



65

Udenrigsministeriet. København, den 29. november 2023.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2023 tilføres 1.259,5 mio. kr. til § 6.3. *Bistand til udviklingslandene*. Udgifterne modsvares af forventede mindreudgifter på flygtningemodtagelsesområdet, der kan opgøres som udviklingsbistand, på netto 545,9 mio. kr. samt af træk på i alt 713,6 mio. kr. fra de på § 35.11.01. *Merudgifter ved nye bevillingsforslag (TB-reserve)*, § 35.11.19. *Regeringsreserve*, § 35.11.19. *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet*, § 08.32.30. *Tilskud til energivirksomheder* og § 16.35.01. *Statens Serum Institut (COVID-19-relaterede udgifter)* opførte reserver og bevillinger.

Endvidere anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der fra de tilførte midler i finansåret 2023 afgives tilsagn på samlet 1.259,5 mio. kr. under § 6.3. *Bistand til udviklingslandene* særligt med henblik på indsatser målrettet klimaforandringernes konsekvenser og indsatser relateret til kriser og fordrivelse.

- b. *Baggrund*

Med henblik på at sikre at udviklingsbistanden (målt på tilsagn) over en rullende treårig periode udgør præcist 0,7 pct. af BNI, har der siden 2017 været indført en reguleringsmekanisme for udviklingsbistanden. Reguleringsmekanismen håndterer udsving i udgifterne til flygtningemodtagelse, der indgår i Danmarks samlede udviklingsbistand. Såfremt udgifter til flygtningemodtagelse ved udgangen af 3. kvartal skønnes at blive lavere end budgetteringen på finansloven, vil § 6.3. *Bistand til udviklingslandene* blive tilsvarende opjusteret sidst i finansåret, idet udsving indenfor en bagatelgrænse på ca. 100 mio. kr. ikke reguleres.

I forbindelse med udgiftsopfølgningen for 3. kvartal er skønnet for flygtningemodtagelsesudgifter, der kan opgøres som udviklingsbistand, i 2023 blevet nedjusteret med 1.259,5 mio. kr. ift. den skønnede udgift på finansloven 2023 på i alt 3.358,2 mio. kr.

Projektbeskrivelse

Ruslands invasion af Ukraine har forværret eksisterende globale kriser. Mange af verdens fattigste lande oplever historisk høj inflation og stigninger i fødevarerpriser og energi. Samme lande kæmper også med klimaforandringernes konsekvenser. Derfor lægges der op til, at hovedparten af de tilførte midler anvendes til grønne indsatser målrettet klimaforandringernes konsekvenser og indsatser

relateret til kriser og fordrivelse. En væsentlig del af midlerne udmøntes gennem multilaterale organisationer i regi af Verdensbanken og FN.

Af den samlede bevilling på 1.259,5 mio. kr. lægges der op til at anvende 973,8 mio. kr. på nye tilsagn om støtte til indsatser målrettet klimaforandringerne konsekvenser samt indsatser relateret til kriser og fordrivelse. De resterende midler på 285,7 mio. kr. anvendes til at nedskrive en negativ budgetregulering på § 06.31.79. *Reserver og budgetreguleringer*.

Med henblik på udmøntning af de tilførte midler foretages derfor nedenstående dispositioner i 2023 under § 6.3. *Bistand til udviklingslande, jf. tabel 1*

Tabel 1

Dispositioner under § 6.3. Bistand til udviklingslande mhp. udmøntning af tilførte midler

Nr.	Disposition	Mio. kr.	Finanslovskonto
1	Den Globale Miljøfacilitet (GEF) ¹	400,0	§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.
2	Akutte humanitære indsatser ²	288,8	§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser
3	Klimatilpasning i afrikanske byer ^{1,2}	100,0	§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.
4	Global Water Security (GWSP) ^{1,2}	50,0	§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.
5	FN's Miljøprogram (UNEP) ¹	50,0	§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.
6	Education Cannot Wait (ECW)	45,0	§ 06.36.04. Uddannelse
7	Early Warnings for All (EW4All)	40,0	§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.
8	Negativ budgetregulering	285,7	§ 06.31.79. Reserver og budgetreguleringer
Samlede dispositioner		1.259,5	

Anm: 1 Fremryk af planlagt bevilling i 2024 samt 2025 på finanslovsforslaget for 2024.

2 Bevillingen er en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 43,0 mio. kr., jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. *Bistand til udviklingslandene*.

Ad 1) Bidrag til Den Globale Miljøfacilitet, GEF (400,0 mio. kr.)

