
Betænkning afgivet af Udvalget for Videnskab og Teknologi den 2. maj 2007

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet

(Præcisering af reglerne om forsyningspligt og nummeroplysningsdata)

[af videnskabsministeren (Helge Sander)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 6 ændringsforslag til lovforslaget. Enhedslistens medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1 og videnskabsministeren har stillet ændringsforslag nr. 2-6.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 31. januar 2007 og var til 1. behandling den 9. februar 2007. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Videnskab og Teknologi.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og videnskabsministeren sendte den 29. november 2006 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 53. Den 5. februar 2007 sendte videnskabsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser fra De Gule Sider A/S og Lind Cadovius A/S og De Samvirkende Invalideorganisationer.

Videnskabsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 7 spørgsmål til videnskabsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. Et af udvalgets spørgsmål til videnskabsministeren og dennes svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af videnskabsministeren stillede ændringsforslag. Flertallet vil stemme imod det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget kan tilslutte sig lovforslaget, men ønsker, at der indenfor oplysningstjenesten 118 sker en liberalisering, således at dette ikke længere er et monopol for TDC under forsyningspligten. For Dansk Folkeparti er det afgørende at sikre ægte konkurrence, som vil gavne forbrugerne mest muligt – både i forhold til kvalitet og priser. Vi må se i øjnene, at der – uanset hvor mange aktører, man tillader at lave oplysningstjenester – vil være en uvurderlig konkurrencefordel i at have retten til at anvende nummeret 118. Dansk Folkeparti ønsker derfor, at denne nummeroplysning erstattes af fri adgang for udbydere til at tilbyde nummeroplysning på 4-cifrede numre, hvorefter et opkald til 118 skal viderestille forbrugeren til de forskellige aktører på en måde, der er fair og lige for de forskellige aktører på markedet. Med disse bemærkninger kan Dansk Folkeparti støtte lovforslaget.

Et *mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag. Hvis mindretallets ændringsforslag ikke vedtages, vil mindretallet stemme imod lovforslaget. Mindretallet vil stemme imod de af videnskabsministeren stillede ændringsforslag.

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Til § 1

Af et *mindretal* (EL):

1) I den under *nr. 1* foreslåede affattelse af § 16, *stk. 2*, indsættes som *nr. 7*:
»7) Mobiltelefoni.«

[Mobiltelefoni som en forsyningspligt]

Af *videnskabsministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af EL):

2) Efter *nr. 6* indsættes som nyt nummer:
»01. I § 20, *stk. 1*, indsættes efter »til at udbyde« », jf. dog *stk. 3*«.

[Præcisering af reglerne om underskudsfinansiering]

3) I den under *nr. 7* foreslåede affattelse af § 20, *stk. 3*, indsættes efter 1. pkt.:

»Ved beregningen af underskuddet skal IT- og Telestyrelsen fratække værdien af forsyningspligtudbyderens eventuelle immaterielle fordele ved at varetage forsyningspligten. Underskud dækkes ikke, hvis IT- og Telestyrelsen vurderer, at underskuddet skyldes, at forsyningspligtudbyderens priser er unormalt lave i forhold til ydelsen.«

[Præcisering af reglerne om underskudsfinansiering]

4) Efter *nr. 7* indsættes som nye numre:
»02. § 20, *stk. 4, 1. pkt.*, affattes således:

»Hvis underskuddet er fremkommet ved udbud af forsyningspligtydelser som nævnt i § 16, stk. 2, nr. 1, 4 og 5, udløser IT- og Telestyrelsens afgørelse efter stk. 3 en forpligtelse for udbydere af offentlige elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester svarende til de i § 16, stk. 2, nr. 1, nævnte forsyningspligtydelser til at medfinansiere forsyningspligtudbyderens underskud.«

