

POLITIETS EFTERRETNINGSTJENESTE  
DANISH SECURITY INTELLIGENCE SERVICE



IT- og Telestyrelsen  
Holsteinsgade 63  
2100 København Ø

Politiets Efterretningstjeneste  
Klausdalsbrovej 1  
DK-2860 Søborg  
Telefon: +45 33 14 88 88  
Telefax: +45 33 43 01 90  
E-mail: pet@pet.dk  
Web: www.pet.dk

Dato: 1. november 2007  
Jour. Nr. 2007-22-4852/kjq  
Brev Nr. 748

Ved skrivelse af 9. oktober 2007 har IT- og Telestyrelsen anmodet Politiets Efterretningstjeneste om bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet (Adgangen til kortnumre til et fælles offentligt kontaktcenter og bestemmelser om it- og teleberedskabet).

I den anledning skal Politiets Efterretningstjeneste bemærke følgende:

For så vidt angår udkastet til ny § 86 a, stk. 2, nr. 1, om udarbejdelse af beredskabsplaner baseret på en dokumenteret risikostyringsproces bemærkes, at Politiets Efterretningstjeneste kan støtte, at der ved bekendtgørelse udstedes nærmere regler om en risikostyringsproces, der navnlig omfatter sårbarhedsvurderinger og risikoanalyser, som skal lægges til grund for beredskabsplanlægningen. Det skal i den forbindelse understreges, at foranstaltninger mod terrorhandlinger skal indgå som et integreret element i beredskabsplanlægningen, herunder i beredskabsplanerne.

Det bemærkes for så vidt angår udkastet til ny § 86 a, stk. 3, om IT- og Telestyrelsens angivelser vedrørende sikkerhedsforskrifter om behandling, opbevaring eller destruktion af klassificerede informationer, at Politiets Efterretningstjeneste som den nationale sikkerhedsmyndighed skal anbefale, at det i bemærkningerne til lovforslaget kommer til at fremgå, at de enkelte styrelser ifølge § 52 i Statsministeriets cirkulære nr. 204 af 7. december 2001 vedrørende sikkerhedsbeskyttelse af informationer af fælles interesse for landene i NATO, EU eller WEU, andre klassificerede informationer af sikkerhedsmæssig beskyttelsesinteresse i øvrigt skal udarbejde supplerende forskrifter som vejledning til cirkulæret. Opmærksomheden henledes i den forbindelse på, at Politiets Efterretningstjeneste som national sikkerhedsmyndighed ifølge cirkulærets §§ 55 og 56 yder bistand ved gennemførelsen

af bestemmelserne i cirkulæret, ligesom Politiets Efterretningstjeneste som national sikkerhedsmyndighed fører tilsyn med overholdelsen af de sikkerhedsmæssige foranstaltninger, som Danmark er forpligtet til at gennemføre.

Med venlig hilsen

Lykke Sørensen  
juridisk chef



FORSVARSKOMMANDOEN

FKO UVT1 UM  
380.0  
0601800-118 2007-11-12

(Bedes anført ved henvendelser)

Til  
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling  
IT- og Telestyrelsen

Eft.:  
Forsvarsministeriet  
Forsvarets Efterretningstjeneste  
Farvandsvæsenet  
Beredskabsstyrelsen  
Forsvarets Koncernfælles Informatiktjeneste

Emne:  
**Svar på høring angående ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet m.v.**

1. IT- og Telestyrelsen har på høringsportalens hjemmeside sendt udkast til ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet m.v. i høring.