Den Globale Miljøfacilitet (GEF) blev etableret i 1992 og er en central finansieringsmekanisme for en række globale miljø- og klimaaftaler, herunder Rio-konventionerne. GEF repræsenterer således en unik, bred og integreret tilgang til de globale udfordringer inden for bæredygtig udvikling og klimaforandringer. Danmark har forpligtet sig til at bidrage med 800,0 mio. kr. til den 8. genopfyldning af GEF (2023-2026), der har fokus på bl.a. biodiversitet, fødevarer systemer, kemikalier og affald samt naturbaserede løsninger. Tilskuddet på 400,0 mio. kr. er et fremryk af de planlagte bidrag til GEF i 2024 og 2025.

Ad 2) Bidrag til akutte humanitære indsatser (288,8 mio. kr.)

De humanitære behov er igen i år historisk høje som følge af udbrud af nye konflikter og øget ustabilitet, klimaforandringer og alvorlige naturkatastrofer kombineret med de mange eksisterende

store humanitære kriser. Tilskuddet på 288,8 mio. kr. vil gå til finansiering af humanitære appeller til akut opstående, forværrede og glemte kriser, herunder en del af den annoncerede humanitære støttepakke til civilbefolkningen i Gaza på i alt 75,0 mio. kr.

Ad 3) Bidrag til klimatilpasning i afrikanske byer (100,0 mio. kr.)

Tilskuddet skal understøtte en styrket indsats for klimatilpasning i byer i Afrika i samarbejde med aktører som den Afrikanske Udviklingsbank og det globale tilpasningscenter. Tilskuddet er en del af en samlet bevilling på 270,0 mio. kr. i perioden 2022-2026, hvoraf de første 35,0 mio. kr. blev givet i 2022. Der er afsat 35,0 mio. kr. på finansloven for 2023 som dermed stiger til 135,0 mio. kr. Tilskuddet er et fremryk af et planlagt bidrag i 2024.

Ad 4) Bidrag til Global Water Security and Sanitation Partnership, GWSP (50,0 mio. kr.)

Global Water Security and Sanitation Partnership (GWSP) er Verdensbankens multidonor trustfond på vand. Tilskuddet på 50,0 mio. kr. skal bl.a. bidrage til øget kvalitet, bæredygtighed og klimasikring af Verdensbankens vandindsatser. GWSP har stigende fokus på skrøbelige lande og regioner, herunder også danske partnerlande. Tilskuddet er en del af en samlet bevilling på 80,0 mio. kr. i perioden 2023-2026, hvoraf der allerede er afsat 30,0 mio. kr. på finansloven for 2023. Tilskuddet på 50,0 mio. kr. er et fremryk af et planlagt bidrag i 2024, hvormed hele tilskuddet gives i 2023.

Ad 5) Bidrag til FN's Miljøprogram, UNEP (50,0 mio. kr.)

FN's Miljøprogram (UNEP) arbejder for at fremme og koordinere internationalt miljø- og klimasamarbejde baseret på videnskabelige data, skabe opmærksomhed om globale miljø- og klimaspørgsmål samt rapportere på status for udviklingen på miljø- og klimaområdet globalt. Danmark har forpligtet sig til at bidrage med en samlet bevilling på 200,0 mio. kr. i perioden 2022-2025 med henblik på at fremme en bæredygtig klima- og miljømæssig udvikling, der skaber muligheder for både nutidige og fremtidige generationer. Der er afsat 50,0 mio. kr. på finansloven for 2023, som dermed stiger til 100,0 mio. kr. Tilskuddet på 50,0 mio. kr. er et fremryk af et planlagt bidrag i 2024.

Ad 6) Bidrag til grønne uddannelsesindsatser, Education Cannot Wait, ECW (45,0 mio. kr.)

Education Cannot Wait (ECW) er en multilateral uddannelsesfond, der fokuserer på uddannelse i krise- og konfliktområder. Op til COP28 udsender ECW en klima appel med det formål at mobilisere yderligere finansiering for USD 150,0 mio. i løbet af perioden 2023-2026. Det skal understøtte acceleration af fondens indsats for at sikre børns adgang til uddannelse i områder, hvor klimaforandringerne rammer. Andre donorer herunder UK har indikeret interesse i klima appellen, men øvrige bidrag forventes først annonceret efter COP28. Det danske bidrag på 45,0 mio. kr. forventes således at være det første, og medvirke til at bane vejen for øvrige bidrag. Indsatserne under appellen skal bl.a. bidrage til, at lokalsamfund, skoler og elever er bedre forberedt på klima-relaterede begivenheder og katastrofer og sikre, at læring kan fortsætte trods afbrydelser samt adgang til vand og sanitet.

