

**118. IPU konference
13. april – 18. april 2008
i Cape Town, Sydafrika**

Den 118. IPU konference blev afholdt i Cape Town, Sydafrika fra 13. april – 18. april 2008. 130 nationale parlamenter var repræsenteret på konferencen, og i alt 700 parlamentarikere deltog, heraf 196 kvinder (28 pct.). Herudover deltog en lang række associerede medlemmer og observatører, inkl. de fleste internationale organisationer.

Assembly

Det overordnede tema for **generaldebatten** var ”*Pushing back the frontiers of poverty*”. Ved afslutningen af generaldebatten vedtog Assembly enstemmigt en Presidential Declaration” om situationen i Zimbabwe.

En række gæstetalere var inviteret. Under generaldebatten var den ene keynote speaker **Ms. Y Fall**, der er **seniorøkonom i United Nations Development Fund for Women**. Fall påpegede, at det var kvinder verden over, der i høj grad måtte håndtere konsekvenserne af fattigdom i hverdagen. Fremgangen i fattigdomsbekæmpelse var kun kommet nogle lande til gode, og hun opfordrede deltagerne til i høj grad at betragte fattigdom som parlamenternes såvel som regeringernes ansvar.

Den anden indbudte gæstetaler i generaldebatten var **mr. D. Payne, medlem af kongressen i USA og formand for dens Afrika-komite**, der påpegede, at skellet mellem de rige og fattige er blevet større. De rigeste 20 pct. får $\frac{3}{4}$ af verdens indtægter, hvilket nærer ustabilitet verden over, og børn er de mest sårbare overfor fattigdom, sult og sygdom. Parlamentarikere måtte forpligte sig i kampen mod fattigdom.

Formanden, Kristian Pihl Lorentzen, og næstformanden, Jens Chr. Lund, for den danske delegation holdt taler under generaldebatten. Begge taler er fordelt som IPU alm. del – bilag 8.

Den nederlandske kronprins Willem-Alexander var endvidere gæstetaler på Assembly i sin egenskab af formand for FN's generalsekretærs Advisory Board on Water and Sanitation (**UNSGAB**) sammen med **Mr. V. Moosa**, der er præsident for the International Union for Conservation of Nature (**IUCN**). Kronprinsen fortalte om UNSGAB's indsats for en bedst mulig udnyttelse af vandressourcerne til bæredygtig udvikling. 7.500 mennesker dør hver dag som følge af manglende adgang til rent vand og sanitet. Selvom MDG-målene skulle blive nået, ville 1 mia. mennesker fortsat ikke have adgang til basal sanitet. Så problemet bør fortsat figurere højt på den lokale, nationale og internationale dagsorden, pointerede Kronprinsen. Mr. Moosa talte om klimaforandringerens negative indflydelse på vandmanglen. 20 millioner

mennesker kunne allerede i dag betegnes som ”miljø-flygtninge”, og op til 200 mio. kunne være fordrevne i 2015. Befolkningen i de fattige landdistrikter er særligt udsatte.

Dr. F. Songane, direktør for Partnership for Maternal, Newborn and Child Health adresserede også Assembly. Han fokuserede på MDG 4 og 5 om børn og kvinder. Fremskridt vedrørende disse MDG-mål var desværre skuffende, og det var nødvendigt at øge det nuværende bevillingsniveau for at skabe større fremskridt på sundhedsområdet.

Emergency item

Følgende emergency item blev valgt efter afsteming: *“The role of parliaments and the IPU in ensuring an immediate halt to the rapidly deteriorating humanitarian situation in conflict areas and its environmental dimension, in facilitating the Palestinians’ right to self-determination – particularly by ending the blockade in Gaza – and in accelerating the creation of a Palestinian State through viable peace processes”*

En del delegationer, heriblandt mange 12+ lande, havde et ønske om, at situationen i Zimbabwe skulle være emergency item, hvilket der dog ikke kunne opnås sydafrikansk støtte til eller generel konsensus om. I stedet blev det foreslået, at en erklæring om Zimbabwe stedet kunne vedtages, hvilket opnåede bred støtte.