2. Forsvarskommandoen skal på Forsvarsministeriets vegne bemærke, at med lovudkastets § 1, nr. 3, ad lovens § 86, stk. 2, kan sigtet om at ændre beredskabskravene til udbydere og dermed give ministeriet mulighed for at stille mere præcise krav støttes. Formuleringen af bestemmelsen vil således kunne omfatte områder, som ministeriet finder bør indeholdes i en helhedsorienteret beredskabsplanlægning, herunder kortlægning af kritiske funktioner, trusselsidentifikation, risiko- og sårbarhedsanalyse, beredskabsplaner, instrukser, varsling og alarmering, krisestyringskapacitet, operativ kapacitet, krisekommunikationskapacitet, øvelser, uddannelse, evaluering samt tilsyn og kontrol.

Postadresse:  
Forsvarskommandoen  
Postboks 2153  
1016 København K.

Besøgsadresse:  
Danneskiold-Samsøes Allé 1  
1434 København K.

Telefon:  
45 67 45 67  
Direkte tlf.: 45 67 39 12

Telefax:  
45 89 07 48

Internet:  
www.forsvaret.dk  
fko@mil.dk

3. Herudover er der ikke yderligere bemærkninger til høringen.

4. Forsvarskommandoens skrivelse, j.nr. 0601800-114 af 6. november 2007 til IT- og Telestyrelsen annulleres hermed.

E.b.

PETER ELKJÆR  
oberstløjtnant  
Chef for IKT-Planlægningssektionen



IT- og Telestyrelsen  
Holsteinsgade 63  
2100 København Ø

Sendt til: sik@itst.dk  
cc. kik@itst.dk og jm@jm.dk

16. november 2007

Datatilsynet  
Borgergade 28, 5.  
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200  
Fax 3319 3218

E-post  
dt@datatilsynet.dk  
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2007-112-0062  
Sagsbehandler  
Emil Paldam Folker  
Direkte 3319 3239

### Vedrørende høring over lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet

IT- og Telestyrelsen har ved e-post af 9. oktober 2007 anmodet om Datatilsynets bemærkninger til ovennævnte forslag.

Datatilsynet har indhentet supplerende oplysninger telefonisk.

**1.** Det fremgår af lovforslagets § 1, nr. 6, at der påtænkes indsat en bestemmelse i § 86 a, hvorefter IT- og Telestyrelsen kan sikkerhedsgodkende medarbejdere hos eller repræsentanter for udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, når hensynet til beskyttelse af elektronisk infrastruktur og informationer i relation til planlægning og varetagelse af beredskabet på it- og teleområdet taler herfor.

Efter den foreslåede bestemmelses stk. 2 skal ejere af elektroniske kommunikationsnet, der anvendes til formidling af offentlige elektroniske kommunikationstjenester, sikre, at medarbejdere hos eller repræsentanter for disse, der varetager kontakten til IT- og Telestyrelsen i relation til planlægning og varetagelse af beredskabet på it- og teleområdet, sikkerhedsgodkendes af IT- og Telestyrelsen til at håndtere klassificerede informationer.

Ifølge lovforslagets bemærkninger til bestemmelsen fremgår det bl.a., at:

”Med den foreslåede bestemmelse i § 86 a, stk. 1, lovfæstes generelt den hidtidige praksis for sikkerhedsgodkendelse på området. IT- og Telestyrelsen bemyndiges til i relevant omfang på eget initiativ eller på opfordring at kunne sikkerhedsgodkende medarbejdere hos eller repræsentanter for udbydere af elektroniske kommunikationsnet- og tjenester, når hensynet til beskyttelse af elektronisk infrastruktur og informationer i relation til planlægning og varetagelse af beredskabet på it- og teleområdet taler herfor. Det er hensigten, at sikkerhedsgodkendelsen skal ske med henblik på, at de pågældende personer kan håndtere klassificerede informationer og informationer, der er beskyttelsesværdige i relation til planlægning og varetagelse af beredskabet på it- og teleområdet eller beskyttelse af elektronisk infrastruktur.