03. I § 20 indsættes efter stk. 6 som nyt stykke:

»Stk. 7. Hvis underskuddet er fremkommet ved udbud af forsyningspligtydelser som nævnt i § 16, stk. 2, nr. 6, udløser IT- og Telestyrelsens afgørelse efter stk. 3 en forpligtelse for staten til at dække forsyningspligtudbyderens underskud.«

Stk. 7 og 8 bliver herefter stk. 8 og 9.«

[Konsekvensrettelser og præcisering af reglerne om underskudsfinansiering]

Til § 2

5) Stk. 1 affattes således:

»Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.«

[Ny ikrafttrædelsesbestemmelse]

6) I stk. 3 indsættes som 2. pkt.:

»Ministerens bemyndigelse til at fastsætte regler efter 1. pkt. kan maksimalt medføre, at den nuværende udpegning af forsyningspligtudbydere og de nævnte vilkår finder anvendelse frem til den 31. december 2008.«

[Ny overgangsbestemmelse]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det skal være muligt at benytte mobiltelefon i alle dele af landet, idet forbruget af mobiltelefon er blevet meget udbredt, og for mange borgere erstatter mobiltelefonabonnement efterhånden fastnetabonnement. Dette har ændret gadebilledet, så der ikke længere står telefonbokse på hvert andet gadehjørne eller landsbytorv, og det kan have katastrofale følger, når man skal tilkalde ambulance, brandkøretøjer og lign. til steder, hvor mobilmasterne står så spredt, at mobiltelefoner ikke virker.

Det er af almen samfundsinteresse, at borgerne i alle egne i landet kan benytte mobiltelefon – både i akutte situationer og til almindelig daglig kommunikation.

Til nr. 2

Ændringsforslaget medfører, at der som noget nyt henvises til stk. 3 i § 20, stk. 1.

Det følger af § 20, stk. 1, at forsyningspligtudbyderen har ret til at få dækket samlede dokumenterede underskud ved udbud af forsyningspligtydelser.

Ændringsforslaget medfører, at forsyningspligtudbyderen på trods af den i § 20, stk. 1, anførte ret til underskudsfinansiering ikke kan opnå underskudsfinansiering eller kun kan opnå en delvis underskudsfinansiering, hvis varetagelsen af forsyningspligten ikke udgør en »urimelige byrde« for den pågældende forsyningspligtudbyder. Se nærmere herom i bemærkningerne til ændringsforslag nr. 3.

Til nr. 3

Ændringsforslaget præciserer de gældende regler, som gennemfører artikel 12 og 13 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (forsyningspligtdirektivet).

Direktivet forudsætter, at varetagelse af forsyningspligten udgør en urimelig byrde for forsyningspligtudbyderen, før der kan ske underskudsdekning.

Underskudsdekning forudsætter således, at der hos forsyningspligtudbyderen er tale om et reelt underskud. Opgørelse af et reelt underskud forudsætter blandt andet, at opgørelsen af udgifter og indtægter er retvisende, og at opgørelsen angiver både direkte og indirekte indtægter og udgifter. Der skal derfor foretages en beregning af forsyningspligtudbyderens dokumenterede reelle nettoomkostninger ved at varetage forsyningspligten. Nettoomkostningerne ved at varetage forsyningspligten beregnes som forskellen mellem de nettodriftsomkostninger, som forsyningspligtudbyderen har ved at varetage forsyningspligten og de nettodriftsomkostninger, som forsyningspligtudbyderen ville have uden at varetage forsyningspligten.

Ændringsforslaget indebærer, at der ved beregningen af nettoomkostningerne skal tages højde for værdien af de eventuelle immaterielle fordele, der kommer forsyningspligtudbyderen til gode ved at varetage forsyningspligten. Immaterielle fordele forstås som den goodwill eller markedsføringsværdi, som forsyningspligtudbyderen kan opnå ved at varetage forsyningspligten, herunder den centrale markedsposition, som forsyningspligten afstedkommer.

