

UDENRIGSMINISTERIET  
Nordgruppen

EUK j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 26. november 2004

## REFERAT

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), herunder mødet mellem forsvarsministrene den 22.-23 november 2004.

### 1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2004

- Udkast til kommenteret dagsorden

Rådet havde en første drøftelse af formandskabets udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2004. Formandskabets udkast til kommenteret dagsorden blev godkendt som grundlag for den videre forberedelse. Rådet ventes at drøfte emnet på næste møde den 13.-14. december 2004.

### 2. Flerårige finansielle rammer 2007-2013

Drøftelsen fokuserede på Kommissionens forslag vedrørende instrumenter til de eksterne politikområder, som primært omfatter udviklingsbistand til tredjelande, nabo- og partnerskabspolitik, førtiltrædelsesbistand samt stabilitets- og krisestyringsindsatser. Der var bred støtte til Kommissionens ønske om en forenkling af instrumenterne i forhold til situationen i dag, hvor EU råder over et ganske stort antal ad hoc-prægede geografiske og tematiske instrumenter til brug for de eksterne indsatser. Der var endvidere støtte til formandskabets byggeklodstilgang, der blev anset som en hensigtsmæssig fremgangsmåde til at viderefører drøftelserne inden for rammerne af de samlede finansielle perspektiver.

### 3. Europæisk sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

Forsvarsministrene mødtes for første gang alene i formel rådsformation. Der var tale om et kort møde, hvor man formelt vedtog erklæringen fra den militære kapacitetstilsagnskonference, der blev afholdt umiddelbart inden rådsmødet. Ligeledes vedtoges Forsvarsagenturets budget 2005 og retningslinjer for Forsvarsagenturets arbejdsprogram. Endelig noteredes *Single Progress Report* om status for den militære kapacitetsudvikling i EU's medlemslande.

På den militære kapacitetstilsagnskonference, der blev afviklet umiddelbart forud for rådsmødet, var hovedemnet opstillingen af EU-kampgrupper, hvor medlemslandene tilmeldte bidrag. Samlet set var 13 kampgrupper under opbygning, og flere små og mellemstore lande overvejede stadig yderligere bidrag. Der var herudover en generel drøftelse af spørgsmålet om kapacitetsudvikling. Rådets generalsekretær/Den Høje Repræsentant, Javier Solana, orienterede om arbejdet med den civil/militære celle, og UK/Luxembourg orienterede kort om fælles overvejelser om det videre kapacitetsarbejde under disses formandskaber i 2005.

Efter rådsmødet afholdtes et kort forsvarsministtermøde i *Western European Armaments Group* (WEAG), hvor det besluttedes at nedlægge WEAG senest med udgangen af juni måned 2005 som følge af etableringen af det Europæiske Forsvarsagentur i EU, hvortil WEAG's aktiviteter ville blive overført.

Endelig afholdtes der i forbindelse med rådsmødet møde på forsvarsministerniveau i styringsrådet for det Europæiske Forsvarsagentur. Pga. det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i styringsrådet for det Europæiske Forsvarsagentur.

På udenrigsministrenes møde blev rådskonklusionerne om ESDP vedtaget, herunder handlingsplan for Afrika samt iværksættelsen af EU's ALTHEA-operation fra den 2. december 2004. Sidstnævnte kunne lade sig gøre efter vedtagelsen i New York af FN's sikkerhedsrådsmandat (1575) samme dag, den 22. november 2004. Den Civile Kapacitetskonference i marginen af rådsmødet bekræftede den store betydning som medlemslandene tillagde civil krisestyring. Der var en positiv vurdering af udviklingen på området. Dog blev flere uløste problemer identificeret, som man fremover vil arbejde på at udbedre.

#### **4. Mellemøsten**

Rådet havde en drøftelse af situationen i Mellemøsten. Der var enighed om i den kommende tid at fokusere særligt på det palæstinensiske præsidentvalg – samt spørgsmålene om finansiel støtte, sikkerhed og Israels planlagte tilbagetrækning fra Gaza og dele af Vestbredden. Rådet bød Kommissionens beslutning om at udsende en valgobservationsmission i forbindelse med det kommende præsidentvalg velkommen.

#### **5. Ukraine**

Rådet drøftede forløbet af præsidentvalget i Ukraine. Rådet udtrykte bekymring for implikationerne af valgsvindler i et for EU betydningsfuldt land. Der opnåedes enighed om en formandskabserklæring med følgende elementer:

- Dyb bekymring og beklagelse over, at valget ikke levede op til internationale standarder.
- Spørgsmålstegn ved, om de officielle resultater fuldt ud afspejlede de ukrainske vælgeres vilje.
- EU-formandskabet vil med OSCE-formandskabet drøfte videre skridt.
- Opfordring til de ukrainske myndigheder om sammen med OSCE/ODIHR at gennemgå valgprocessen og resultaterne.
- Opfordring til de ukrainske myndigheder om at udvise tilbageholdenhed og til alle parter om alene at udtrykke sig på en ikke-voldelig måde.

Der var enighed om, at alle medlemslande skulle indkalde den stedlige ukrainske ambassadør for at overbringe det i erklæringen indeholdte budskab.