IT- og Telestyrelsen bemyndiges med den foreslåede § 86 a, stk. 1, til at træffe afgørelse om sikkerhedsgodkendelse på grundlag af en konkret vurdering af

alle foreliggende oplysninger om vedkommende, hvorved der skal lægges vægt på, om vedkommende har udvist ubestridt loyalitet og har en sådan adfærd og karakter, herunder vaner, forbindelser og diskretion, at der ikke kan være tvivl om den pågældendes pålidelighed i forbindelse med håndtering af klassificerede eller beskyttelsesværdige informationer i øvrigt. Der kan ved afgørelsen tilsvarende lægges vægt på oplysninger om en ægtefælles eller samlevers adfærd og karakter. Afgørelsen vil skulle baseres på en sikkerhedsundersøgelse foretaget af PET.

Det foreslås desuden som noget nyt med bestemmelsen i § 86 a, stk. 2, at ejere af elektroniske kommunikationsnet, der anvendes til formidling af offentlige elektroniske kommunikationstjenester, på eget initiativ skal sikre, at medarbejdere hos eller repræsentanter for disse, der varetager kontakten til IT- og Telestyrelsen i relation til planlægning og varetagelse af beredskabet på it- og teleområdet, sikkerhedsgodkendes af IT- og Telestyrelsen.”

IT- og Telestyrelsen har oplyst over for Datatilsynet, at sikkerhedsgodkendelse af medarbejdere hos eller repræsentanter for udbydere af elektroniske kommunikationsnet og –tjenester, beror på, at den registrerede på eget initiativ anser om at blive sikkerhedsgodkendt. I forbindelse med ansøgningen udfyldes et skema, og den registrerede – såvel som den registreredes ægtefælle eller samlever – giver sit samtykke til, at oplysninger om vedkommende gøres til genstand for behandling i forbindelse med sikkerhedsgodkendelsen.

I tilknytning hertil skal Datatilsynet bemærke, at tilsynet forudsætter, at IT- og Telestyrelsens behandling af personoplysninger i forbindelse med den i lovforslaget beskrevne opgave med sikkerhedsgodkendelser sker under iagttagelse af persondataloven.

Datatilsynet skal i den forbindelse bemærke, at et udtrykkeligt samtykke, der lever op samtykkekravet i persondatalovens<sup>1</sup> § 3, nr. 8, kan anvendes som hjemmel til at behandle almindelige såvel som følsomme personoplysninger, jf. lovens §§ 6-8. Det er desuden en forudsætning, at behandlingen – selv om den baseres på et samtykke – lever op til de grundlæggende betingelser i persondatalovens § 5, stk. 2 og 3, om saglighed og proportionalitet. Det betyder efter Datatilsynets opfattelse, at der alene bør foretages behandling af personoplysninger, i det omfang det er *nødvendigt* af hensyn til de saglige formål, som den dataansvarlige forfølger.

Datatilsynet skal i øvrigt særligt fremhæve reglerne om behandlingssikkerhed i persondatalovens § 41, stk. 3, og sikkerhedsbekendtgørelsen<sup>2</sup>, samt reglerne i persondatalovens kapitel 8-10 om de registrerede personers rettigheder.

<sup>1</sup> Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

<sup>2</sup> Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000, som ændret ved bekendtgørelse nr. 201 af 22. marts 2001, om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning.

2. Der påtænkes ifølge lovforslaget endvidere indsat en bestemmelse i § 86 a, stk. 3, med følgende indhold: ”Udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester eller ejere af elektroniske kommunikationsnet jf. stk. 1 og 2, hvis medarbejdere eller repræsentanter for disse sikkerhedsgodkendes, skal sikre overholdelse af IT- og Telestyrelsens angivelser vedrørende sikkerhedsforskrifter om behandling, opbevaring eller destruktion af klassificerede informationer.”

Af bemærkningerne til bestemmelsen fremgår, at IT- og Telestyrelsen gives beføjelse til at angive sikkerhedsforskrifter om behandling, opbevaring eller destruktion af klassificerede informationer, som teleudbyderne som noget nyt pålægges at sikre overholdelsen af.