Der var indkommet 6 forslag til emergency item. Det vedtagne emergency item var en sammenskrivning af 4 af dem. Det new zealandske forslag om Zimbabwe som emne blev trukket med henvisning til den erklæring, IPU i stedet ville vedtage.

Drafting-komiteens forslag til resolutionstekst blev vedtaget enstemmigt på Assembly.

Første Komité (Peace and International Security)

Emnet i første komité var *“The role of parliaments in striking a balance between national security, human security and individual freedoms, and in aberting the threat to democracy”*. Draftingkomiteen havde et 12+ medlem, belgieren P. Moriau, som formand. Drafting-komiteen havde modtaget 116 ændringsforslag, men det lykkedes nogenlunde gnidningsfrit at nå til enighed, og resolutionen blev vedtaget enstemmigt i Assembly.

Emnet for mødet i første komité under forårskonferencen i 2009 bliver *“Advancing nuclear non-proliferation and disarmament, and securing the entry into force of the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty: The role of parliaments”*.

Anden Komité (Sustainable Development, Finance and Trade)

Emnet for anden komités drøftelse var ”*Parliamentary oversight of State policies on foreign aid*”. Et 12+-medlem, den franske delegationsformand, Martin-Lalande, er formand for Anden Komité.

Der var stillet 80 ændringsforslag. Resolutionen blev vedtaget med konsensus i draftingkomiteen og efterfølgende enstemmigt i Anden Komité og Assembly.

Emnet for næste års drøftelse bliver ”Climate change, sustainable development models, and renewable energies”.

Tredje komité (Democracy and Human Rights)

Emnet i tredje komité var ”*Migrant workers, people trafficking, xenophobia and human rights*”. Den tyske parlamentariker J.P. Winkler blev formand for drafting-komiteen.

Komiteen vedtog resolutionsteksten enstemmigt, og den blev ligeledes vedtaget enstemmigt i Assembly. Den australske delegation tog dog et forbehold for en af tekstens operative paragraffer (par. 25 om forbud mod politiske partier).

Som emnet for komiteens arbejde på næste års forårskonference blev valgt ”Freedom of expression and the right to information”.

Governing Council

Vedr. **medlemskab af IPU**, havde Eksekutivkomiteen debatteret en anmodning fra Palæstina om at opnå fuldt medlemskab og konkluderet, at dette ville forudsætte en ændring af IPU's statutter. Efter anbefaling fra Eksekutivkomiteen besluttede Governing Council derfor at tage skridt til at give Palæstinas parlament medlemskab. Debatten om dette spørgsmål var i alle fora kompliceret og ret følelsesladet. Et forslag til ændring af IPU's statutter vil på denne baggrund blive rundsendt til medlemmerne forud for 119. Assembly.

Vedr. IPU's **finansielle resultater** oplystes, at IPU i 2007 havde et overskud på CHF 168.940. De interne auditorer var generelt tilfredse, men henstillede at fremtidige budgetestimer burde være mere realistiske, samt at der kom mere fokus på køns- og miljøaspekter i finansielle rapporter.

Vedr. **samarbejdet med FN** orienteredes om en række aktiviteter, IPU har gennemført i samarbejde med FN, og samtidig godkendtes fremtidige samarbejdsprojekter. Under FNs Generalforsamling til efteråret vil der blive en debat om IPU-FN-samarbejdet, og forhandlingerne om den dertil knyttede UNGA resolution er i gang. Der blev orienteret om et MoU mellem UNDP og IPU fra november 2007, der lægger op til styrket samarbejde på en række områder.

