



35

Udenrigsministeriet. København, den 7. november 2023.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2023 afgives tilsagn om tilskud på op til 785,0 mio. kr. (ca. 105 mio. euro) i støtte til den 16. genopfyldning af Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF 16).

Tilsagnet planlægges at have udgiftsmæssig virkning i perioden 2023-2032. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

- b. *Baggrund*

Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF) er en facilitet under Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB), der tilbyder koncessionelle lån og gavebistand til de 37 fattigste afrikanske lande. At lånene er koncessionelle betyder, at de enten er pålagt en lav rente, eller at de er helt rentefri. Desuden gives der afdragsfrihed de første 5-10 år samt lang løbetid på mellem 30 og 40 år. Stærkt gældsplagede lande modtager alene gavebistand fra AfDF.

AfDF bidrager til fattigdomsbekæmpelse samt den økonomiske, sociale og bæredygtige udvikling i lavindkomstlande i Afrika. Det sker bl.a. ved hjælp af lån til projekter og programmer samt rådgivning. AfDF er en vigtig udviklingsaktør og en ledende institution for udviklingsfinansiering i Afrika, der nyder en høj grad af legitimitet blandt de afrikanske lavindkomstlande. I perioden 2018-2022 har AfDF bl.a. finansieret 8.700 km veje på tværs af landegrænser, forbedret adgang til transport for 50 mio. mennesker, adgang til elektricitet for 15,5 mio. mennesker, forbedret adgang til landbrugsteknologier for 74 mio. mennesker og adgang til vand og sanitet for 42 mio. mennesker. I samme periode er andelen af klimafinansiering steget fra 49 pct. til 63 pct.

Projektbeskrivelse

Forhandlingerne om AfDF 16 blev afsluttet den 5.-6. december 2022 i Tanger i Marokko. Grundet den parlamentariske situation som følge af folketingsvalget den 1. november 2022 afgav Danmark dog først formelt løfte om støtte til genopfyldningen efter forhandlingerne. AfDF 16 dækker Fondens aktiviteter i perioden 2023-2025 og skal overordnet bidrage til at stimulere bæredygtig økonomisk og social udvikling i Afrikas lavindkomstlande med to overordnede fokusområder: i) investering i bæredygtig, grøn infrastruktur og ii) investering i god regeringsførelse, kapacitetsopbygning og bæredygtig gældsforvaltning. AfDF 16-projekter vil derudover særligt fokusere på skrøbelighed og klima, og adressere tværgående problemstillinger inden for ligestilling, unge og privatsektorudvik-

ling. Der pågår en vedtægtsændringsproces af AfDF-aftalen, der skal muliggøre gearing af Fondens egenkapital via kapitalmarkederne. Finansiering af AfDF vil med vedtægtsændringerne virke katalytisk med en gearing på 1:4. Ikrafttrædelsen af vedtægtsændringerne afhænger af medlemslandenes godkendelse og er derfor afhængig af de mange medlemslandes nationale procedurer. AfDB håber dog på, at processen afsluttes i indeværende år. Danmark har godkendt.

Prioriteter og mål under AfDF 16 stemmer godt overens med de udviklingspolitiske prioriteter i den udviklingspolitiske strategi 'Fælles om verden', den danske organisationsstrategi for Den Afrikanske Udviklingsbankgruppe, Den Afrikanske Unions 'Agenda 2063', Parisaftalen samt bidrager til implementering af verdensmålene. Særligt kan fremhæves mål 1 (afskaf fattigdom), mål 8 (anstændige jobs og økonomisk vækst), mål 13 (klimaindsats) og mål 16 (fred, retfærdighed og stærke institutioner). Danmark vil med bidraget til fonden arbejde for, at fonden øger sine investeringer i jobskabelse til unge, i ligestilling og i den grønne omstilling, herunder i at skabe adgang til vand og vedvarende energi i Afrika.

Danmarks bidrag til AfDF 16 på op til 785,0 mio. kr. vil udgøre ca.1,59 pct. af den overordnede ramme for nye donormidler til AfDF. Danmark bibeholder dermed samme bidragsandel som ved AfDF 15.

Budget

Det samlede budget andrager op til 785,0 mio. kr., der forventes udgiftsført i perioden 2023-2032 under § 06.37.03.10. Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF). Som hovedregel udgiftsføres tilsagn under § 6.3. Bistand til udviklingslandene i det finansår, hvor tilsagnet afgives.

Enkeltbevillinger på eller over 300 mio. kr. på udvalgte konti er dog undtaget for dette. For disse gælder det, at *"Ministeren med ansvar for udviklingssamarbejde er bemyndiget til at afgive et tilsagn med udgiftsmæssig virkning i efterfølgende finansår; dvs. at tilsagnet regnskabsføres i takt med udbetalingerne"*, jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. 2.10.4 og 2.2.11. Eksempelvis udgiftsføres tilsagn i takt med udbetalingerne under § 06.37.03.10. Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF).

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med selve bevillingen. Resultaterne fra AfDF 16 vil til dels afhænge af modtagerlandenes evne og indsats til at anvende bistanden fra AfDF i overensstemmelse med de opstillede udviklingsmål.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning fra en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 43,0 mio. kr., jf. den særlige bevillingsbestemmelse BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2023 afgives tilsagn om tilskud på op til 785,0 mio. kr. (ca. 105,0 mio. euro) i støtte til den 16. genopfyldning af Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF 16).

Tilsagnet planlægges at have udgiftsmæssig virkning i perioden 2023-2032. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 7. november 2023

DAN JØRGENSEN

Til Finansudvalget.