IT- og Telestyrelsen har oplyst, at der med de omhandlende klassificerede informationer sigtes til oplysninger, der er beskyttelsesværdige i relation til planlægning og varetagelse af beredskabet på it- og teleområdet eller beskyttelse af elektronisk infrastruktur. De er således ikke møntet på følsomme personoplysninger.

Datatilsynet skal i tilknytning hertil bemærke, at i det omfang de omhandlede klassificerede informationer måtte indeholde personoplysninger, skal persondataloven tillige iagttages.

3. Afslutningsvis skal Datatilsynet henlede opmærksomheden på persondatalovens § 57, hvorefter der ved udarbejdelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af oplysninger, skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Kopi af dette brev sendes til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Lena Andersen  
Kontorchef



IT- og Telestyrelsen  
Holsteinsgade 63  
2100 København Ø

INSTITUT FOR  
MENNESKERETTIGHEDER

STRANDGADE 56 · 1401 KØBENHAVN K  
TLF. 32 69 88 88  
FAX 32 69 88 00  
CENTER@HUMANRIGHTS.DK  
WWW.MENNESKERET.DK  
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 1/11/2007  
J.NR.  
540.55/16630

### **Høring angående ændring af lov om konkurrence og forbrugerforhold på telemarkedet m.v.**

Ved skrivelse af 9. oktober 2007 fremsendte IT- og Telestyrelsen *Forslag til lov om ændring af lov om konkurrence og forbrugerforhold på telemarkedet m.v. (Adgangen til kortnumre til et fælles offentligt kontaktcenter og bestemmelser om it- og teleberedskabet)* med anmodning om evt. bemærkninger fra Institut for Menneskerettigheder.

Det har desværre ikke været muligt at afsætte ressourcer til udarbejdelse af en besvarelse indenfor den angivne tidsfrist.

Med venlig hilsen

Morten Kjærum  
Direktør



## Mira Ann Kalsi

---

**Fra:** Birthe N. Heitmann på vegne af I-SIK - enhedspostkasse  
**Sendt:** 5. november 2007 13:42  
**Til:** Mira Ann Kalsi  
**Cc:** Karin Ingrid Kubista  
**Emne:** VS: Høring af lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet  
**Vedhæftede filer:** Høringsbrev 081007.pdf; Lovforslag 021007.pdf  
**docId:** <http://147.29.149.96/vtukoncp/DOK374142>  
**SJ:** -1

### Vedr. høring angående ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet m.v.

Sundhedsstyrelsen har en enkel bemærkning til lovændringen.  
Det vedrører § 1, stk. 5: Vedr. § 86 hvor der indsættes nyt stk. 4: *IT- og Telestyrelsen koordinerer og prioriterer beredskabsmyndighedernes behov for samfundsvigtig elektronisk kommunikation. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan fastsætte nærmere regler herom.*

Sundhedsstyrelsen skal bemærke, at det er vigtigt og forudsættes, at beredskabsmyndighederne selv er med til at prioritere behovet for samfundsvigtig elektronisk kommunikation.

Sundhedsstyrelsen har ikke andre bemærkninger.

Med venlig hilsen

Sille Arildsen  
Akademisk medarbejder

---

**Sundhedsstyrelsen**  
Enhed for Planlægning  
Islands Brygge 67  
2300 København S  
Tlf.: 7222 7400

IT- og Telestyrelsen  
Holsteinsgade 63  
2100 København Ø

e-mail: SIK@itst.dk

7. november 2007  
IMT/SUP

### **Høring angående ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet m.v. (beredskabskrav og kortnumre).**

Telekommunikationsindustrien, TI, skal hermed afgive bemærkninger til ovennævnte materiale, der blev sendt i høring af IT- og Telestyrelsen med brev af 9. oktober 2007.