Ændringsforslaget indebærer endvidere, at IT- og Telestyrelsen i forbindelse med en afgørelse om en eventuel underskudsfinansiering skal lægge vægt på, om forsyningspligtudbyderens priser er unormalt lave i forhold til ydelsen og de bagvedliggende omkostninger. I sådanne tilfælde vil underskuddet ved varetagelsen af forsyningspligten ikke udgøre en urimelig byrde for forsyningspligtudbyderen. Et sådant underskud kan ikke dækkes i medfør af bestemmelsen.

Ændringsforslaget imødegår således, at en forsyningspligtudbyder kan skævvride konkurrencen på markedet ved hjælp af priser, der er unaturligt lave, som den pågældende efterfølgende vil kunne få dækket ind igennem underskudsdekning.

Til nr. 4

Nr. 02 præciserer, hvilke forsyningspligtgydelser der kan udløse en forpligtelse for andre udbydere til at bidrage til dekning af forsyningspligtudbyderes underskud. Ændringsforslaget præciserer, at det kun er samlede underskud ved udbud af ydelser, som er omfattet af forsyningspligtdirektivet (2002/22/EF), som kan finansieres gennem bidrag fra andre udbydere af basal telefoni (PSTN).

Nr. 03 præciserer, hvilke forsyningspligtgydelser der kan udløse en forpligtelse for staten til at finansiere forsyningspligtudbyderes samlede underskud. Baggrunden for præciseringen er, at det i forbindelse med udpegning af kommende forsyningspligtudbyder(e) kan ske, at den fremtidige udbyder af radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester alene kommer til at varetage denne tjeneste og således ikke kan generere et overskud ved varetagelse af andre forsyningspligtgydelser. EU's forsyningspligtdirektiv tillader ikke, at radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester finansieres gennem bidrag fra andre udbydere af basal telefoni (PSTN).

TDC er af IT- og Telestyrelsen udpeget til at varetage udbuddet af forsyningspligtgydelser på telekommunikationsområdet i Danmark i perioden 1. januar 1998 til og med 31. december 2007.

TDC varetager i dag forsyningspligten på teleområdet omfattende basal telefoni (PSTN), ISDN, faste kredsløb, visse handicaptjenester, nummeroplysning og radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester i Danmark og Grønland.

Det fremgår af de seneste oplysninger fra TDC, at selskabets udgifter forbundet med tilvejebringelsen af de maritime nød- og sikkerhedstjenester i Danmark og Grønland årligt udgør henholdsvis ca. 40 mio. kr. og ca. 31 mio. kr.

Da det følger af forsyningspligt-direktivet (2002/22/EF), at den kommende udpegning ikke på forhånd må udelukke nogle teleselskaber fra at blive udpeget, vil forsyningspligten blive udbudt i en række »pakker«. Det er således ikke givet, at den kommende forsyningspligtudbydere på de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester også varetager andre overskudsgivende dele af forsyningspligten.

Hvis forsyningspligten på de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester således varetages af en udbyder, der ikke samtidig varetager andre overskudsgivende dele af forsyningspligten, vil statens forpligtelse til at dække et underskud træde i kraft. Der vil i så fald være tale om en samlet årlig udgift på ca. 71 mio. kr.

I forbindelse med de politiske drøftelser mellem 1. og 2. behandling af lovforslaget i Folketinget er det besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe med deltagelse af relevante ministerier, der inden udgangen af oktober 2007 skal undersøge mulige modeller for den fremtidige organisering og finansiering af de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester, herunder undersøge de omkostninger, der er forbundet med at drive tjenesterne. Arbejdsgruppen kommer med forslag til den nærmere udmøntning af statens dækning af et eventuelt underskud på de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester.

Et samlet udbud af samtlige forsyningspligtudbydere forventes foretaget i efteråret 2007.