#### **6. EU-Kina topmødet den 8. december 2004**

Under frokosten drøftedes forberedelsen af topmødet EU-Kina den 8. december 2004. Der var generel tilslutning til at sende et positivt signal til Kina om fremtidig ophævelse af våbenembargoen, idet det var forståelsen, at der fortsat var et behov for fremskridt på andre

områder, herunder styrkelse af EU's adfærdskodeks for våbeneksport samt udviklingen i menneskerettighedssituationen. Også den regionale udvikling skulle tages i betragtning.

#### **7. Forberedelse af Euro-Middelhavsmødet på udenrigsministerniveau (Haag den 29.-30. november 2004)**

Punktet blev taget af dagsordenen.

#### **8. (Evt.) Den europæiske naboskabspolitik**

Punktet blev taget af dagsordenen.

#### **9. Det vestlige Balkan**

Punktet blev taget af dagsordenen.

#### **10. Iran**

Aftalen mellem Iran og Frankrig, Tyskland samt UK blev drøftet. Der fremkom generel støtte til aftalen. IAEA skal verificere suspensionen inden afslutningen af IAEA's Styrelsesrådsmøde, der påbegyndes den 25. november 2004. Verificeres suspensionen, vil forhandlinger om en EU-Iran handels- og samarbejdsaftale (TCA) kunne indledes.

#### **11. De Store Søers Område**

Rådet hilste det velkomment, at det første topmøde for stats- og regeringschefer i De Store Søers Område havde underskrevet Dar es Salaam erklæringen den 20. november 2004. Rådet betragtede underskrivelsen som en vigtig begivenhed og bevis på villighed i regionen til at bevæge sig fra konfrontation til konsultation og samarbejde.

Rådet understregede vigtigheden af processen, som skal føre til varig fred og stabilitet, god regeringsførelse, demokrati og respekt for menneskerettigheder samt social og økonomisk udvikling og regional integration. Man hilste de 11 kernelandes fortsatte engagement velkomment. De 11 kernelande som underskrev Dar es Salaam erklæringen var Angola, Burundi, Den Centralafrikanske Republik, Republikken Congo, Den Demokratiske Republik Congo, Kenya, Rwanda, Sudan, Tanzania, Uganda og Zambia.

Rådet gentog EU's villighed til fortsat at støtte processen gennem Group of Friends of the Great Lakes Region i forberedelsen af det andet topmøde, som skal afholdes i Nairobi i november 2005.

Endelig hilste Rådet det velkomment at EU-trojkaens afrapportering fra bilaterale møder med Burundi, Den Demokratiske Republik, Rwanda og Uganda var forløbet positivt.

#### **12. Sudan**

Rådskonklusioner vedtaget. Rådet udtrykte bekymring for den seneste udvikling i Darfur. Der var enighed om behovet for fortsat pres på parterne om overholdelse af aftaler og opfyldelse af FN's og EU's krav. Muligheden for sanktioner blev holdt åben. Der blev udtrykt stærk støtte til en styrkelse af den Afrikanske Unions observatørmission i Darfur. EU vil være parat til fortsat at yde bistand til missionen. Rådet opfordrede til en hurtig afslutning af fredsforhandlingerne

mellem regeringen og oprørsbevægelsen i syd (SPLM/A), samt til parterne i Darfur om gennemførelse af to protokoller underskrevet den 9. november 2004. EU vil øge sit humanitære engagement og forblive aktivt involveret i fredsbestræbelserne.

### **13. Effektiviteten af EU's eksterne aktioner**

Punktet blev først kort drøftet blandt udenrigsministrene den 22. november og efterfølgende den 23. november blandt udviklingsministrene.

Drøftelserne havde begge dage fokus på, hvorvidt EU i 2005 skal sætte sig et nyt og højere midlertidigt mål for den procentsats af bruttonationalindkomsten, som medlemslandene yder til udviklingsbistand. Det nuværende mål er, at EU kollektivt i 2006 skal opnå et gennemsnit på 0,39 pct., hvilket stadig ligger et godt stykke under den langsigtede FN målsætning på 0,7 pct. Derudover blev det drøftet, hvorvidt fællesskabsbistanden skal prioriteres til de fattigste lande, eller om prioriteringen i lige så høj grad skal være baseret på interne fattigdomsproblemer i mellemindkomstlande med store fattige befolkningsgrupper.

På drøftelsen den 23. november blev det besluttet, at EU i 2005 vil drøfte at sætte et nyt midlertidigt mål for bistandsprocentsatsen. I processen vil der blive taget hensyn til de nye medlemslandes finansieringsmuligheder. På spørgsmålet om fattigdomsorienteringen var der enighed blandt ministrene om, at fokus i fællesskabsbistanden skulle være de fattigste med særlig opmærksomhed på Afrika Syd for Sahara.

### **14. (Evt.) Revision af Cotonou-aftalen**

Punktet blev taget af dagsordenen.