Materialet vedrører forslag om ændrede bestemmelser for beredskabskrav i teleloven samt deraf følgende ændringer til bekendtgørelsen om beredskab samt bekendtgørelsen om faste kredsløb til beredskabsmæssige formål.

Desuden foreslås ændringer til teleloven vedr. kortnumre og deraf følgende ændringer i nummerbekendtgørelsen som følge af regeringens forslag om at benytte kortnummeret 123 til et fælles kontaktcenter for det offentlige.

#### De foreslåede ændringer på beredskabsområdet.

Med ændringerne nedlægges Nalla-funktionen, idet beføjelserne fremover alene tillægges IT- og Telestyrelsen.

Samtidigt indføres en række krav til beredskabsmæssige foranstaltninger direkte i loven.

I selve formålsbeskrivelsen i § 86 stk.1 ændres målsætningen fra ”sikring af samfundsvigtig telekommunikation” til ”sikring af samfundsvigtig elektronisk kommunikation”. Ifølge de specielle bemærkninger har ændringen ingen praktisk betydning, da gældende formulering allerede dækker alle teletjenester.

Imidlertid er begrebet ”elektronisk kommunikation” bredere end elektroniske kommunikationsnet og – tjenester.

For det første dækker begrebet også telekundernes egne net og terminaludstyr samt telekundernes valg af sikring under brug af redundante forbindelser mv. TI finder

det afgørende, at beredskabskrav som hidtil alene vedrører de enkelte teleydelser inden for udbydernes domæne. Den samlede sikring af elektronisk kommunikation beror således på såvel sikringen i udbydernes domæne som sikringen i kundernes domæne. Dette illustreres f. eks. af erfaringerne fra større strømafbrudelser.

For det andet dækker begrebet elektronisk kommunikation også ydelser som f.eks. e-mail, der ikke er omfattet af teleloven.

TI forstår derfor den ændrede formulering således, at den ikke repræsenterer en principiel udvidelse af teleudbydernes pligtområde, men at der med § 86 stk. 3 (tidligere stk.2) bliver mulighed for at stille krav til kritiske brugeres anvendelse af teleydelser.

Med den foreslåede § 86 stk.2 gives ministeren beføjelse til at udstede regler om planlægning, sikring og deltagelse i øvelsesaktivitet for ejere af offentlige kommunikationsnet, og det er efter bemærkningerne hensigten, at disse regler efterfølgende skal udstedes via bekendtgørelse. Der bør derfor stå ”fastsætter” i stedet for ”kan fastsætte” i sidste sætning af den foreslåede § 86 stk. 2.

I den foreslåede bekendtgørelse om teleberedskab videreføres i § 3 en ret vidtgående hjemmel for IT- og Telestyrelsen til at stille krav om bl. a. fysisk sikring. Principperne for krav, der kan fastlægges af ministeren på basis af § 86 stk. 1, i forhold til krav, der kan fastsættes af IT- og Telestyrelsen efter beredskabsbekendtgørelsen forekommer dermed uklare.

Efter TI's opfattelse bør alle stationære krav, som løbende forpligter teleudbydere til at etablere særlige sikringstiltag, planlægning mv. fastlægges gennem direkte bemyndigelse i loven. Det forekommer ikke proportionalt, at potentielt bebyrdende krav kan pålægges udbydere i henhold til bekendtgørelsen, mens mindre bebyrdende krav tilsyneladende skal gennemføres via regler udstedt af den ansvarlige minister.

På basis af tidligere bemærkninger til teleloven (2000-revisionen) finder TI ikke grundlag for, at hjemlen i § 86 stk.1 uden yderligere lovændring kan anvendes til nye væsentligt bebyrdende krav til operatører. TI vurderer således, at helt nye krav som udgangspunkt bør søges gennemført ved frivillige aftaler med skyldig hensyntagen til markedsmæssige vilkår.