Governing Council godkendte et forslag fra IPU's nye FN-komite om, at medlemmer af dens Advisory Group foretager sit første feltbesøg senere i 2008 for at vurdere status i implementeringen af FNs planer om "Delivering As One", altså strategien for større systemisk sammenhæng og øget bistandseffektivitet i FNs bistandsindsats.

Rådet besluttede, at IPU og nationale parlamenter bør markere den **Internationale Demokrati-dag**, som FN netop har vedtaget er den 15. september hvert år.

12+gruppen

Denne konference var den sidste, hvor den finske delegationsformand, Katri Komi, var medlem af Eksekutivkomiteen som en af repræsentanterne for 12+ gruppen, idet hendes fireårige valgperiode udløb. Der skulle derfor findes en afløser indenfor 12-gruppen. Forud for konferencen havde der været konsultationer indenfor det nordiske samarbejde om at finde en nordisk kandidat, da der gennem efterhånden en hel del år kontinuerligt har været nordisk repræsentation i Eksekutivkomiteen. Den islandske delegationsformand Asta Möller stillede på denne baggrund op til kampvalget til Eksekutivkomiteen mod en tysk modkandidat. Asta Möller vandt afstemningen efter en ihærdig valgkamp, også med aktiv dansk støtte, og er dermed blevet medlem af Eksekutivkomiteen frem til April 2012.

Næste møde i 12+gruppen holdes søndag 12. oktober 2008 fra 14.00-18.00 ifm. efterårskonferencen 2008 i Genève.

Andre begivenheder

"Countdown to 2015: the 2008 Report:

I forbindelse med konferencen blev et fælles arrangement mellem IPU og "Countdown to 2015"-kampagneorganisationen holdt for at drøfte parlamentariske muligheder for at fremme indsatsen for at nedbringe mødre- og børnedødeligheden i udviklingslandene, jf. MDG-mål 4 og 5. Det blev efterfølgende på konferencen besluttet, at IPU gennem det næste år skal gøre en særlig indsats for at bistå parlamenterne i de berørte lande med at bekæmpe disse problemer.

Paneldiskussion "Leading the change for maternal, newborn and child health:

Paneldiskussionen var arrangeret af UNICEF og IPU i fællesskab. Deltagerne analyserede en lang række tiltag, der var nødvendige for at opnå fremskridt og understregede, at policy makers måtte handle indenfor en større ramme, herunder i.f.t. kønsaspektet og på det økonomiske, uddannelsesmæssige og sociale område for at sikre fremgang. Parlamentarikeres rolle blev også fremhævet.

Paneldiskussion om Peace-building towards reconciliation:

Arrangementet fokuserede især på afrikanske erfaringer med udgangspunkt i de utallige krige, der har hærget det afrikanske kontinent gennem årtier. Panelet kiggede på mulige modeller for

freds- og forsoningsprocesser og på, hvilke faktorer der måtte være til stede for mest sandsynligt at opnå resultater. Det internationale samfunds rolle blev også understreget.

Paneldiskussion om ”The global economic meltdown and its impact on the building of a better world for all”

var det sydafrikanske parlament initiativtager til. Drøftelsen fokuserede på, at de fattigste lande blev uforholdsmæssigt mere negativt påvirket af internationale økonomiske recessioner.

Feltbesøg arrangeret af UNICEF

To danske parlamentarikere, Yildiz Akdogan og Lennart Damsbo-Andersen, deltog i feltbesøg, arrangeret af UNICEF. De ialt 15 deltagere besøgte tre forskellige programmer i Cape Town:

- mothers2mothers (m2m) med fokus på at undgå overførsel af HIV/AIDS-smitte fra mor til barn.
- Isibindi programmet der støtter udsatte børn og unge med HIV eller AIDS i deres eget miljø.
- Mount View Primary School: Programmet fokuserer især på to elementer: ”Safe School”, hvor de fysiske sikkerhedstiltag på skolen udbygges, da skolen ligger i et belastet kvarter. Det andet element er sport, og programmet sigter på at vænne børnene til at dyrke sport hver dag. Skolen havde bl.a. fået en hal, der kunne bruges til mange forskellige aktiviteter, og den var også blevet et samlingssted for hele landsbyen.