Til nr. 5

Tidspunktet for lovens ikrafttræden er ændret fra den 1. april 2007 til dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Til nr. 6

Som det fremgår ovenfor, forrykkes tidspunktet for udbuddet af samtlige forsyningspligtudbydere. Udbuddet forventes afholdt i efteråret 2007. Det har den konsekvens, at endelig udpegning af den eller de nye forsyningspligtudbydere ikke kan træde i kraft 1. januar 2008 som forudsat. Derfor foreslås det, at der gives ministeren hjemmel til at forlænge TDC's udpegning til også at løbe i dele af eller hele 2008, hvis det findes nødvendigt. Hermed gives der også tid til at implementere arbejdsgruppens anbefalinger.

Michael Aastrup Jensen (V) Britta Schall Holberg (V) Tina Nedergaard (V)
Torsten Schack Pedersen (V) Hanne Severinsen (V) fmd. Jesper Langballe (DF)
Jørn Dohrmann (DF) Per Ørum Jørgensen (KF) Charlotte Dyremose (KF) Rasmus Prehn (S)
Magnus Heunicke (S) nfm. Christine Antorini (S) Sophie Hæstorp Andersen (S)
Margrethe Vestager (RV) Charlotte Fischer (RV) Anne Grete Holmsgaard (SF)
Per Clausen (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 141

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra videnskabsministeren
2	1. udkast til betækning
3	Henvendelse af 14/2-07 fra De Gule Sider A/S og Lind Cadovius
4	Materiale modtaget i forbindelse med De Gule Sider A/S' og Lind Cadovius' foretræde for udvalget d. 21/2-07
5	Bilag tilbagetaget
6	Henvendelse af 21/3-07 fra De Samvirkende Invalideorganisationer
7	2. udkast til betækning
8	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
9	Henvendelse af 19/4-07 fra De Samvirkende Invalideorganisationer (DSI)
10	Ændringsforslag, fra videnskabsministeren
11	3. udkast til betækning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 141

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 14/2-07 fra De Gule Sider A/S og Lind Cadovius, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om teknisk bistand til formulering af et ændringsforslag, der sikrer liberalisering af de elektroniske teleoplysningstjenester, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til materiale modtaget i forbindelse med De Gule Sider A/S' og Lind Cadovius' foretræde for udvalget, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren kan bekræfte, at den opkaldsbaserede landsdækkende nummeroplysningstjeneste 118 og den udtømmende nummerfortegnelse udbydes som en selvstændig pakke i forbindelse med den kommende udpegning af en eller flere forsyningspligtudbydere med virkning fra den 1/2-08, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om kommentar til henvendelse af 21/3-07 fra De Samvirkende Invalideorganisationer, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om kommentar til henvendelse af 20/4-07 fra De Samvirkende Invalideorganisationer, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om ministeren kan bekræfte, at den i L 141 foreslåede § 1, nr.

1, jf. § 16, stk. 5, om udfasning af forsyningspligtydelser ligeledes kan tænkes anvendt i relation til de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester i Danmark, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå

Et af udvalgets spørgsmål til videnskabsministeren og dennes svar herpå

Spørgsmålet og svaret er optrykt efter ønske fra udvalget.

Spørgsmål 7:

Kan ministeren bekræfte, at den i L 141 foreslåede § 1, nr. 1, jf. § 16, stk. 5, om udfasning af forsyningspligtydelser ligeledes kan tænkes anvendt i relation til de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester i Danmark?

Svar:

Jeg kan bekræfte, at den i L 141 foreslåede § 1, nr. 1, jf. § 16, stk. 5, om udfasning af forsyningspligtydelser ligeledes kan tænkes anvendt i relation til de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester i Danmark.

Jeg skal herudover bemærke, at der nu nedsættes en arbejdsgruppe under Videnskabsministeriet med deltagelse af relevante ministerier, der inden udgangen af oktober 2007 skal undersøge mulige modeller for den fremtidige organisering og finansiering af de radiobaserede maritime nød- og sikkerhedstjenester, herunder undersøge omkostningerne forbundet med at drive tjenesterne.