Nye krav bør derfor alene kunne gennemføres ved nye lovændringer, hvis der forud er gennemført en samlet analyse af virkningerne, herunder de økonomiske virkninger for udbydere og kunder. Det må være en forudsætning, at nye krav i givet fald gennemføres konkurrenceneutralt og ensartet for alle udbydere, og at det kan demonstreres, at den ønskede sikring af kommunikation ikke kan opnås på markedsmæssige vilkår.

Med telesektorens stadig mere internationale karakter bør det desuden være en nødvendig forudsætning for nye krav, at de overensstemmer med europæiske standarder og vedtagne krav i andre europæiske lande.

Med den foreslåede § 86a forpligtes udbydere til at sikkerhedsgodkende medarbejdere, der forestår kontakten med ITST vedr. planlægning og varetagelse af beredskabet. TI skal foreslå, at denne bestemmelse gøres mere fleksibel, således at kravet om sikkerhedsgodkendelse ikke som princip pålægges alle udbydere og alle relationer vedr. beredskabet. Eftersom kravene til beredskabet baseres på offentlige regler er det ikke givet, at der er behov for sikkerhedsgodkendelse hos alle udbydere. Denne fleksibilitet er måske baggrunden for brug af ordet ”kan” i § 86a stk. 1. Men det synes ikke afspejlet i brugen af ordet ”skal” i § 86a stk. 2. Opmærksomheden henledes i øvrigt på, at kontaktpunkt ikke kan overdrages til tredjepart, som tilfældet er vedr. kontaktpunkt for indgreb i meddelelshemmeligheden. Dette øger selvsagt behovet for fleksibilitet.

Også i forhold til den foreslåede beredskabsbekendtgørelses håndtering af designering ( § 7 stk. 2) forekommer behov for øget fleksibilitet. Produktionsforholdene på teleområdet er i dag meget dynamiske og i stigende omfang baseret på outsourcing og brug af delydelser fra andre virksomheder. Det er derfor ikke praktisk muligt på forhånd at udpege de personer, der under krise og krig vil varetage funktioner, der er kritiske for beredskabet. Under krise og krig vil også kritiske funktioner blive varetaget på grundlag af omdisponeringer, der beror på den samlede situations karakteristika.

Da situationer, hvor designering får praktisk virkning næppe vil opstå pludseligt, foreslås det derfor, at ”skal varetage” i § 7 stk. 2 ændres til ”varetager”. Dermed omfatter kravet om designering alene personer, som med sikkerhed varetager kritiske funktioner under krise og krig.

#### Nyt kortnummer

TI har ikke bemærkninger til udpegningen af det foreslåede kortnummer 123 til en fælles portal for den offentlige sektor. Det forekommer dog ikke begrundet, at hele nummerrummet 12x disponeres til tjenester efter § 26 nr. 2 og 3. TI skal derfor foreslå, at alene 123 tildeles til det konkrete formål, og at 12x i øvrigt ikke allokeres til bestemte formål uden konkretisering af behovet herfor.

I den foreslåede nummerbekendtgørelse er bilaget ikke opdateret med det konkrete forslag til nummerdisponering.

Med venlig hilsen



Ib M. Tolstrup  
Direktør

## Mira Ann Kalsi

---

**Fra:** Michael.Green@teliasonera.com

**Sendt:** 7. november 2007 13:09

**Til:** I-ITST - enhedspostkasse; I-SIK - enhedspostkasse; Kristian Borten; Allan Villadsen; Karin Ingrid Kubista; Mira Ann Kalsi

**Cc:** Jens-Ottosen-Stott@teliasonera.com

**Emne:** Høring ang. ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet mv.

IT- og Telestyrelsen (ITST) har med brev af 9. oktober 2007 iværksat bred høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet mv. samt udkast til tre bekendtgørelser. Idet Telia henholder sig til høringssvaret fra Telekommunikationsindustrien i Danmark skal Telia i denne anledning afgive supplerende bemærkninger, jf. nærmere nedenfor.

