Samvirke, CEVEA, Dansk Ornitologisk Forening (DOF) og Det Økologiske Råd (DØR), at EU's bæredygtighedskriterier for biobrændstoffer er for uambitiøse (høringsnotatets side 6).

Endvidere kritiserer Danmarks Naturfredningsforening sammen med NOAH, WWF og DØR den såkaldte 'grandfathering clause' i VE-direktivet, efter hvilken biobrændstoffer fra faciliteter, der var i drift per 1. januar 2008, først skal opfylde kravet om 35 pct. drivhusgasfortrængning fra 1. april 2013 (høringsnotatets side 6).

Det er en klar forudsætning i energiaftalen fra februar 2008, der ligger til grund for lovforslaget, at biobrændstofferne skal opfylde EU's bæredygtighedskriterier. Det er Energistyrelsens vurdering, at de centrale artikler i VE-direktivet om bæredygtighedskriterierne (artikel 17 – 19) er underlagt totalharmoniseringsreglerne efter artikel 95 i TEU. Det er derfor ikke muligt fra dansk side hverken at slække på eller at skærpe kriterierne.