Burma

I margenen af konferencen blev holdt et møde med deltagelse af burmesiske eksil-politikere om situationen i landet. Mødet havde bl.a. til formål at appellere om øget parlamentarisk aktivitet for at lægge pres på regimet i Rangoon. Den danske delegation var repræsenteret på mødet.

Genoptrykningssagen

En del delegationer (bl.a. Ægypten, Kenya, Afghanistan, Palæstina, Uganda, Ghana, Bahrain, Bosnien-Herzegovina, Armenien og Den Dominikanske Republik) henvendte sig til den danske delegation for at drøfte genoptrykningen af Muhammed-tegningerne.

Afghanistan

Den afghanske delegation var vært ved en middag, hvor lande med styrker i landet var inviteret. Næstformanden deltog i middagen.

Feltbesøg ved en dansk-støttet klinik for ofre for seksuel vold

Den danske ambassade havde arrangeret et feltbesøg for hele delegationen til den dansk-støttede Thuthuzela-klinik i Mannenberg, Cape Town. Seksuel vold mod kvinder og børn er en af Sydafrikas mange alvorlige sociale udfordringer og en af den danske regerings topprioriteter både internationalt og i Sydafrika.

HIV/AIDS epidemien i samspil med vold mod kvinder og børn har omfattende negative samfundsmæssige konsekvenser for Sydafrika og er en af landets største udfordringer. Antallet af seksuelle overgreb er blandt verdens højeste og har en endnu mere alvorlig karakter end i mange andre lande pga. af hiv/aids epidemien, der har ramt 18,8 pct. af den voksne befolkning

i Sydafrika (svarende til 5,5 mio. mennesker). I 2004/5 blev der anmeldt 55.114 voldtægter, hvilket kun skønnes at udgøre ca. 20 pct. af det reelle antal. Børn og unge er i stigende grad udsatte for seksuel vold. Voldtægtsramte kvinder bliver ofte elendigt behandlet og ydmyget af myndighederne, både politiet, sundhedssystemet og retssystemet. ”Thuthuzela-modellen” er en unik ”one-stop” model i såvel sydafrikansk som international sammenhæng. Målet er at yde ofre for seksuel vold en bedre og integreret behandling baseret på omsorg og respekt for deres rettigheder. Repræsentanter fra bl.a. politi, sundhedsvæsen og anklagemyndigheden arbejder alle under samme tag i Thuthuzela-klinikkerne. Dette har medført en mere værdig behandling af ofrene, kortere varighed af den retslige behandling og flere domsfældelser.

Den første Thuthuzela klinik åbnede i 2000, og der er nu 10 klinikker og planer om at åbne yderligere 12 inden udgangen af 2009 samt introducere modellen til andre lande i det sydlige Afrika. Danmark har siden 2001 ydet en samlet støtte på 80 mio. kr. Det er planen, at finansieringen af Thuthuzela-klinikkerne gradvis skal overtages 100 % af den sydafrikanske regering.

Ambassadørmiddag med fokus på erhvervsklimaet i Sydafrika

Den danske ambassadør, Dan Frederiksen, havde inviteret delegationen til en middag med danske erhvervsfolk, der i årevis har boet og arbejdet i Sydafrika. Drøftelserne under middagen gav delegationen et godt indblik i vilkårene i det sydafrikanske erhvervsliv.

Datoer for de næste konferencer

Det blev på Governing Council besluttet, at næste års forårskonference finder sted i Addis Ababa i Etiopien den 5.-10. april 2009.

Efterårskonferencen 2008 finder sted i Geneve den 12.-15. oktober.

Det nordiske formøde til efterårskonferencen finder sted i Stockholm (Uppsala) den 18.-19. september 2008.

/Dorte Neimann
1. udvalgssekretariat