### **Ad forslag til lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet mv. (adgangen til kortnumre til et fælles offentligt kontaktcenter og bestemmelser om it- og teleberedskabet)**

Telia har ingeb kommentarer til udkastet til lovforslag for så vidt angår etableringen af en særlig kortnummertjeneste til brug for et fælles offentligt kontaktcenter.

I relation til de foreslåede bestemmelser, der indebærer ændringer i teleberedskabet, har Telia ingen konkrete bemærkninger til de foreslåede meget brede og åbne hjemler. Dette er et naturligt lovteknisk valg, om end det skaber en betydelig usikkerhed og mangel på forudsigelighed for teleudbyderne, herunder Telia, at det ikke lader sig gøre at vurdere de økonomiske konsekvenser af kommende myndighedskrav. Henset til, at hver teleudbyder som udgangspunkt selv afholder alle omkostninger forbundet med egen indsats på beredskabsområdet (jf. den nuværende lovs § 86, stk. 1, og den foreslåede stk. 2), taler dette for, at myndighederne til stadighed evaluerer egen indsats og i den forbindelse aktivt tager skridt for at sikre, at informationsindsamling ad styrelsens tilsyn og planlægning ikke går videre end praktisk nødvendigt og muligt at efterleve. ITST må således bl.a. tage til efterretning, at det ikke altid vil være muligt for Telia at fremskaffe teoretisk interessante data; selv hvor disse måtte forefindes, er der ikke nødvendigvis etableret rapporteringssystemer, der muliggør fremfindelse af historiske data, når disse savner umiddelbar teknisk eller kommerciel relevans.

Særligt når det gælder den foreslåede hjemmel i § 86, stk. 2, og den ifølge de almindelige bemærkninger påtænkte regeludstedelse om overordnede kvalitetskrav og minimumskrav til en robust elektronisk infrastruktur, skal Telia henstille til, at de omhandlede krav fastsættes både differentieret i forhold til udbydernes forskellige nettyper, netarkitektur og deres forskellige driftsforhold. Samtidig bør kravene løbende revideres og justeres for at afspejle de forventeligt hastigt ændrede markeds- og produktionsvilkår.

Telia har med interesse noteret sig, at det i de almindelige bemærkningers afsnit B klart anerkendes, at teletjenester i et vist omfang udbydes "fra udlandet, infrastrukturen er grænseoverskridende og beslutninger om beredskabet er underlagt markedsmekanismerne". Set fra Telias side afspejler dette billede klart virkeligheden, idet en måske tiltagende del af Telias produktion af tjenester, som udbydes i Danmark, nødvendigvis foretages på platforme og systemer, som baseres i udlandet, primært i de øvrige nordiske lande. Dette kan under visse beredskabssituationer påvirke Telias muligheder for at bidrage til videreførelsen af det danske samfunds funktioner; så Telia går ud fra, at det for ITST er tilstrækkeligt, at disse forhold afspejles retvisende i Telias dokumenterede risikostyringssystem, ligesom Telia vil tage adækvate skridt til at sikre robustheden i den del af infrastrukturen, som er placeret i landet eller drives fra Telias virksomhed i Danmark. For god

ordens skyld bemærkes, at Telia i sin planlægning vil tillade sig at gå ud fra, at Danmarks forhold til hvert af de øvrige nordiske lande på endog meget langt sigt vil vedblive at være aldeles uproblematisk fra en beredskabsmæssig betragtning.

Særligt i relation til udkastets § 1, nr. 6 om sikkerhedsgodkendelser af bestemte medarbejdere har Telia taget forslaget særlige bemærkninger til efterretning.

### **Ad udkast til bekendtgørelse om teleberedskab**

Umiddelbart fremstår udkastet til bekendtgørelse ligesom lovtæksten at hjemle en ganske bred vifte af tiltag og en særdeles omfattende og dermed indgribende informationsindsamling. Telia forventer dog, at det påtænkte samarbejde med ITST om den konkrete udformning af teleberedskabet vil kunne bibringe ITST en forståelse af de driftsvilkår, som markedsforholdene indebærer, og dermed medvirke til en praktisk gennemførlig håndtering af ITSTs tilsyns- og planlægningsopgaver.