### **15. 2015 målene for udvikling og fattigdomsbekæmpelse**

Fremskridtsrapport om EU's forberedelse af gennemgangskonferencen i FN i 2005 af 2015 Målene

Drøftelsen af rådskonklusionerne vedr. 2015-Målene førte til en bred tilslutning til, at EU skal vise lederskab og sikre et godt resultat af FN-konferencen i september 2005 om status. Der var tilslutning til Kommissionens forslag om at fokusere EU's fremadrettede bidrag på finansiering af udvikling, kohærens og Afrika, og enighed om det fremførte danske synspunkt om at prioritere HIV/AIDS og seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder.

Kairo/ICPD+10 og hiv/aids og andre fattigdomsrelaterede sygdomme:

Drøftelsen af rådskonklusioner vedr. HIV/AIDS og ICPD/Kairo-handlingsplanen gav støtte til formandskabets og Kommissionens indsats for, at EU skal tage lederskab. Rådet godkendte konklusionerne om en Sammenhængende Europæisk Politisk Ramme for Bekæmpelse af HIV/AIDS, Malaria og Tuberkulose.

### **16. Opfølgning på Monterrey-forpligtelserne**

Med udgangspunkt i en rapport om EU-koordination og harmonisering udarbejdet af en ekspertgruppe i rådsregi drøftede Rådet rapportens anbefalinger. Ved drøftelsen havde Danmark et langt indlæg, hvor vigtigheden af koordination og harmonisering blev understreget. Danmark hilste derfor rapporten velkommen. Det blev samtidig understreget, at koordination og harmonisering skal ske efter de vedtagne principper med afgørende vægt på partnerlandets

ansvar for koordinationen og med involvering af alle relevante donorer. Det blev under drøftelsen understreget, at der nu forestår en vigtig opgave med gennemførelse af anbefalingerne for EU-koordination og harmonisering.

#### **17. Kommissionens årsberetning 2004 om EU's udviklingspolitik og bistand til tredjelande**

Drøftelsen af årsberetningen var ganske kort. Der var generel anerkendelse af de betydelige forbedringer i rapporten. Den nye udviklingskommissær, Louis Michel, gjorde opmærksom på, at han var klar over, at der også var ønsker om en mere analytisk rapport med fokus på fattigdomsorientering, og han ville bestrebe sig på at levere en sådan rapport i 2005.

#### **18. Status for arbejdet i de øvrige rådsformationer**

Punktet blev vedtaget uden debat.

#### **19. Kommissionens anmodning om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om individuelle partnerskabs- og samarbejdsaftaler med Thailand, Singapore, Indonesien, Filippinerne, Malaysia og Brunei**

Punktet blev taget af dagsordenen.

#### **20. ESDP Afrika handlingsplan**

Punktet blev vedtaget uden debat.

#### **21. Forlængelse af EU's politimission til FYROM, operation Proxima**

Punktet blev vedtaget uden debat.

#### **22. EU handlingsplan om klimaforandringer (i relation til udviklingssamarbejde)**

Punktet blev vedtaget uden debat.

#### **23. Offentlige Private Partnerskaber**

Punktet blev vedtaget uden debat.

#### **24. Cypern**

Punktet blev taget af dagsordenen.

#### **25. Somalia**

Rådet hilste i rådskonklusioner udviklingen i Somalia velkommen. Samtidig understregedes behovet for EU's fortsatte engagement i fredsprocessen i Somalia i samarbejde med andre aktører. Under rådsdrøftelsen betonedes, at de næste måneder ville være afgørende for konsolideringen af fredsprocessen. Under Sikkerhedsrådets møde i Nairobi den 18.-19. november 2004 havde man appelleret til det internationale samfund om at yde støtte. Kommissionen oplyste, at man havde afsat betydelige summer til Somalia ikke mindst for så vidt angik sikkerhed og rehabilitering. Udbetalingerne afventede, at de nødvendige strukturer var på plads.

## **26. Forslag om ændring af PHARE/ISPA/SAPARD-forordningerne i medfør af Kroatiens kandidatstatus**

Punktet blev taget af dagsordenen.

## **27. Belarus**

I lyset af parlamentsvalget og folkeafstemningen om forfatningsændring i Belarus vedtog Rådet at fortsætte den restriktive kurs mod ledelsen i Belarus, herunder at indføre visumrestriktioner mod de ansvarlige for valgmanipulationen den 17. oktober 2004 samt de ansvarlige for den voldelige behandling af demonstranter efter valget. Desuden opnåedes der enighed om at styrke EU's indsats på civilsamfundsområdet.

## **28. Elfenbenskysten**

Rådet godkendte konklusionerne for Elfenbenskysten uden bemærkninger.

Konklusionerne støttede Sikkerhedsrådets resolution om sanktioner mod parterne i konflikten og opfordrede til genoptagelse af fredsforhandlingerne under Linas-Marcoussis og Accra III-aftalen. EU opmuntrede til afrikansk mægling under AU og ECOWAS.

## **29. Eventuelt**

### Guinea-Bissau:

Der blev orienteret om den ustabile situation i Guinea-Bissau.

### EU-Rusland topmøde:

Under frokosten orienterede formanden om status for forhandlingerne med Rusland forud for topmødet den 25. november 2004.