Ad 7) Bidrag til Early Warnings for All, EW4All (40,0 mio. kr.)

Early Warnings for All (EW4All) er et initiativ, der skal understøtte universel adgang til varslings-systemer inden 2027. Initiativet blev lanceret af FN's Generalsekretær under COP27 og har til formål at beskytte sårbare befolkninger ved at forbedre adgangen til tidlig varslings- og vejrinformation, og derved styrke klimaberedskab og respons på lokalt niveau. Tilskuddet på 40,0 mio. kr. skal bidrage til at styrke tilpasning og modstandsdygtighed overfor klimaskabte tab og skader.

Ad 8) Udligning af negativ budgetregulering (285,7 mio. kr.)

Der er under § 06.31.79. Reserver og budgetreguleringer opført en negativ budgetregulering på 285,7 mio. kr. i 2023. Den negative budgetregulering afspejler den usikkerhed, som var forbundet

med skønnet for flygtningemodtagelsesudgifter relateret til fordrevne fra Ukraine ved udarbejdelse af finansloven for 2023. Den negative budgetregulering er indarbejdet ved en overbudgettering af bi-standen på § 6.3. *Bistand til udviklingslandene*. Nedskrivelsen af den negative budgetregulering med 285,7 mio. kr. sikrer at planlagte aktiviteter, der er opført på finansloven, vil kunne gennemføres.

Budget

Det samlede budget andrager 1.259,5 mio. kr. fordelt som angivet i tabel 1.

Tilsagnene afgives i 2023. Hovedparten af tilsagnene forventes udbetalt i 2023. Udbetalingskaden-
cen vil blive aftalt i forbindelse med indgåelse af de enkelte aftaler.

Væsentlige risikoelementer

De væsentlige risikoelementer knytter sig til de vanlige forhold med at arbejde i udviklingslande, herunder skrøbelige stater, med risiko for organisationernes medarbejders sikkerhed og korrup-tion.

Dispositionerne, jf. tabel 1, kan specificeres således på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2023:

	Udgift, mio. kr.
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.	
60. Den Globale Miljøfacilitet (GEF)	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	400,0
§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	
11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	288,8
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.	
75. Miljøbidrag og modstandsdygtighed mod klimaforandringer	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	140,0
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.	
40. Energi og vandressourcer	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	50,0
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.	
50. FN's Miljøprogram (UNEP)	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	50,0
§ 06.36.04. Uddannelse	
11. Education Cannot Wait	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	45,0
§ 06.31.79. Reserver og budgetreguleringer	
20. Budgetregulering	
49. Reserver og budgetregulering	285,7
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	

49. Reserver og budgetregulering	-422,1
§ 35.11.19. Regeringsreserve	
10. Regeringsreserve	
49. Reserver og budgetregulering	-147,8
§ 35.11.45. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet	
10. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet på Udlændinge og Integrationsministeriets område	
49. Reserver og budgetregulering	-41,1
§ 08.32.30. Tilskud til energivirksomheder	
10. Pulje til varmedistributionsvirksomheder	
45. Tilskud til erhverv	-63,0
§ 16.35.01. Statens Serum Institut	
12. COVID-19-relaterede udgifter	
22. Andre ordinære driftsomkostninger	-39,6
c. Sagen forelægges Finansudvalget med henblik på at afgive tilsagn under § 6.3. <i>Bistand til udviklingslandene</i> i indeværende år, og idet der for flere af bevillingerne er tale om udmøntning af en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 43,0 mio. kr., <i>jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene</i> . Endelig forelægges sagen for at sikre hjemmel til overførsel af bevilling.	
e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2023 tilføres 1.259,5 mio. kr. til § 6.3 <i>Bistand til udviklingslandene</i> og afgives tilsagn for tilsvarende beløb. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2023 opføres følgende:	
	Udgift, mio. kr.
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer I udviklingslande mv.	640,0
§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	288,8
§ 06.36.04. Uddannelse	45,0
§ 06.31.79. Reserver og budgetreguleringer	285,7
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	-422,1
§ 35.11.19. Regeringsreserve	-147,8
§ 35.11.45. Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet	-41,1
§ 08.32.30. Tilskud til energivirksomheder	-63,0
§ 16.35.01. Statens Serum Institut	-39,6

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 29. november 2023

DAN JØRGENSEN

Til Finansudvalget.