Særligt hvad angår definitionen af samfundsvigtig elektronisk kommunikation, jf. udkastets § 2, stk. 2, går Telia ud fra, at Telia selv til brug for den videre planlægning kan fremlægge en konkret og operationel afgrænsning af disse tjenester, således at afgrænsningen i videst muligt omfang bliver overensstemmende med Telias igangværende risikostyring ud fra tilsvarende hensyn.

I forhold til udkastets § 5 i øvrigt er det Telias forventning og håb, at ITSTs muligheder for at foretage så indgribende foranstaltninger på et forsvarligt grundlag vil blive udviklet og styrket i løbet af de kommende års tættere samarbejde på beredskabsområdet. Ikke mindst hjemlen efter udkastets § 5, nr. 3, for ITST til at udstede direktiver om prioritering af retablering af ødelagte teleanlæg forudsættes fra Telias side konkret udmøntet i tæt samarbejde med de(n) berørte teleudbydere(e). Særligt for mobilnet skal Telia bemærke, at nødretsbetragtninger må føre til, at det for at sikre hurtig retablering af mobildækning kan blive nødvendigt at etablere antennepositioner efter behov uden at indhente tilladelser efter anden lovgivning. Om det ligefrem måtte være påkrævet at indskrive særlig hjemmel hertil i selve lovtæksten, afstår Telia fra at vurdere nærmere. Telia skal dog bemærke, at der hverken med den nuværende lov eller de foreslåede ændringer skabes hjemmel til, at beredskabsmyndigheden kan pålægge netoperatører som Telia en pligt til selv at finansiere retablering af telenetanlæg, der enten måtte savne kommercielt grundlag eller hvis retablering ud fra kommercielle hensyn burde vige for retablering af vigtigere teleanlæg. Denne manglende hjemmel må teoretisk antages at kunne blive aktuel især i forhold til mobilnet og vil under alle omstændigheder fremstå tydeligst i de situationer, hvor et direktiv om retablering støtter sig på nødretsbetragtninger. Efter Telias opfattelse ville en adgang til at pålægge retablering uden hensyn til kommercielle forhold være et indgreb, der på grund af sin singulære karakter falder uden for den almindelige regulering af ejendomsrettens grænser og tager karakter af et ekspropriativt indgreb – som efter Grundlovens bestemmelse alene kan ske mod fuld erstatning.

### **Ad udkast til bekendtgørelse om faste kredsløb til beredskabsmæssige formål**

Telia har ingen bemærkninger til dette udkast.

### **Ad udkast til bekendtgørelse om den samlede danske nummerplan**

Som en konsekvens af den skabte hjemmel til brug af kortnummeret: 123 foreslår Telia, at bekendtgørelsens §18 tilpasses, således at de firecifrede 18cd-numre kan frigives til andre formål end ”adgang til en samlet indgangsportal til offentlige myndigheder”.

Dette brev sendes alene i elektronisk version.

Med venlig hilsen  
**Telia Danmark**

(for)  
Jens Ottosen-Støtt  
Direktør

Med venlig hilsen/Best regards

**Michael Green**

Legal advisor, Legal and External Affairs  
Mobile +45 28275046 Telephone +45 82337000

[Michael.Green@teliasonera.com](mailto:Michael.Green@teliasonera.com)

Telia Danmark, Part of TeliaSonera Group, Head Office  
Holmbladsgade 139, DK-2300 Copenhagen, Denmark

[www.teliasonera.com](http://www.teliasonera.com)

[www.telia.dk](http://www.telia.dk)

*Care for the environment together with TeliaSonera! Replace physical travels with our teleconferencing services.*